



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Afvalstatusbeoordeling 'per geval'

Toelichting bij de uitleg 'per geval' voor een
afvalstatusbeoordeling

April 2025

Afvalstatusbeoordeling 'per geval'

Een afvalstatusbeoordeling moet altijd 'per geval' plaatsvinden. Maar wat is eigenlijk 'per geval'? Wanneer is er nog sprake van hetzelfde geval, en wanneer is er sprake van een nieuw geval? Hieronder wordt kort uitleg gegeven over de definitie van 'per geval' en hoe je beoordeelt of een situatie eenzelfde of een nieuw geval is.

Wat is 'per geval'?

Wat precies 'per geval' is, zal voor verschillende onderwerpen verschillend worden uitgelegd. Hier zal alleen worden ingegaan op de betekenis van 'per geval' in het kader van de afvalstatusbeoordeling.

Voor de afvalstatusbeoordeling wordt er met 'per geval' bedoeld: *"in het licht van de voor dat specifieke materiaal in die specifieke situatie van toepassing zijnde specifieke feiten en omstandigheden"*

Dit volgt onder andere uit het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, [ECLI:EU:C:2000:318](#), o.v.w. 73, 88 en 97), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, [ECLI:EU:C:2013:821](#), o.v.w. 40 en 41), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C-399/17, [ECLI:EU:C:2019:200](#), o.v.w. 32, 60 en 70), het arrest **Tronex** (HvJ 4 juli 2019, C-624/17, [ECLI:EU:C:2019:150](#), o.v.w. 20, 21 en 25), en het arrest **Porr-Bau** (HvJ 17 november 2022, C-238/21, [ECLI:EU:C:2022:885](#), o.v.w. 35).

Wanneer is er sprake van hetzelfde geval, en wanneer is er sprake van een nieuw geval?

Voor de beoordeling of er sprake is van hetzelfde geval of een nieuw geval, moet er voor de afvalstatusbeoordeling worden gekeken naar alle volgende feiten en omstandigheden:

1. Intentie en gedrag van de houder
2. Herkomst en ingangsmateriaal
3. Aard en eigenschappen
4. Samenstelling
5. Verwerking
6. Toepassing
7. Moment van toetsen in de keten
8. Wetgeving, beleid en private normen
9. Wetenschappelijke inzichten
10. Marktomstandigheden

1. Intentie en gedrag van de houder

Als de houder van het materiaal af wil of zich zodanig gedraagt, is er sprake van een afvalstof. Om deze reden is de intentie van de houder van belang.

- Is de intentie en het gedrag van de houder gewijzigd? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is de intentie en het gedrag van de houder gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat de intentie en het gedrag van de houder van belang is bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **Commune de Mesquer** (HvJ 24 juni 2008, C-188/07, [ECLI:EU:C:2008:359](#), o.v.w. 53), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, [ECLI:EU:C:2013:821](#), o.v.w. 37 en 49), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, [ECLI:NL:RVS:2014:4130](#), o.v.w. 5.4), de uitspraak **energiepellets** (ABRvS 22 februari 2017, [ECLI:NL:RVS:2017:483](#), o.v.w. 4), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C-399/17, [ECLI:EU:C:2019:200](#), o.v.w. 58), het arrest **Tronex** (HvJ 4 juli 2019, C-624/17, [ECLI:EU:C:2019:150](#), o.v.w. 17), de uitspraak **duwbak afval** (ABRvS 19 februari 2020, [ECLI:NL:RVS:2020:500](#), o.v.w. 3.3), en het arrest **Porr-Bau** (HvJ 17 november 2022, C-238/21, [ECLI:EU:C:2022:885](#), o.v.w. 33).

2. Herkomst en ingangsmateriaal

De herkomst beschrijft de oorsprong: Daar waar het materiaal is ontstaan. Het herkomstmateriaal kan verschillen van het ingangsmateriaal, omdat er verschillende processen (zoals mengen) tussen kunnen zitten die het herkomstmateriaal veranderen voordat het wordt ingezet als ingangsmateriaal in een verwerkingsproces. Ingangsmateriaal is materiaal dat wordt ingezet in een specifiek proces aan de start van een productieketen of verwerkingsproces.

