



Stichting Vlakglas Recycling Nederland
t.a.v. dhr. C. Wittekoek
Postbus 340
2700 AH Zoetermeer
Nederland

BESLUIT

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat neemt het volgende in overweging:

1. De heer C. Wittekoek, directeur van Stichting Vlakglas Recycling Nederland (hierna VRN), Zilverstraat 69, 2718 RP te Zoetermeer, heeft op 10 januari 2020 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (hierna Wm) van de Overeenkomst over de recyclingbijdrage voor vlakglas (hierna Overeenkomst vlakglas) ingediend. De Overeenkomst vlakglas is gesloten tussen VRN en de vereniging 'Bouwend Nederland, de vereniging van bedrijven in de sectoren bouw en infrastructuur' (hierna Bouwend Nederland) en Vakgroep GLAS, welke onder de koepel van Bouwend Nederland opereert, waarin onder andere de producenten en importeurs van vlakglas zijn verenigd.
De algemeen verbindend verklaring wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2022 en volgt op de algemeen verbindend verklaring van VRN met het kenmerk IENM/BSK-2016/114000, welke geldig is tot en met 31 december 2020.

Looptijd avv uiterlijk tot 1 januari 2023

Een algemeen verbindend verklaring van een overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage (hierna avv) wordt gezien als een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (hierna upv) als gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid, van de Wm en bedoeld in artikel 8 en 8bis van Richtlijn 2008/98/EG, ofwel de Kaderrichtlijn afvalstoffen (hierna Kra), zoals gewijzigd door Richtlijn 2018/851 van 30 mei 2018. Conform de wijzigingsrichtlijn moet artikel 8bis van de Kra uiterlijk op 1 januari 2023 geïmplementeerd zijn in nationale regelingen voor upv die vóór 4 juli 2018 zijn vastgesteld.

Een avv die op of na 4 juli 2018 is vastgesteld en aansluit op een besluit tot avv voor hetzelfde product die vóór 4 juli 2018 is vastgesteld, wordt aangemerkt als een vóór 4 juli 2018 vastgestelde regeling voor upv, zoals beschreven in paragraaf 10 van de Toelichting op de Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage. Een dergelijke avv wordt getoetst aan het recht zoals dat vóór de datum van inwerkingtreding van de implementatieregelgeving ten aanzien van de wijzigingsrichtlijn, i.e. de op 7 juli 2020 in werking getreden Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage, van kracht was. De geldigheidstermijn van de avv moet dan uiterlijk 5 januari 2023, de uiterlijke datum waarop bestaande regelingen voor upv moeten voldoen aan de gewijzigde eisen uit de Kra en de Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage, zijn geëindigd.

Bestuurskern

Directie DLCE
Afval en Recycling

Contactpersoon



Datum

9 november 2020

Kenmerk

IENW/BSK-2020/200672

Zaaknummer

PBAAV200002

Uw kenmerk

avv vlakglas 2021-2022

Bovenstaande brengt met zich mee dat de aangevraagde avv voor vlakglas tot uiterlijk 1 januari 2023 kan worden verleend onder het wettelijk kader zoals dat gold vóór 7 juli. VRN heeft voor deze optie gekozen.

2. Met betrekking tot het verzoek tot avv wordt de in titel 15.10 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.

Op 29 januari 2020, 20 en 21 februari 2020 is er een verzoek om aanvullende informatie aan VRN verzonden. Het verzoek tot avv is door VRN op 10 februari 2020 en op 24 februari 2020 aangevuld.

Het verzoek, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken hebben van 8 juni 2020 tot en met 20 juli 2020 ter inzage gelegen bij Rijkswaterstaat, afdeling Afval Circulair, Griffioenlaan 2, 3526 LA te Utrecht.

De kennisgeving over de ter inzage legging is op 5 juni 2020 gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt-2020-29599).

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is er op 5 juli 2020 per e-mail een zienswijze ontvangen van Glass Cradle Nederland, gevestigd te Dalfsen. Op 14 augustus 2020 is VRN van de inhoud hiervan op de hoogte gebracht.

In paragraaf 5 wordt ingegaan op de inhoud van de ingediende zienswijzen.

3. De Overeenkomst vlakglas vormt de financiële basis voor de uitvoering van de verplichtingen van VRN en dient ter financiering van een inzamel- en verwerkingssysteem voor vlakglas.

De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst vlakglas is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst verplicht worden de afvalbeheerbijdrage (in de Overeenkomst vlakglas de recyclingbijdrage genoemd) af te dragen.

Reeds vijfmaal eerder is een overeenkomst inzake de afvalbeheerbijdrage voor vlakglas door de Minister op verzoek van VRN algemeen verbindend verklaard. De laatste avv loopt tot en met 31 december 2020. Dit verzoek tot avv is hierop het vervolg.

4. Het verzoek tot avv van de Overeenkomst vlakglas is getoetst aan titel 15.10 van de Wm, de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen van 9 mei 1994 (hierna de regeling) en de "Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv)" (hierna de leidraad), zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. De leidraad bevat een nadere uitleg over toepassing van de hierna genoemde gronden uit de regeling. Daarin komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde:
 - a. In artikel 15.37, eerste lid, van de Wm is opgenomen dat het verzoek tot avv slechts kan worden ingediend door "degenen die, onderscheidenlijk organisaties van degenen die, wat betreft de gezamenlijke omzet en aantal van de betrokken stoffen, preparaten of andere producten een naar het oordeel van de staatssecretaris belangrijke meerderheid vormen van degenen

die deze stoffen, preparaten of andere producten in Nederland invoeren en op de markt brengen." In de Memorie van Toelichting is aangegeven dat hierbij gedacht kan worden aan een dekkingsgraad van de gezamenlijke omzet van circa 75%.

Omdat de Overeenkomst vlakglas uitgaat van een afvalbeheerbijdrage op isolatieglas, en aan de overige vlakglas soorten een nultarief wordt toegekend, waardoor producenten en importeurs van deze soorten evengoed voor de inzameling en verwerking gebruik kunnen maken van de afvalbeheerstructuur van VRN, is de belangrijke meerderheid berekend op basis van de producenten en importeurs van isolatieglas (zie ook punt 4 c). Deze manier van berekening sluit aan bij de vorige avv voor vlakglas, die geldig is tot en met 31 december 2020.

