



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Twence B.V.
T.a.v.
Postbus 870
7550 AW Hengelo

Bestuurskern
Dir.Duurzaamheid
Cluster C
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

senior beleidsmedewerker

22 SEP. 2017

Datum

Betreft **Rechtsoordeel einde-afval status compost**

Kenmerk

IENM/BSK-2017/215489

Geachte

Naar aanleiding van uw verzoek d.d. 11 november 2016, via de webtoets 'Afvaf of Grondstof', om beoordeling van de einde-afvalstatus van een materiaal met de naam compost, dat wordt ingezet als grondverbeteraar en meststof, bericht ik u als volgt.

Uw verzoek

Uw verzoek betreft compost dat wordt ingezet als grondverbeteraar en meststof in de landbouw/akkerbouw, depotgrondindustrie, de groenvoorziening, de glastuinbouw en bij de GWW-sector, te beschouwen als einde-afvalstof.

Voor de beoordeling heeft u informatie geleverd gebaseerd op de vragen die in de webtoets 'Afvaf of grondstof' zijn opgenomen voor de einde-afval route. Hierna volgt een samenvatting van uw verzoek met alle mij bekende relevante gegevens met op basis daarvan mijn beoordeling.

Aard en herkomst compost

Compost wordt gemaakt van aan de bron gescheiden ingezameld gft-afval en organische bedrijfsafvalstromen. Bij Twence gaat het om ongeveer 80% gft-afval van gescheiden inzameling. De overige 20% bestaat uit organische afvalstromen van over de datum producten van supermarkten, bleekarde (filterkoek uit de industrie voor plantaardige oliën, swill, keukenafval van restaurants en putvetten). Deze afvalstoffen moeten biomassa zijn zoals omschreven in Regeling garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit (Staatscourant 15 december 2003, nr. 242/pagina 18) en het moet gaan om biomassa'stromen zoals omschreven in NTA 8003:2008.

Verwerking

Vaste organische afvalstromen worden na een visuele controle bij de ingang ontvangen in een ontvangsthal. Vloeibare organische afvalstromen worden na een visuele controle bij de ingang in een ontvangsttank gepompt. In een voorbehandelingslijn wordt voor de vaste organische stromen een scheiding gemaakt tussen fijne en grove delen. De fijne delen gaan samen met de vloeibare organische afvalstromen naar een vergistingsproces, waar de organische stof omgezet wordt in biogas. De grovere delen en het digestaat (het restproduct dat overblijft na de vergisting), worden vervolgens intensief gecomposteerd in een

tunnelcompostering. Bij het composteren is minimaal gedurende twee perioden van drie dagen de temperatuur boven de 60° C, dit voor hygiënisatie van het compost. In een nabewerking wordt door middel van mechanische scheidingstechnieken de compost en een vaste biobrandstof geproduceerd. Tevens worden stoffen zoals kunststoffen, ijzer en inerte delen afgescheiden. Afvalwater dat wordt afgescheiden van het digestaat wordt voorgezuiverd in een percolaatwaterzuiveringsinstallatie, om vervolgens geloosd te worden op het gemeentelijk riool, voor verdere zuivering. De vaste biobrandstof wordt ingezet als duurzame brandstof in een biomassa energie centrale. De kunststofreststromen worden in een afvalenergiecentrale omgezet in energie, ijzer wordt geleverd aan de metaalrecycling en de inerte delen worden toegepast als bouwstof. De geproduceerde compost voldoet aan de kwaliteitscriteria van Keurcompost, productklasse B. De verwerking van het organisch afval bij Twence is erkend door de NVWA voor de Verordening Dierlijke Bijproducten voor composteren. En het compost voldoet aan de eisen van de Meststoffenwet.

DGMI
Dir. Duurzaamheid

Datum
22 SEP. 2017

Toepassing

Compost wordt toegepast voor grondverbetering en als meststof in de landbouw/akkerbouw, de potgrondindustrie, de groenvoorziening, de glastuinbouw en bij de GWW-sector.

Juridisch kader

Een verzoek om een rechtsoordeel over een einde-afval status wordt beoordeeld met inachtneming van de thans geldende nationale en Europese wet- en regelgeving, van het hierop gebaseerde beleid en van de op dit moment geldende nationale en Europese jurisprudentie. Het toetsingskader voor uw verzoek is artikel 1.1, lid 6, eerste en tweede volzin, van de Wet milieubeheer.

Indien afvalstoffen die een behandeling voor nuttige toepassing hebben ondergaan, voldoen aan de ingevolge artikel 6, eerste en tweede lid, van de kaderrichtlijn afvalstoffen vastgestelde criteria en tevens behoren tot het soort afvalstoffen waarop die criteria van toepassing zijn, worden zij niet langer als afvalstoffen aangemerkt. Onze Minister kan per geval besluiten of bij ministeriële regeling per afvalstroom regelen dat een afvalstof, respectievelijk een afvalstroom, die een behandeling voor nuttige toepassing heeft ondergaan, niet als afval wordt aangemerkt, voor zover voor deze afvalstof respectievelijk afvalstroom geen criteria van toepassing zijn als bedoeld in de eerste volzin en ook wordt voldaan aan artikel 6, vierde lid, eerste volzin, van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

De eerste volzin van artikel 6, vierde lid, van de kaderrichtlijn afvalstoffen (Richtlijn 2008/98/EG) luidt:

Indien er geen volgens de in de leden 1 en 2 bedoelde procedure op communautair niveau bepaalde criteria bestaan, kunnen de lidstaten, rekening houdend met de toepasselijke rechtspraak, per geval beslissen of een bepaalde afvalstof niet langer een afvalstof is.