- Is de herkomst en/of het ingangsmateriaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is de herkomst en het ingangsmateriaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat de herkomst en ingangsmateriaal van belang is bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **Inter-Environnement Wallonie** (HvJ 18 december 1997, C-129/96, [ECLI:EU:C:1997:628](#), ovw 28 en 29), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, [ECLI:EU:C:2002:232](#), ovw 32 en 33), het arrest **Niselli** (HvJ 11 november 2004, C-457/02, [ECLI:EU:C:2004:707](#), ovw 21, 43-45, 47), het arrest **Commune de Mesquer** (HvJ 24 juni 2008, C-188/07, [ECLI:EU:C:2008:359](#), ovw 41), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, [ECLI:EU:C:2019:200](#), ovw 62-64) en het arrest **PVC Recycling II** (ABRvS, 4 december 2024, [ECLI:NL:RVS:2024:4839](#), ovw 2.3).

3. Aard en eigenschappen

Met de aard en eigenschappen worden de kenmerken en gedragingen van het materiaal bedoeld gedurende het gehele proces, en hoe het materiaal zich gedraagt onder verschillende omstandigheden.

- Is de aard en eigenschappen van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is de aard en eigenschappen van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat de aard en eigenschappen van belang is bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, [ECLI:EU:C:2000:318](#), ovw 94), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, [ECLI:EU:C:2002:232](#), ovw 43-45), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, [ECLI:EU:C:2013:821](#), ovw 27, 44-45), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, [ECLI:NL:RVS:2014:4130](#), ovw 5.4-5.6), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, [ECLI:EU:C:2019:200](#), ovw 32, 65-66) en het arrest **Tronex** (HvJ 4 juli 2019, C-624/17, [ECLI:EU:C:2019:150](#), ovw 36-38 en 40).

4. Samenstelling

Met de samenstelling worden alle fysische en chemische componenten bedoeld waaruit het materiaal bestaat.

- Is de samenstelling van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is de samenstelling van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat de samenstelling van belang is bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, [ECLI:EU:C:2000:318](#), ovw 86-88), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, [ECLI:EU:C:2002:232](#), ovw 43-45), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, [ECLI:EU:C:2013:821](#), ovw 27, 44-45), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, [ECLI:NL:RVS:2014:4130](#), ovw 5.4-5.6), de uitspraak **energiepellets** (ABRvS 22 februari 2017, [ECLI:NL:RVS:2017:483](#), ovw 5-6 en 7.2), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, [ECLI:EU:C:2019:200](#), ovw 32, 36 en 74) en het arrest **PVC Recycling I** (ABRvS, 4 december 2024, [ECLI:NL:RVS:2024:4838](#), ovw 4.3).

5. Verwerking

Verwerking gaat over alle mechanische en chemische processen voorafgaand aan het moment van toetsen.

- Is de verwerking van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is de verwerking van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat de verwerking van belang is bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, [ECLI:EU:C:2000:318](#), ovw 95 en 97), het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, [ECLI:EU:C:2002:232](#), ovw 27), het arrest **Niselli** (HvJ 11 november 2004, C-457/02, [ECLI:EU:C:2004:707](#), ovw 37), het arrest **Commune de Mesquer** (HvJ 24 juni 2008, C-188/07, [ECLI:EU:C:2008:359](#), ovw 42), het arrest **Lapin** (HvJ 7 maart 2013, C-358/11, [ECLI:EU:C:2013:142](#), ovw 57 en 58), het arrest **Shell** (HvJ 12 december 2013, C-241/12 en C-242/12, [ECLI:EU:C:2013:821](#), ovw 52-53), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, [ECLI:NL:RVS:2014:4130](#), ovw 5 en 5.6) en het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, [ECLI:EU:C:2019:200](#), ovw 64).

6. Toepassing

Onder toepassing horen alle mechanische en chemische processen op en na het moment van toepassen inclusief het uiteindelijke gebruik.

- Is de toepassing van het materiaal verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is de toepassing van het materiaal gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat de toepassing van belang is bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, [ECLI:EU:C:2000:318](#), ovw 95-97), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, [ECLI:NL:RVS:2014:4130](#), ovw 5 en 5.6), de uitspraak **Obsidiaan** (ABRvS 20 april 2016, [ECLI:NL:RVS:2016:1065](#), ovr 9.1) en het arrest **PVC Recycling I** (ABRvS, 4 december 2024, [ECLI:NL:RVS:2024:4838](#), ovr 4.3).

7. Moment van toetsen in de keten

Het moment van toetsen is het specifieke punt in de verweringsketen waarop de afvalstatusbeoordeling plaatsvindt.