VRN heeft aangegeven dat de bepaling van de totale marktomvang van isolatieglas moeilijk te bepalen is. VRN is daarom uitgegaan van een aantal uitgangspunten en aannames:

- er wordt jaarlijks zo'n 5.000.000 m² isolatieglas op de markt wordt gebracht. Dit wordt voor gemiddeld 86% toegepast in woningbouw en voor 14% in de utiliteitsbouw;
- in 2018 zijn er 66.585 nieuwbouwwoningen opgeleverd (bron CBS¹). In de looptijd van de voorgaande avv zijn er jaarlijks gemiddeld 60.000 woningen gebouwd. De verwachting is dat in de komende avv periode zal doorzetten. Aan de hand van deze cijfers is berekend dat de hoeveelheid isolatieglas die jaarlijks op de Nederlandse markt wordt afgezet tussen de 5.000.000 en 5.200.000 m² bedraagt;
- isolatieglas bestaat uit een unit van twee of meer delen vlakglas, bij elkaar gehouden door een metalen of kunststof strip en een kitafdichting;
- in de Europese Unie zijn momenteel ongeveer 58 vlakglasovens. Een vlakglasoven produceert ongeveer 150.000 ton glas per jaar. Deze ovens produceren naast vlakglas voor isolatieglas, ook glas voor de productie van autoruiten, kassenglas en interieurglas. De laatste vlakglasoven in Nederland is in 2013 gesloten.

VRN heeft ook zelf onderzoek gedaan naar de marktomvang van isolatieglas in Nederland. VRN heeft aan de Nederlandse producenten van isolatieglas gevraagd hoeveel zij geproduceerd hebben voor de Nederlandse markt. Tevens heeft VRN gevraagd aan deze producenten om de gegevens van hun zusterbedrijven over de gegevens van naar Nederland geïmporteerde hoeveelheden. Duitsland is het land waaruit het meeste isolatieglas wordt. De Duitse brancheorganisatie had net zoals de Nederlandse organisatie niet de beschikking over de hoeveelheden. Verder heeft VRN onderzoek gedaan naar de hoeveelheden kozijnen die inclusief isolatieglas op de Nederlandse markt worden gebracht.

Het aantal Nederlandse producenten bedraagt circa 25. In Duitsland zijn er 15 bedrijven die naar Nederland exporteren. In België zijn er 8 bedrijven die naar Nederland exporteren. De hoeveelheid isolatieglas die in Nederland geproduceerd wordt, wordt door VRN geschat op 2.558.269 m². Verder schat VRN de hoeveelheid geïmporteerde vlakglas op 2.568.567 m². Deze schatting is gebaseerd op aangiffes over 2018.

¹ <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/82235NED/table?ts=1566821484443>

In 2017 hebben USP Marketing Consultancy en BouwKennis in opdracht van VRN een onderzoek gedaan naar de markt van vlakglas in Nederland, op basis van het gewicht. De hoeveelheid dubbelglas die op de Nederlandse markt is gezet bedraagt volgens dit onderzoek 132.000 ton². Dit komt overeen met circa 4.800.000 m² isolatieglas. Afhankelijk van de samenstelling van het isolatieglas.

De schattingen van de productie in Nederland en het geïmporteerde glas, stroken met de totaal op de markt gebrachte hoeveelheid van ongeveer 5.126.836 m² (2.558.269 + 2.568.567).

De gezamenlijke omzet van het in Nederland op de markt gebrachte isolatieglas wordt door VRN op basis van het onderzoek geschat op € 200 miljoen.

Zoals boven aangegeven verlangt artikel 15.37, eerste lid, van de Wm dat het verzoek tot avv wordt ingediend door een belangrijke meerderheid van de producenten en importeurs van vlakglas in Nederland.

De aanvraag tot avv van de Overeenkomst vlakglas wordt gedaan door VRN. De overeenkomst is aangegaan tussen VRN en Bouwend Nederland, mede namens de producenten en importeurs van isolatieglas die lid zijn van Bouwend Nederland en zijn verenigd in Vakgroep GLAS van die vereniging. Vakgroep GLAS is vertegenwoordigd in het bestuur van VRN. Vakgroep GLAS vertegenwoordigt, volgens de bij de aanvraag gevoegde lijsten van de leden, meer dan 82% van de producenten en importeurs van isolatieglas in Nederland. Vakgroep GLAS heeft circa 80 leden die actief zijn in de productie of import van isolatieglas.

Op basis van de aantallen producenten heeft VRN hiermee aannemelijk gemaakt dat een belangrijke meerderheid van de producenten en importeurs de aanvraag ondersteunen.

Een onafhankelijk accountantsbureau heeft onderzoek gedaan naar de meerderheid van het op de markt gebrachte isolatieglas. Het bureau heeft zich hierbij gebaseerd op de gemelde gegevens over isolatieglas van de producenten en importeurs die in juli 2019 onder de toen geldende avv vlakglas aangifte moesten doen. Deze gegevens zijn verkregen van de Onafhankelijk Administratie Vlakglas (hierna OAV). Op basis van de lijst van Vakgroep GLAS-leden die in 2018 een aandeel hebben gehad in de productie of import van isolatieglas in Nederland, heeft deze accountant het volgende geconstateerd:

	m ²	Procentueel
Geproduceerd of geïmporteerd isolatieglas in Nederland over 2018	4.996.568	100%
Aandeel van Vakgroep GLAS-leden in het geproduceerd of geïmporteerd isolatieglas in	4.116.457	82,4%

² Voor de omrekening van m² naar ton is ervan uitgegaan dat een vierkante meter isolatieglas een gemiddeld gewicht heeft van 0,0275 ton.

Tabel 1; geproduceerd isolatieglas meerderheid

Op basis van de hoeveelheden op de markt gebrachte isolatieglas heeft VRN hiermee aannemelijk gemaakt dat de belangrijke meerderheid van de producenten en importeurs van de aanvraag ook een belangrijke meerderheid isolatieglas op de markt brengen.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan de vereiste van belangrijke meerderheid zoals bepaald in artikel 15.37, eerst lid, van de Wm.

- b. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.

Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst vlakglas.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder a, van de regeling.

