# Beoordeling per geval

Voor een beoordeling of er sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof moet er altijd ‘per geval’ een beoordeling plaatsvinden. Maar wat is eigenlijk ‘per geval’? En wanneer is er nog sprake van hetzelfde geval, of is er sprake van een nieuw geval?

**Onderscheid ‘specifieke stroom’ en ‘per geval’**

Voor een beoordeling of er sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof kunnen vanuit Europa of op nationaal niveau voor een specifieke stroom criteria worden vastgesteld. Momenteel zijn er voor een aantal specifieke stromen gedetailleerde criteria vastgesteld, zoals voor metaalschroot, kringloopglas en koperschroot[[1]](#footnote-1). Alleen wanneer er geen criteria zijn vastgesteld voor een specifieke stroom mag er een beoordeling ‘per geval’ worden gemaakt.

**Wat is ‘per geval’?**

Wat precies ‘per geval’ is zal voor verschillende onderwerpen verschillend worden uitgelegd. Hier zal alleen worden ingegaan op de betekenis van ‘per geval’ in het kader van de vraag of er sprake is van een afvalstof of een niet-afvalstof.

Voor het onderwerp afvalstof of niet-afvalstof wordt er met ‘per geval’ bedoeld: “*in het licht van de voor dat materiaal specifieke feiten en omstandigheden”*

Dit volgt onder andere uit het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, ECLI:EU:C:2000:318, ovw 73, 88 en 97), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, ECLI:EU:C:2013:821, ovw 40 en 41), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, ECLI:EU:C:2019:200, owv 32, 60 en 70), het arrest **Tronex** (HvJ 4 juli 2019, C-624/17, ECLI:EU:C:2019:150, ovw 20, 21 en 25), en het arrest **Porr-Bau** (HvJ 17 november 2022, C-238/21, ovw 35).

**Wanneer is er sprake van hetzelfde geval, of is er sprake van een nieuw geval?**

Voor de beoordeling of er sprake is van hetzelfde geval, of een nieuw geval moet er voor de beoordeling of er sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof cumulatief worden gekeken naar de volgende feiten en omstandigheden:

1. Herkomst en ingangsmateriaal
2. Verwerking
3. Aard en eigenschappen
4. Samenstelling
5. Toepassing
6. Moment van toetsen in de keten
7. Gewijzigde wetgeving, beleid en private normen
8. Gewijzigde wetenschappelijke inzichten
9. Gewijzigde marktomstandigheden
10. Herkomst en ingangsmateriaal

De herkomst beschrijft de oorsprong: Daar waar het materiaal is ontstaan. Het herkomstmateriaal kan verschillen van het ingangsmateriaal omdat er verschillende processen (zoals mengen) tussen kunnen zitten die het herkomstmateriaal veranderen voordat het wordt ingezet als ingangsmateriaal in een verwerkingsproces. Ingangsmateriaal is materiaal dat wordt ingezet in een specifiek proces aan de start van een productieketen of verwerkingsproces.

* Is het herkomstmateriaal en/of het ingangsmateriaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Is het herkomstmateriaal en het ingangsmateriaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.

Dat de herkomst van belang is bij de ‘per geval’-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **Inter-Environnement Wallonie** (HvJ 18 december 1997, C-129/96, ECLI:EU:C:1997:628, ovw 28 en 29), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, ECLI:EU:C:2002:232, ovw 32 en 33), het arrest **Niselli** (HvJ 11 november 2004, C-457/02, ECLI:EU:C:2004:707, ovw 21, 43-45, 47), het arrest **Commune de Mesquer** (HvJ 24 juni 2008, C-188/07, ECLI:EU:C:2008:359, ovw 41), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, ECLI:EU:C:2019:200, ovw 62-64) en het arrest **PVC Recycling II** (ABRvS, 4 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:4839, ovw 2.3).

1. Verwerking

Verwerking heeft betrekking op alle mechanische en chemische processen voorafgaand aan het moment van toetsen.

* Is de verwerking van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Is de verwerking van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.

Dat de verwerking van belang is bij de ‘per geval’-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, ECLI:EU:C:2000:318, ovw 95 en 97), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, ECLI:EU:C:2002:232, ovw 27), het arrest **Niselli** (HvJ 11 november 2004, C-457/02, ECLI:EU:C:2004:707, ovw 37), het arrest **Commune de Mesquer** (HvJ 24 juni 2008, C-188/07, ECLI:EU:C:2008:359, ovw 42), het arrest **Lapin** (HvJ 7 maart 2013, C-358/11, ECLI:EU:C:2013:142, ovw 57 en 58), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, ECLI:EU:C:2013:821, ovw 52-53), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4130, ovw 5 en 5.6) en het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, ECLI:EU:C:2019:200, ovw 64).

1. Aard en eigenschappen

Met de aard en eigenschappen wordt de structuur en toestand van het materiaal bedoeld gedurende het gehele proces, en hoe het materiaal zich gedraagt onder verschillende omstandigheden.