- Is het moment van toetsen in de keten verschillend? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is het moment van toetsen in de keten gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat het moment van toetsen van belang is bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere het arrest **ARCO Chemie Nederland** (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, [ECLI:EU:C:2000:318](#) ovr 97), het arrest **TPS NOLO** (Geobal) (HvJ 14 maart 2019, C399/17, [ECLI:EU:C:2019:200](#), ovr 61), de uitspraak **duwbak afval** (ABRvS 19 februari 2020, [ECLI:NL:RVS:2020:500](#), ovr 3.6 en 3.7) en de **Project Afsluitdijk**-uitspraak (Rb Den Haag, 11-01-2023, [ECLI:NL:RBDHA:2022:14577](#), ovr 5.3 en 5.4).

8. Wetgeving, beleid en private normen

Wetgeving, beleid en private normen omvat alle regels die van toepassing zijn op het materiaal.

- Is de van toepassing zijnde wetgeving en/of beleid en/of private normen gewijzigd? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Is de van toepassing zijnde wetgeving, beleid en private normen gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

9. Wetenschappelijke inzichten

Met wetenschappelijk inzichten worden nieuwe onderzoeken en inzichten bedoeld over bijvoorbeeld de risico's van bepaalde chemische stoffen of een best beschikbare techniek voor de verwerking van een materiaal. Een gewijzigd wetenschappelijk inzicht is een geleidelijk proces van bewijs, discussie en acceptatie binnen de wetenschappelijke gemeenschap. Een publicatie is niet voldoende.

- Zijn de van toepassing zijnde wetenschappelijke inzichten gewijzigd? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Zijn de van toepassing zijnde wetenschappelijke inzichten gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

10. Marktomstandigheden

Marktomstandigheden verwijzen naar de algemene omstandigheden die van invloed zijn op de vraag en het aanbod van goederen en diensten op de markt. Bij gewijzigde marktomstandigheden kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het verdwijnen van een bestaande markt, of het verdwijnen van het economisch voordeel.

- Zijn de van toepassing zijnde marktomstandigheden gewijzigd? Dan is er sprake van een nieuw geval dat apart zal moeten worden beoordeeld.
- Zijn de van toepassing zijnde marktomstandigheden gelijk? Dan is er mogelijk sprake van hetzelfde geval, als ook de andere feiten en omstandigheden gelijk zijn.

Dat de marktomstandigheden van belang zijn bij de 'per geval'-beoordeling afvalstof of niet-afvalstof volgt onder andere uit de volgende jurisprudentie: het arrest **Palin Granit** (HvJ 18 april 2002, C-9/00, [ECLI:EU:C:2002:232](#), ovw 37-39), het arrest **Commune de Mesquer** (HvJ 24 juni 2008, C-188/07, [ECLI:EU:C:2008:359](#), ovw 45 en 47), uitspraak **North Refinery** (ABRvS, 19 november 2014, [ECLI:NL:RVS:2014:4130](#), ovw 5 en 5.6), de uitspraak **Obsidiaan**-zaak (ABRvS 20 april 2016, [ECLI:NL:RVS:2016:1065](#), ovw 9.1) en de uitspraak **Sunoil** (ABRvS 3 oktober 2018, [ECLI:NL:RVS:2018:3219](#), ovw 7- 7.3).

Conclusie

Als er bij een afvalstatusbeoordeling sprake is van dezelfde intentie en gedrag van de houder, dezelfde herkomst en ingangsmaterialen, dezelfde aard en eigenschappen, dezelfde samenstelling, dezelfde verwerking, dezelfde toepassing, hetzelfde moment van toetsen in de keten, dezelfde wetgeving, beleid en private normen, dezelfde wetenschappelijke inzichten en dezelfde marktomstandigheden, dan is er sprake van hetzelfde geval.

Bij afwijking op één of meer van deze punten is er sprake van een nieuw geval en zal een nieuwe afvalstatusbeoordeling moeten worden gemaakt.

Beoordeling

Voor een afvalstatusbeoordeling moet altijd 'per geval' een beoordeling plaatsvinden. Als er sprake is van een 'nieuw geval' betekent dit niet noodzakelijk dat er voor de nieuwe beoordeling helemaal opnieuw begonnen hoeft te worden. Informatie uit het eerdere geval die nog steeds relevant en juist is, kan meegenomen worden voor de beoordeling van het nieuwe geval. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een nieuw moment van toetsen in de keten. Als de herkomst en toepassing van de materialen gelijk zijn gebleven, kan deze informatie bij de beoordeling van het nieuwe geval weer worden gebruikt.