- c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de overeenkomst de stof, het preparaat of het andere product waarop de afvalbeheerbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

In artikel 2 van de Overeenkomst vlakglas staat dat de afvalbeheerbijdrage betrekking heeft op vlakglas dat voor de eerste maal op de Nederlandse markt afgezet wordt.

De afvalbeheerstructuur omvat alle soorten vlakglasafval, waaronder blank floatglas, draadglas, figuurglas, gecoat glas, gehard glas, gelaagd glas, brandwerend glas, gekleurd enkel glas, isolatieglas, tuinbouwglas, verzilverd glas, geëmailleerd/geverfd glas, profielglas, glasglazen bouwstenen, gebogen glas, overige soorten vlakglas en combinatieglas. Het heeft geen betrekking op overige soorten glas zoals keramische glas, holglas en glas afkomstig uit de automotive (autoruiten).

De afvalbeheerbijdrage zal voor isolatieglas een bepaald bedrag per m² bedragen. Onder isolatieglas wordt verstaan een unit van twee of meer ruiten van één van bovenstaande samenstellingen van vlakglas die bijeen wordt gehouden door middel van een metaalstrip en een kitafdichting. Ook indien deze is toegepast in een geprefabriceerd bouwdeel, zoals een kozijn of gevelement van aluminium, kunststof, hout of enig ander materiaal, wordt de unit als isolatieglas beschouwd.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder b, van de regeling.

- d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheerbijdrage aan de orde te komen.

In artikel 2 van de Overeenkomst vlakglas is beschreven dat de afvalbeheerbijdrage voor isolatieglas € 0,30 per m² (exclusief btw) bedraagt.

Dit bedrag is gebaseerd op financiële analyses en prognoses om een doelmatige, landelijk en kostendekkende afvalbeheerstructuur (in de Overeenkomst vlakglas recyclingsysteem genoemd en in de aanvraag tot avv daarnaast ook verwijderingsstructuur genoemd) voor vlakglas uit te voeren. Voor de overige soorten vlakglas geldt een afvalbeheerbijdrage van € 0 per m².

De afvalbeheerbijdrage wordt afgedragen door iedere deelnemer voor elke m² vlakglas die voor het eerst op de Nederlandse markt wordt afgezet.

In artikel 2 van de Overeenkomst vlakglas is tevens voorzien in de mogelijkheid voor VRN om de bijdrage jaarlijks te wijzigen, rekening houdend met de actuele en voorziene inkomsten en kosten voor het in stand houden van de afvalbeheerstructuur. De vast te stellen afvalbeheerbijdrage voor vlakglas mag volgens artikel 2 van de Overeenkomst vlakglas ten hoogste € 0,40 per m² (exclusief btw) bedragen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder c, van de regeling.

- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheerbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

In artikel 2 van de Overeenkomst vlakglas is opgenomen dat de hoogte van de afvalbeheerbijdrage voor isolatieglas € 0,30 (exclusief btw) bedraagt. Voor de overige soorten vlakglas geldt een bijdrage van € 0,-. De afvalbeheerbijdrage wordt afgedragen voor elke vierkante meter, door iedere producent en/of importeur die voor het eerst vlakglas afzet op de Nederlandse markt.

VRN onderscheidt drie categorieën:

- Producenten:
Producenten van isolatieglas leveren aan groothandel, kozijnenfabrikanten, glaszetters, gevelbouwers, aannemers, maar passen het vlakglas ook toe voor eigen projecten;
- Importeurs:
Importeurs importeren isolatieglas en leveren aan groothandel, kozijnenfabrikanten, glaszetters, aannemers, maar ook voor eigen projecten. Ook isolatieglas dat gemonteerd is in kozijnen en gevelelementen wordt hierbij betrokken;
- Overig:
Overige geproduceerde en importeerde vlakglassoorten worden niet geregistreerd, omdat de afvalbeheerbijdrage hierop € 0,- bedraagt.

Hierbij is de producent in artikel 1 van de Overeenkomst vlakglas gedefinieerd als de natuurlijke persoon of rechtspersoon die in Nederland vlakglas produceert. De importeur is hier gedefinieerd als de in Nederland gevestigde natuurlijk persoon of rechtspersoon die blijkens de aankoopfactuur vlakglas geleverd heeft gekregen waarop buitenlandse btw dan wel een btw-nultarief, in combinatie met btw identificatienummers, is toegepast.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder d, van de regeling.

- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheerbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Volgens de leidraad dient in de overeenkomst gewaarborgd te worden dat de

organisatie die de afvalbeheerbijdrage beheert onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwerking (in de leidraad wordt de term verwijdering gebruikt) van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

In artikel 4 van de Overeenkomst vlakglas is geregeld dat de OAV namens VRN de afvalbeheerbijdrage int bij de producent en/of importeur van isolatieglas. De door de OAV ontvangen afvalbeheerbijdrage wordt periodiek en automatisch overgemaakt naar VRN.

Hiermee is aangetoond dat wordt voldaan aan artikel 1, onder e, van de regeling.

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheerbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

In artikel 4 van de Overeenkomst vlakglas is opgenomen dat na afloop van elk kwartaal iedere deelnemende producent en importeur van isolatieglas een digitaal opgavenformulier van de OAV invult. Middels dit opgavenformulier doet de producent of importeur opgave van de hoeveelheid door hem geproduceerde of geïmporteerde vierkante meters isolatieglas. De producent berekent aan de hand van de eigen opgave de af te dragen hoeveel afvalbeheerbijdrage hij moet voldoen en maakt dit bedrag over aan de OAV. Dit betekent dat gemiddeld vijfenzeventig dagen nadat het vlakglas voor de eerste keer is afgezet of verkocht op de Nederlandse markt de afvalbeheerbijdrage wordt overgemaakt.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder f, van de regeling.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.

Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de afvalbeheerbijdrage (in de leidraad verwijderingsbijdrage genoemd) niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

In artikel 4 van de Overeenkomst vlakglas is aangegeven dat aan het einde van elk jaar, alle deelnemers een jaaropgave ontvangen van de OAV. Op basis van de jaaropgave geven de deelnemers een directieverklaring met betrekking tot de juistheid van de gegevens. Voor de juistheid van de door de deelnemers verstrekte gegevens worden steekproefcontroles door een door de OAV gecontracteerde registeraccountant uitgevoerd. Het onderzoek van de registeraccount wordt uitgevoerd over het voorgaande jaar, aan de hand van de financiële administratie. Verder zal de werkwijze van de OAV jaarlijks gecontroleerd worden door een daartoe gecontracteerde internationaal opererende registeraccountant. Indien een bedrijf het opgavenformulier niet invult of niet meewerkt aan de steekproefcontrole door een registeraccountant zal het bedrijf na vier weken een eerste aanmaning ontvangen. Twee weken daarna ontvangt het bedrijf een tweede herinnering met de aanzegging dat via

gerechtelijke weg de opgave of de controle zal worden afgedwongen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder g, van de regeling.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheerbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheerstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere product, aan de orde te komen.

Alle producenten en importeurs van vlakglas in Nederland kunnen kosteloos deelnemen aan de afvalbeheerstructuur.

Vlakglasstromen kunnen vrijkomen bij veredelaars en groothandelaren die voortvloeien uit vervangings-, renovatie- en sloopwerkzaamheden. Deze worden ingezameld en opgehaald bij veredelaars en groothandelaren van enkelglas en isolatieglas, glaszetters, aannemers en gevelbouwers, milieustraten, containeroverslagbedrijven, renovatieprojecten en alle overige locatie waar vlakglasafval ontstaat. Dit vlakglasafval kan gratis worden ingeleverd bij één van de 390 openbare inzamelpunten die zijn aangesloten bij het VRN-systeem. Het VRN-systeem heeft hiertoe:

- inzamelpunten bij particuliere bedrijven die een deel van hun terrein beschikbaar stellen voor een inzamelcontainer;
- regionale overslagstations bij grote milieustraten waar een inzamelcontainer staat;
- milieustraten/-parken bij gemeenten die bij VRN een container kunnen aanvragen waarin particulieren vlakglasafval kosteloos kunnen afgeven;
- op- en overslagbedrijven, containerbedrijven waar ladingen vlakglasafval kunnen worden ingeleverd. Deze bedrijven zamelen ook zelf vlakglasafval in;
- renovatieprojecten waar op verzoek containers zijn geplaatst voor de inzameling van vlakglasafval.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder h, van de regeling.

- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de overeenkomst de looptijd van de overeenkomst opgenomen te zijn.

In de Overeenkomst vlakglas is opgenomen dat deze een geldigheidsduur heeft van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2022.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder i, van de regeling.

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheerstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

VRN schat op basis van gegevens uit het verleden en op basis van onderzoek dat er jaarlijks 192.000 ton vlakglasafval op de Nederlandse markt wordt gebracht. In de volgende tabel is de onderverdeling weergegeven van het op de markt gebrachte vlakglas³:

Op de markt gebracht	Tonnage

³ Bron: onderzoek USP naar de hoeveelheid glas die in Nederland wordt geïmporteerd, 2017

Nieuwbouw	67.000
Renovatie	60.000
Schadeherstel	5.000
Productie/bewerking	20.000
Overig	40.000
totaal	192.000

Tabel 2; op de markt gebracht vlakglas

In nieuwbouw, renovatie en schadeherstel wordt overwegend isolatieglas gebruikt. De overige toepassingen zijn onder andere in gevelbeglazing, interieur, meubels en spiegels.

Door VRN is aangegeven dat zij verwacht hiervan jaarlijks 100.000 ton vlakglas in te kunnen zamelen afkomstig van breuk-, snij- en productieafval, vlakglas afkomstig van renovatieprojecten, vlakglas afkomstig van sloopprojecten en vlakglas afkomstig van gemeentelijke afvalbrengstations. Dit is veelal afkomstig van particulieren.

Deze hoeveelheid kan als volgt opgesplitst worden:

	Glas dat vrijkomt	Glas dat door VRN ingezameld	Percentage ingezameld tov vrijkomend	Percentage ingezameld tov op de markt gebracht
	Tonnage	Tonnage		
Renovatie	60.000	48.000	48%	25%
Sloop	8.000	5.000	5%	3%
Gemeentes	8.000	8.000	8%	4%
Glasherstel	6.000	5.000	8%	4%
Productie	18.000	8.000	8%	4%
totaal	100.000	74.000	74%	40%

Tabel 3; herkomst

VRN geeft aan dat een groot deel van het vlakglas dat niet in het VRN-systeem terecht komt, afkomstig is van productieafval en glas vrijkomend bij renovatie en sloopwerkzaamheden van tuinderkassen. Deze sectoren zijn volgens VRN goed georganiseerd en VRN gaat ervan uit dat deze sectoren geen behoefte hebben aan het systeem van VRN, omdat hun glasafval al gerecycled wordt.

Resultaten VRN-systeem

	2015	2016	2017	2018
Put on market (ton)	120.667,17 ton	118.268,01 ton	135.143,39 ton	137.585,36 ton
Put on market (m ²)	4.387.897 m ²	4.300.655 m ²	4.914.305 m ²	5.003.104 m ²
Ingezameld*	69.998 ton	72.288 ton	71.271 ton	73.637 ton
Inzameling	58%	61,12%	52,74%	53,52%
Recycling vlakglas	5%	4%	8,8%	7,3%
Recycling verpakkingsglas	74%	68%	54,6%	47,3%
Recycling isolatieproducten	11%	18%	26,7%	35,4%
Overige recycling	3%	3%	2,4%	1,9%
Rest nuttige toepassing	7%	5%	7,2%	8,0%

Recycling en nuttige toepassing totaal	98%	98%	99,7%	99,9%	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
--	-----	-----	-------	-------	---

Tabel 4; resultaten VRN-systeem

* Voor de omrekening van m² naar ton is ervan uitgegaan dat 1 m² isolatieglas een gemiddeld gewicht heeft van 0,0275 ton.

Het systeem voor vlakglas kent blijkens het sectorplan 38 van het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (hierna: LAP3) voor gescheiden ingezameld vlakglas slechts één vorm van nuttige toepassing, te weten recycling van de gehele glasfractie. Van het ingezamelde glas wordt 7,3% weer toegepast als vlakglas, 35,4% wordt toegepast in de glaswolproductie en 47,3% wordt toegepast als verpakkingsglas. Een stroom van 1,9% wordt op andere wijze in de glasindustrie gerecycled. Naast de glasscherven komen er ook andere materialen vrij bij de verwerking van het ingezamelde glas van VRN, een totaal van ongeveer 8%. Dit is onder andere metaal (0,6%), folie (4,3%) en puin/keramiek, steen en porselein (3,0%) en hout (0,1%). Deze fracties worden gerecycled of nuttig toegepast. Het resterende materiaal dat uiteindelijk wordt gestort is ongeveer 0,1%.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder a, van de regeling.