* Is de aard en eigenschappen van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Is de aard en eigenschappen van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.

Dat de aard en eigenschappen van belang is bij de ‘per geval’-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, ECLI:EU:C:2000:318, ovw 94), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, ECLI:EU:C:2002:232, ovw 43-45), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, ECLI:EU:C:2013:821, ovw 27, 44-45), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4130, ovw 5.4-5.6), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, ECLI:EU:C:2019:200, ovw 32, 65-66) en het arrest **Tronex** (HvJ 4 juli 2019, C-624/17, ECLI:EU:C:2019:150, ovw 36-38 en 40).

1. Samenstelling

Met de samenstelling worden alle fysische en chemische componenten bedoeld waaruit het materiaal bestaat.

* Is de samenstelling van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Is de samenstelling van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.

Dat de samenstelling van belang is bij de ‘per geval’-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, ECLI:EU:C:2000:318, ovw 86-88), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, ECLI:EU:C:2002:232, ovw 43-45), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, ECLI:EU:C:2013:821, 27, 44-45), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4130, ovw 5.4-5.6) en de uitspraak **energiepellets** (ABRvS 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:483, ovw 5-6 en 7.2), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, ECLI:EU:C:2019:200, ovw 32, 36 en 74) en het arrest **PVC Recycling I** (ABRvS, 4 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:4838, ovw 4.3).

1. Toepassing

Onder toepassing horen alle mechanische en chemische processen op en na het moment van toepassen inclusief het uiteindelijke gebruik.

* Is de toepassing van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Is de toepassing van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.

Dat de toepassing van belang is bij de ‘per geval’-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, ECLI:EU:C:2000:318, ovw 95-97), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4130, ovw 5 en 5.6), de uitspraak **Obsidiaan** (ABRvS 20 april 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1065, ove 9.1) en het arrest **PVC Recycling I** (ABRvS, 4 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:4838, ovw 4.3).

1. Moment van toetsen in de keten

Dit is de specifieke fase waarin de beoordeling plaatsvindt, om te beoordelen of er sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof.

* Is het moment van toetsen in de keten verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Is het moment van toetsen in de keten gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.

Dat het moment van toetsen van belang is bij de ‘per geval’-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, ECLI:EU:C:2000:318 97), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, ECLI:EU:C:2019:200, owv 61) en de uitspraak duwbak afval (ABRvS 19 februari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:500, ovw 3.6 en 3.7).

1. Gewijzigde wetgeving, beleid en private normen
* Is de van toepassing zijnde wetgeving en/of beleid en/of private normen gewijzigd? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Is de van toepassing zijnde wetgeving, beleid en private normen gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.
1. Gewijzigde wetenschappelijke inzichten

Een gewijzigd wetenschappelijk inzicht is een geleidelijk proces van bewijs, discussie en acceptatie binnen de wetenschappelijke gemeenschap. Eén publicatie is niet voldoende.

* Zijn de van toepassing zijnde wetenschappelijke inzichten gewijzigd? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Zijn de van toepassing zijnde wetenschappelijke inzichten gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.
1. Gewijzigde marktomstandigheden

Marktomstandigheden verwijzen naar de algemene omstandigheden die van invloed zijn op de vraag en het aanbod van goederen en diensten op de markt. Bij gewijzigde marktomstandigheden kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het verdwijnen van een bestaande markt, of het verdwijnen van het economisch voordeel.

* Zijn de van toepassing zijnde marktomstandigheden gewijzigd? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
* Zijn de van toepassing zijnde marktomstandigheden gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook aan de andere feiten en omstandigheden wordt voldaan.

Dat de marktomstandigheden van belang zijn bij de ‘per geval’-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, ECLI:EU:C:2002:232, ovw 37-39), het arrest **Commune de Mesquer** (HvJ 24 juni 2008, C-188/07, ECLI:EU:C:2008:359, ovw 45 en 47), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4130, ovw 5 en 5.6), de uitspraak **Obsidiaan**-zaak (ABRvS 20 april 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1065, ovw 9.1) en de uitspraak **Sunoil** (ABRvS 3 oktober 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3219, ovw 7- 7.3).

**Conclusie**

Als er bij een beoordeling of er sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof sprake is van dezelfde herkomst en ingangsmaterialen, dezelfde verwerking, dezelfde aard en eigenschappen, dezelfde samenstelling, dezelfde toepassing, hetzelfde moment van toetsen in de keten, dezelfde wetgeving, beleid en private normen, dezelfde wetenschappelijke inzichten en dezelfde marktomstandigheden, dan is er sprake van hetzelfde geval.

Bij afwijking op één of meer van deze punten is er sprake van een nieuw geval en zal een nieuwe beoordeling afvalstof of niet-afvalstof moeten worden gemaakt.

1. Zie [paragraaf 1.3.2 van het hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof van het CMP] voor een compleet overzicht [↑](#footnote-ref-1)