Voor compost zijn noch in een Europese verordening noch in een Nederlandse regeling criteria ontwikkeld die aangeven wanneer een einde-afvalstof status is verkregen. Dit betekent dat op grond van artikel 1.1, zesde lid, van de Wet milieubeheer en in overeenstemming met artikel 6, vierde lid, van de kaderrichtlijn afvalstoffen, uw verzoek als een alleenstaand geval wordt beoordeeld.

Bij deze beoordeling wordt rekening gehouden met de toepasselijke rechtspraak. Een aantal uitspraken van het Europese Hof heeft zijn weerslag gekregen in de voorwaarden voor de einde-afvalstatus die in artikel 6, eerste lid, van de kaderrichtlijn afvalstoffen zijn bepaald:

- a) *de stof of het voorwerp wordt gebruikelijk toegepast voor specifieke doelen;*
- b) *er is een markt voor of vraag naar de stof of het voorwerp;*
- c) *de stof of het voorwerp voldoet aan de technische voorschriften voor de specifieke doelen en aan de voor producten geldende wetgeving en normen; en tevens*
- d) *het gebruik van de stof of het voorwerp heeft over het geheel genomen geen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid.*

DGMI
Dir. Duurzaamheid

Datum

22 SEP. 2017

Specifiek voor dit rechtsoordeel over compost zijn verder in ieder geval nog relevant de Meststoffenwet.

Beoordeling einde-afvalstatus voor compost

Uitgangspunt: afvalstof

De organische stromen zijn afkomstig van huishoudens en bedrijven die zich hiervan hebben ontdaan. Het zijn daarmee afvalstoffen.

Nuttige toepassing

De primaire voorwaarde voor de einde-afval status is dat een afvalstof een behandeling voor nuttige toepassing ondergaat (art. 1.1, lid 6, Wm).

Het fijne deel van de organische afvalstromen worden eerst vergist en daarna met de grove fractie samen gecomposteerd. Het composteren leidt tot de productie van een materiaal dat een specifiek doel dient, zijnde inzet als bodemverbeteraar of meststof.

Ik constateer dat een behandeling voor nuttige toepassing plaatsvindt met de afvalstof.

De vier voorwaarden van artikel 6, lid 1, kaderrichtlijn afvalstoffen

Voorwaarde (a): gebruikelijkheid van de toepassing van compost

Het gebruik van compost als grondverbeteraar en meststof komt al lang voor. Uit de monitoring van de gft-verwerkers door de Werkgroep Afvalregistratie is bekend dat compost al meer dan 10 jaar wordt afgezet bij vele sectoren¹.

Ik constateer dat aan voorwaarde a is voldaan.

Voorwaarde (b): het bestaan van een markt voor, of vraag naar, compost

Twence heeft een contract met een afnemer voor de compost. Naast dit contract is er een bekende markt voor compost. Compost is op veel plekken verkrijgbaar en wordt afgezet bij zowel bedrijven als particulieren. Zoals al bij voorwaarde a is vermeld wordt compost al meer dan 10 jaar afgezet.

Op basis hiervan constateer ik dat er een markt is voor de compost.

¹ <http://www.rwsleefomgeving.nl/onderwerpen/afval/publicaties/downloads/afvalverwerking-5/>

Voorwaarde (c): voldoen aan de technische voorschriften voor de toepassing van compost en aan de hiervoor geldende wetgeving en normen

De compost van Twence is gecertificeerd als Keurcompost. Het keurmerk Keurcompost waarborgt de kwaliteit van compostproducten. Het keurmerk geeft zekerheid dat de gecertificeerde compost voldoet aan strenge kwaliteitseisen, die verder gaan dan de wettelijke eisen aan compost, zoals die onder andere volgen uit de Meststoffenwet. De kwaliteitseisen aan Keurcompost zijn gebaseerd op markteisen van professionele compostgebruikers, in het bijzonder in relatie tot de landbouwkundige en fytosanitaire eigenschappen van compost. De Keurcompostgebruiker heeft hierdoor de garantie van een hoogkwalitatief product dat voldoet aan de eisen die de markt stelt. Bij Keurcompost certificatie gaat het om certificatie van zowel de producent als het product. Enkele eisen hieraan zijn aan het gehalte aan zware metalen en micro-organismen. Met het hebben van het keurmerk wordt voldaan aan de eisen die de afnemers stellen aan het compost.

Twence is door de NVWA erkend voor compostering op basis van de Verordening Dierlijke Bijproducten. Uit navraag bij de NVWA blijkt dat Twence geen erkenning nodig heeft voor het vergisten omdat al het digestaat uit de vergisting wordt nagecomposteerd.