- i. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheerstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere product overgelegd te worden.

Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

Afvalstromen en geldstromen

Producenten en importeurs van isolatieglas betalen een afvalbeheerbijdrage voor het door hen op de Nederlandse markt gezette glas aan VRN. VRN bekostigt hiermee de logistieke keten voor de inzameling en verwerking van het glasafval VRN heeft hiervoor een landelijk dekkend netwerk ingericht van inzamelpunten waar iedereen zijn vlakglasafval gratis kan afgeven. De inzamelpunten zijn gevestigd bij vlakglasbedrijven, grote milieuparken en op overslaglocaties. Indien een bedrijf niet naar een inzamelpunt wil rijden of geen inzamelpunt wil worden, kan een container voor eigen gebruik aangevraagd worden, waarvoor VRN een extra bijdrage vraagt. Daarnaast kunnen voor grote renovatieprojecten containers aangevraagd worden. Ook hiervoor vraagt VRN een extra bijdrage in de transportkosten aan degene die hier gebruik van maakt. Na melding van een volle container wordt deze afgevoerd naar een vlakglasrecyclingfabriek. VRN heeft kosten voor de inzameling en de verwerking van het vlakglas. De kosten voor inzameling omvatten de kosten voor het gebruik van containermateriaal bij de inzamelpunten en de logistieke kosten die gemaakt moeten worden bij wisseling van de volle containers en het transport naar de recyclingfabriek.

Voor de verwerking van de vlakglasscherven wordt door VRN periodiek een tender uitgeschreven. VRN heeft in 2019 nieuwe contracten gesloten met een

looptijd van 2 jaar voor de recycling van de ingezamelde glasscherven. Het glasafval wordt verwerkt bij Maltha Glassrecycling België in Lommel (België), bij Minérale in Charleroi (België) en bij Saint-Gobain Glass France in Aniche (Frankrijk).

In Nederland zijn geen verwerkers van vlakglasafval.

Tevens besteedt VRN een deel van de afgedragen afvalbeheerbijdrage aan kosten van kantoor van VRN en worden onderzoeken in het kader van de doelstellingen van VRN bekostigd, zoals rond de aanwezigheid van vitro-keramische glas in de glascontainers, mogelijkheden om ook kitkokers te recyclen en uit het vlakglas te houden, en onderzoek om het hergebruik van vlakglas te verhogen. VRN voert voorlichting en onderzoek naar recycletechnieken die meer vervuild vlakglas kunnen verwerken, omdat de mate van verontreiniging en daarmee de kwaliteit van het ingezamelde vlakglas bij milieuparken een probleem vormt.

Deelnemende partijen en verantwoordelijkheden

VRN

VRN is het samenwerkingsverband tussen verenigde producenten en importeurs van vlakglas actief op de Nederlandse markt en is verantwoordelijk voor de organisatie van de afvalbeheerstructuur van het vlakglasafval.

OAV

De Onafhankelijke Administratie Vlakglas verzorgt de inning van de afvalbeheerbijdrage op vlakglas. Sinds 2006 worden deze activiteiten uitgevoerd door Het Branche Bureau (HBB) in Bussum. HBB voert soortgelijke werkzaamheden ook uit voor diverse andere stichtingen en brancheverenigingen. HBB heeft met betrekking tot de OAV een vertrouwelijkheidverklaring opgesteld welke ervoor moet zorgen dat er geen bedrijfsindividuele informatie bij VRN terecht komt.

Inzamelpunten

De inzamelpunten stellen hun terrein beschikbaar voor de inzameling van het vlakglas. Zij zien toe op de juiste kwaliteit van het vlakglasafval en de veiligheid tijdens het storten van het vlakglas.

Transportbedrijven

Het transportbedrijven zijn verantwoordelijk voor het plaatsen, wisselen en afvoeren van de containers. Zij voeren tevens de eerste kwaliteitscontrole op het vlakglas uit en dragen zorg voor de administratieve afhandeling in verband met grensoverschrijdend vervoer van het vlakglasafval.

Verwerkers vlakglasafval

De verwerkers zijn verantwoordelijk voor het recyclen van het vlakglasafval en de afzet van het gerecycled materiaal aan de (glas)industrie. Ook optimaliseren de verwerkers de recyclemogelijkheden.

De statuten van VRN en het OAV zijn bij het verzoek gevoegd.

Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval, de producten waarvoor de afvalbeheerbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het

overdrachtpunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken vermeld te worden.

Inzameling en herverwerking

Zie afvalstromen en geldstromen onder organisatorisch.

Verwerkingstechnieken

In het recyclingproces wordt in eerste instantie grove vervuiling (met name steenachtig materiaal, grotere metaaldelen en keramisch glas) handmatig uitgesorteerd. Vervolgens worden de scherven op de juiste afmeting gebroken ten behoeve van de inzet in de glasoven. Per afnemer gelden daarbij andere eisen. Uit het gebroken materiaal worden magnetische metalen uitgesorteerd. Vervolgens worden middels Eddy Current en cycloonafzuiging de niet-magnetische metalen en de lichte fractie afgescheiden. Ten slotte worden de in het glas aanwezige stenen middels een steen afscheidingsinstallatie verwijderd. Tot slot volgt nog een visuele controle door medewerkers. Het glas is dan gereed om ingezet te worden in de vlakglasindustrie, verpakkingsglasindustrie en/of glaswolindustrie.

Het ingezamelde blank float wordt afgezet richting de floatglasindustrie. Hier worden van de gerecyclede scherven nieuwe ruiten gemaakt welke uiteindelijk ingezet worden in onder meer de woningbouw en automotive sector. Het combinatieglas wordt na recycling ingezet in de verpakkingsglasindustrie ten behoeve van de productie van witte, bruine en groene flessen en potten, en in de glaswolindustrie (zie ook tabel 4).

Kwaliteitseisen

De kwaliteitseisen zijn vastgelegd in de contracten met op- en overslagpunten en inzamelpunten.

Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van de afvalbeheerstructuur, een onderbouwing van de hoogte van de afvalbeheerbijdrage en de eventuele fondsvorming.

Inkomstenkant

De financiering van de afvalbeheerstructuur vindt voor het belangrijkste deel plaats middels de afvalbeheerbijdrage op isolatieglas. Daarnaast zijn de opbrengsten die de recyclers betalen voor het vlakglasafval dat aan hen wordt geleverd. Deze opbrengsten zijn afhankelijk van de kwaliteit en het soort vlakglasafval. Verder zijn er inkomsten uit de verhuur van containers en worden er kosten in rekening gebracht op het moment dat er containers met vervuild glas wordt aangeleverd. Een vierde bron van inkomsten is de doorberekening van kosten die wordt gedaan op het moment dat er containers met vervuild glas worden aangeleverd. De inkomsten uit de afvalbeheerbijdrage zijn in 2019 bij een op de markt gezette hoeveelheid isolatieglas van 5.000.000 m² geraamd op € 4.051.773.

Uitgavenkant

De volgende uitgaven zijn begroot:

- a. kosten voor inzameling
- b. kosten voor verwerking/recycling

- c. kosten kantoor
- d. kosten onderzoek
- e. overig

ad a.

De kosten voor inzameling omvatten de kosten voor het gebruik van containermateriaal bij de inzamelpunten en de logistieke kosten die gemaakt moeten worden bij wisseling van de volle containers en het transport naar de recyclingfabriek. De kosten bedragen in 2019 € 3.377.911.

Ad b.

De kosten voor de verwerking/recycling bedragen in 2019 € -2.049.288. Negatieve kosten zijn in dit geval opbrengsten.

Ad c.

De kosten die samenhangen met het functioneren van VRN worden in 2019 geschat op € 826.154. Dit zijn onder andere personeelskosten, huisvesting, communicatie, consultancy en kosten voor de organisatie van de inzameling.

Ad d.

Binnen de afvalbeheerstructuur wordt onderzoek gestimuleerd dat kan leiden tot een verdere optimalisatie van het systeem. Het betreft onderzoek op het gebied van inzameling en verwerking, alsmede op het gebied van organisatie. De kosten bedragen gemiddeld € 100.000 per jaar.

Fondsvorming

In paragraaf 6.2.1.4 van de leidraad bij fondsvorming onder punt 5 wordt de eis gesteld dat het fonds niet groter mag worden dan anderhalf keer de in één jaar begrote kosten van inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport.

De reeds opgebouwde reserve van VRN bedraagt eind 2018 € 2.237.263 en zal daarna dalen tot circa € 1.614.187 aan het eind van 2022 en blijft daarmee, over de totale looptijd van de avv gezien, beneden de in de leidraad gestelde maximale fondshoogte van anderhalf keer de in één jaar begrote kosten van inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport.

De opgebouwde reserve zal worden aangewend voor het opvangen van groei van de hoeveelheid ingezameld vlakglasafval. De voorziening is tevens nodig indien, om welke reden dan ook, het systeem door VRN afgebouwd zal moeten worden. VRN doet, op grond van artikel 2, onder i, van de regeling, jaarlijks verslag van de hoogte van het fonds.

In tabel 5 hieronder is een overzicht opgenomen van de financiële situatie over de aangevraagde periode van de avv.

Inkomsten	2019	2020	2021	2022
Recyclingbijdrage	1.500.000	1.560.000	1.560.000	1.560.000
Opbrengst recycling	2.049.288	2.150.650	2.150.650	2.150.650
Opbrengst huur	441.044	450.000	463.500	477.405
Opbrengst overig	61.441	18.800	18.800	18.800

Totaal	4.051.773	4.179.450	4.192.950	4.206.855
Kosten				
	2019	2020	2021	2022
Kantoor	826.154	803.210	721.509	726.519
Inzameling	3.377.911	3.378.150	3.465.395	3.555.256
Research	100.000	100.000	100.000	100.000
Totaal	4.304.065	4.281.360	4.286.904	4.381.775
Saldo				
	-252.292	-101.910	-93.954	-174.920
Fonds				
Stand reserve 31-12-2018	2.237.263			
Cumulatieve opbouw reserve	1.984.971	1.883.061	1.789.107	1.614.187

Tabel 5; financiële situatie VRN-systeem

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder b en c, van de regeling.

- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de wijze waarop de afvalbeheerstructuur past in internationaal verband aangegeven te worden.

In het buitenland zijn geen systemen opgezet voor vlakglasrecycling. Vanuit de Belgische, Engelse en Duitse glasmarkt is belangstelling voor het VRN-systeem. Hierover zijn al diverse contacten geweest met organisaties als Glass for Europe en Federation de l'industrie du verre. VRN merkt op dat het VRN-systeem als 'best practice' is genoemd in een rapport van de EU over Construction 2020. VRN geeft aan dat gezien de complexiteit van de verschillende markten er nog geen concrete invulling tot stand is gekomen in die landen. VRN verzorgt in enkele omringende landen presentaties over haar systeem.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder d, van de regeling.

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat preparaat of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeimarkt.

VRN geeft aan dat er per jaar volgens de brancheorganisatie 200.000 ton vlakglas wordt afgezet. De afvalbeheerbijdrage voor vlakglas heeft effectief alleen betrekking op isolatieglas. De overige marktgegevens worden door VRN dan ook alleen voor isolatieglas gegeven.

Jaarlijks wordt er circa 5.000.000 m² isolatieglas op de markt gebracht. Dit glas wordt zowel in de woningbouw (86%) als de utiliteitsbouw (14%) gebruikt. In de periode van de crisis in de bouw is de groei van het aantal

nieuwbouwwoningen afgevlakt. In de periode daarna is sprake geweest van een sterke groei. De verwachting is dat deze groei de komende jaren ook zal doorzetten. In de lopende periode van de avv, zijn er gemiddeld 60.000 woningen per jaar gebouwd. Dat is ruim 26% meer dan in de voorgaande periode van de avv.