Op basis hiervan constateer ik dat er geen reden is voor twijfel of de beoogde toepassing voldoet aan de technische voorschriften en hiervoor geldende wetgeving en normen.

Voorwaarde (d): geen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid door de toepassing van compost.

De beoordeling van de effecten op de menselijke gezondheid en het milieu heeft betrekking op de hele keten van vrijkomen van het afval tot het finale gebruik of verwijdering als afval.

De herkomst van de afvalstoffen waaruit het compost wordt gemaakt is voornamelijk van gft-afval van huishoudens. In de acceptatievoorwaarden voor vergisten/composteren is opgenomen dat de afvalstromen die geaccepteerd worden voor composteren/vergisten geschikt moeten zijn voor composteren/vergisten. Op basis van de herkomst van de afvalstoffen die worden gebruikt om compost te maken zijn er geen potentiële risico's voor de toepassing van compost bekend die niet al gedekt worden onder voorwaarde c. Bij het bepalen of de beoogde toepassing van compost geen ongunstig effect voor het milieu heeft is ook gekeken naar de minimumstandaard volgens het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP2) Dit is voor als compost als een afvalstof verwerkt wordt. Zonder het etiket "afval" is de verwerking niet gebonden aan het LAP. Echter een laagwaardiger toepassing dan de minimumstandaard in het LAP is te beschouwen als een milieunadeel. In dat geval voldoet de toepassing van compost niet aan voorwaarde (d) van artikel 6.1 van de kaderrichtlijn. Het soort handeling van nuttige toepassing wordt bepaald door de wijze waarop het materiaal uiteindelijk wordt ingezet. Bij inzet als grondverbeteraar en meststof worden andere primaire stoffen vervangen zoals veen. De toepassing van compost kan dan ook worden gekwalificeerd als recycling.

De organische afvalstoffen waarvan de compost wordt gemaakt vallen onder meerdere sectorplannen, te weten sectorplan 3, procesafhankelijk industrieel afval, sectorplan 6, gescheiden ingezameld groente- fruit- en tuinafval, en sectorplan 7, gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval. De minimumstandaarden zijn voor sectorplan 3 recycleren zover dit mogelijk is en sectorplannen 6 en 7 composteren met het oog op recycling of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe

DGMI
Dir. Duurzaamheid

Datum

22 SEP. 2017

droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat. De toepassing van compost voldoen daarmee aan de minimumstandaarden.

Ik constateer dat met de beoogde toepassing van compost geen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid zijn te verwachten.

DGMI
Dir. Duurzaamheid

Datum

22 SEP. 2017

Rechtsoordeel

Op basis van het voorgaande, constateer ik dat **compost met als toepassing grondverbeteraar en meststof als einde-afval kan worden aangemerkt** in de zin van artikel 1.1, lid 6, eerste en tweede volzin, van de Wet milieubeheer

Dit rechtsoordeel is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het heeft een informatief karakter en kan als zodanig door u worden ingebracht bij beoordelingen en beschikkingen door het bestuursorgaan dat bevoegd gezag is ten aanzien van uw activiteiten.

Ik wijs u erop dat mijn oordeel in beginsel alleen betrekking heeft op de compost van de hiervoor vermelde producent, behandeld en toegepast als hierboven beschreven, door de betreffende producent vastgesteld en vastgelegd, verifieerbaar voor het bevoegd gezag. De in dit rechtsoordeel gegeven uitleg van de toepasselijke wettelijke voorschriften kan daarnaast worden gebruikt als handvat voor de beoordeling van mogelijke andere activiteiten soortgelijk aan die in dit rechtsoordeel omschreven.

Verder wijs ik u erop dat nog andere wet- en regelgeving dan de hierboven genoemde van toepassing kan zijn op compost. U bent zelf verantwoordelijk om na te gaan welke wet- en regelgeving dit is en hieraan te voldoen.

In het geval dat compost wordt geëxporteerd, geldt onverminderd de Europese verordening overbrenging afvalstoffen (EVOA) wanneer de betrokken autoriteiten buiten Nederland compost aanmerken als afvalstof.

Dit rechtsoordeel zal zonder vermelding van persoonsnamen worden gepubliceerd op: <http://www.rwsleefomgeving.nl/onderwerpen/afval/afval/>. Indien u wenst dat ook de in het rechtsoordeel genoemde rechtspersonen in de publicatieversie worden geanonimiseerd dient u dit binnen 14 dagen na het ontvangen van dit rechtsoordeel schriftelijk te melden².

Ik wijs u er tot slot op dat mijn oordeel, dat is gebaseerd op de door u geschetste feiten en omstandigheden, de thans geldende wet- en regelgeving, mijn beleid hierop en jurisprudentie, op enig moment door gewijzigde feiten of omstandigheden of nieuwe wet- en regelgeving en jurisprudentie achterhaald kan zijn en dan niet meer geldt. Het is uw verantwoordelijkheid om u op de hoogte te houden van dit soort wijzigingen.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAAMHEID,



mevr. drs. J.C.W. Vlug

² T.a.v