Als gevolg van het Energieakkoord voor duurzame groei (2013), kortweg het Energieakkoord, zullen er de komende jaren meer woningen verduurzaamd worden. Zo worden er jaarlijks minimaal 100.000 woningen beter geïsoleerd. Dit gebeurt onder andere door het vervangen van het bestaande glas door hoogwaardiger isolatieglas. De verwachting dat de renovatie en de nieuwbouw in de komende jaren zullen toenemen, leidt ertoe dat VRN ook voorziet dat de hoeveelheid op de markt gebracht isolatieglas zal toenemen.

Het isolatieglas wordt voor het belangrijkste deel (ongeveer 50%) in Nederland geproduceerd. Bij VRN zijn circa 25 Nederlandse producenten van isolatieglas aangesloten. Het overige isolatieglas wordt geïmporteerd uit voornamelijk België en Duitsland. In België zijn 8 bedrijven en in Duitsland zijn 15 bedrijven actief in de export van isolatieglas naar Nederland.

Er zijn 12 buitenlandse producenten die namens hun Nederlandse klanten bij VRN zijn aangemeld.

De gemiddelde prijs van al het op de markt gebrachte isolatieglas is thans € 45 per m². De afvalbeheerbijdrage van € 0,30 staat dan voor 0,7% van de totaalprijs.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder e, van de regeling

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

In 2003 heeft VRN bij de eerste avv aanvraag een uitgebreide mailing onder alle bedrijven die mogelijk onder de definitie van producent en/of importeur van isolatieglas konden vallen rondgestuurd. Omdat de activiteiten van een bedrijf kunnen veranderen en omdat er steeds nieuwe bedrijven worden opgericht, zijn er in de afgelopen jaren meerdere mailings verstuurd naar bedrijven die zich mogelijk de bijdrage moeten afdragen zijn. Inmiddels zijn er ruim 800 bedrijven aangeschreven. Van al deze bedrijven zijn er momenteel ongeveer 250 die daadwerkelijk de afvalbeheerbijdrage betalen.

De aanvraag is ingediend door VRN, Bouwend Nederland en Vakgroep GLAS, welke onder de koepel van Bouwend Nederland opereert, waarin onder andere de producenten en importeurs van vlakglas zijn verenigd.

Volgens VRN vertegenwoordigt de Vakgroep GLAS 84,7% van de producenten en importeurs. Vier andere betrokken brancheorganisaties vertegenwoordigen een aanzienlijk deel van de resterende 15% van de producenten en importeurs van isolatieglas in Nederland. VRN heeft de aanvraag voor de nieuwe avv uitgebreid met de besturen van deze brancheorganisaties besproken.

De besturen van deze brancheorganisaties hebben aan VRN aangegeven dat

de afvalbeheerstructuur van VRN naar hun mening goed functioneert. Het is volgens hen niet in het belang van hun leden als dit systeem zou verdwijnen. VRN brengt haar afvalbeheerstructuur zoveel mogelijk onder de aandacht bij deze brancheorganisaties en hun leden. VRN voert regelmatig gesprekken met het bestuur van deze brancheorganisaties over de werkwijze en financiering van VRN. VRN verstrekt informatie over de manier waarop de leden van deze organisaties gebruik kunnen maken van het inzamelnetwerk.

Accountmanagers van VRN bezoeken ook bedrijven die lid zijn van deze vier andere betrokken brancheorganisaties om het systeem van VRN toe te lichten. Een aantal leden van deze brancheorganisaties zijn ook betrokken als inzamelpunt voor VRN of maken op een andere manier gebruik van het inzamelnetwerk van VRN.

Tevens verzorgt VRN op regelmatige basis een nieuwsbrief, houdt haar website actueel, is actief op sociale media, verzorgt publicaties in diverse vakbladen en neemt deel aan vakbeurzen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder f, van de regeling.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat preparaat of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

De afvalbeheerbijdrage wordt afgedragen door de producent of importeur van isolatieglas, zodra het product voor de eerste keer op de Nederlandse markt is gebracht. Er vindt op geen ander moment een heffing plaats. De afvalbeheerbijdrage is dus maar één keer verschuldigd.

Hiermee is aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan artikel 2, onder g, van de regeling.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheerbijdrage, aangegeven te worden. Indien de afvalbeheerbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten uiteraard moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

De voorlichting van VRN is niet op consumenten gericht, maar op bedrijven. Een verwaarloosbaar deel van de producenten van vlakglas zijn zal bestaan uit particulieren. De doelgroepen waarop het communicatieplan zich richt zijn: producenten van vlakglas, veredelaars/groothandel, glaszetters, schilders, renovatiebedrijven, bouwbedrijven, ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, afval inzamelende bedrijven, gemeentelijke milieuparken en buitenlandse partijen. De doelgroepen worden geïnformeerd over het bestaan, het doel en de wijze waarop zij gebruik kunnen maken van de afvalbeheerstructuur.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder h, van de regeling.

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Volgens de leidraad dient aangegeven te worden de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

Verder moeten in rapportage gegevens overgelegd worden over het voorafgaande jaar over:

- a. de hoeveelheid vlakglas in vierkante meter (m²) die in het betreffende jaar in Nederland op de markt is gebracht;
- b. de hoeveelheid vlakglas in gewichtshoeveelheden die in het betreffende jaar is ingezameld;
- c. het in het betreffende jaar gerealiseerde percentage nuttige toepassing, onderverdeeld naar voorbereiden voor hergebruik van productonderdelen, recycling en hoofdgebruik als brandstof (energieterugwinning);
- d. de hoeveelheid en soorten in het betreffende jaar te storten of te verbranden restfracties die resteren nadat de fracties die voor de mogelijkheden voor nuttige toepassing onder c. zijn benut;
- e. een overzicht van de inkomsten en uitgaven als gevolg van de afvalbeheerbijdrage;
- f. inzicht moet worden gegeven in de ontwikkeling in de fondsvorming; en
- g. een overzicht van de bedrijven die zijn aangesloten bij de overeenkomst en van de bedrijven die de overeenkomst hebben opgezegd.

In de gegevens moet worden beschreven op welke wijze de monitoring van bovenstaande punten plaatsvindt. Aangegeven moet worden:

1. de wijze waarop de informatie wordt verzameld;
2. de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld; en
3. een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

De monitoring ten behoeve van de rapportage vindt plaats door middel van maandelijks opgave van transporteurs en verwerkers en opgaven één maal per kwartaal door de producenten en importeurs. Een overzicht van inkomsten en uitgaven wordt opgesteld op basis van een door een registeraccountant goedgekeurde jaarrekening. De betrouwbaarheid van de informatie wordt gecontroleerd door steekproefcontroles bij de deelnemers. Daarnaast worden bij de verwerkers een audit gedaan of kan een accountantsverklaring verlangd worden over de door hen aangeleverde gegevens.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder i, van de regeling.

5. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is er één zienswijze ontvangen. Op 5 juli 2020 is door Glass Cradle Nederland (hierna GCN) een zienswijze ingediend. De zienswijze wordt hieronder behandeld.

Zienswijze Glass Cradle Nederland

GCN geeft in haar zienswijze aan dat zij al enkele jaren samen met de vereniging van gevelbouwers (VMRG), de Vereniging Kunststof Gevelementenindustrie (VKG) en de Nederlandse branchevereniging voor de

timmerindustrie (Nbv) onderweg is om een circulaire economie tot stand te brengen op basis van producentenverantwoordelijkheid.

GCN geeft aan dat de avv prijsverhogend en verlamdend werkt voor het ontwikkelen van een circulaire economie. Tijdens de zitting bij de Raad van State over de ontheffingen (de Afdeling heeft de besluiten tot ontheffing van de bij GCN aangesloten importeurs op 11 juli 2018 vernietigd, uitspraak ECLI:NL:RVS:2018:2336) ging het volgens GCN niet meer over het primaire doel, hergebruik van fossiele grondstoffen en het uitputten daarvan, maar om macht en het controleren van de grondstoffen en glasbranche.

GCN geeft aan dat tijdens deze periode VRN in gesprek was met de bij deze zaak betrokken Duitse verwerker van vlakglas. Na de uitspraak zou VRN de contacten hebben verbroken. De branchevereniging VMRG, VKG en Nbv worden volgens GCN door de overheid gestimuleerd om met VRN tot samenwerking te komen en daardoor staat de markt volgens GCN buitenspel. GCN geeft aan dat het systeem van VRN resulteert in downcycling van glasafval. GCN geeft aan dat de afvalbeheerbijdrage afgebouwd moet worden om het forse eigen vermogen en geïnvesteerde kapitaal terug te laten vloeien waar het hoort als er over twee jaar een nieuwe regeling van kracht wordt. Zolang er geen alternatief systeem naast VRN mag bestaan, is het volgens GCN 'trekken aan een dood paard' en komt de bijdrage op een verkeerde plek terecht.

GCN pleit ervoor om te stoppen met de avv. De glasbranche zou haar eigen verantwoordelijkheid moeten nemen en zelf haar eigen afkomende materialen verwerken, wat volgens GCN geld opbrengt.

Hieronder wordt ingegaan op bovenstaande punten

Met betrekking tot de te verwezenlijken doelen met de avv en de te behalen resultaten ervan, wordt opgemerkt dat in het belang van doelmatig afvalbeheer van belang is om de inzameling landelijk te verzorgen en de kwaliteit van ingezameld vlakglasafval continu te verbeteren, om daarmee de verwerking te waarborgen. Tot op dit moment is de kwaliteit van het landelijk ingezamelde glasafval door VRN jaarlijks verbeterd.

Het VRN-systeem borgt dat al het vlakglasafval dat vrijkomt op de markt ingezameld en verwerkt kan worden. De avv geeft aan VRN dan ook de verplichting om een landelijk dekkend netwerk te onderhouden en al het ingezamelde glas voor de ontdoener kosteloos te verwerken; immers, de producenten en importeurs van isolatieglas betalen hier reeds voor met de afvalbeheerbijdrage.

Er is, in tegenstelling tot hetgeen GCN aangeeft, geen reden om onderscheid te maken tussen verschillende vormen downcycling. Het glas dat door VRN wordt ingezameld, wordt conform de eisen van sectorplan 38 van LAP3 verwerkt tot nieuw vlakglas, verpakkingsglas of glaswol. Bovendien is uit een onderzoek van TNO (2016) gebleken dat het energetisch en voor uitstoot van CO₂ niet uitmaakt of er van vlakglasafval nieuw vlakglas, verpakkingsglas of glaswol wordt gemaakt. De aard van de vervuilingen in het ingezamelde glas (kit, aluminium strips, etc) maakt het vaak niet mogelijk om hier weer nieuw vlakglas van te maken. Het verwerken tot verpakkingsglas of glaswol is dan de best optie.

Met betrekking tot de opmerking van GCN dat VRN gesprekken met de verwerker van vlakglasafval heeft verbroken na de uitspraak van de Raad van

State, wordt opgemerkt dat voor de verwerking van de vlakglasscherven door VRN periodiek een tender wordt uitgeschreven waarbij verwerkers kunnen meedingen om een contract met VRN. VRN heeft in 2019 nieuwe contracten gesloten met een looptijd van twee jaar voor de recycling van de ingezamelde glasscherven. Dat partijen geen contract afsluiten, valt gezien het openbare karakter van de tender buiten de invloedssfeer van deze avv.

Met betrekking tot de opmerking van GCN dat door samenwerking de markt buitenspel wordt gezet en de opmerking dat de glasbranche haar eigen verantwoordelijkheid moet nemen en het vlakglasafval zelf moet zorgdragen voor het verwerken daarvan, kan worden opgemerkt dat nergens uit blijkt dat VRN niet samenwerkt met gelieerde verenigingen. Integendeel, VRN is het samenwerkingsverband tussen verenigde producenten en importeurs van vlakglas. Deze producenten en importeurs die aangesloten zijn bij VRN, die gezamenlijk een belangrijke meerderheid vertegenwoordigen, doen de aanvraag van onderhavige avv. De betrokkenheid van Bouwend Nederland bij de aanvraag bevestigt ook samenwerking binnen de branche.

Omdat op basis van de voorliggende gegevens uit de zienswijze niet kan worden aangetoond dat sprake is van evidente strijdigheden, is er geen aanleiding tot wijziging van het ontwerpbesluit.

Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer, mede in het belang van voortzetting van een werkende afvalbeheerstructuur voor vlakglas met een geografisch landelijke dekking van inzamellocaties en de daarmee gemoeide duidelijkheid en rechtszekerheid voor deelnemende partijen, alsmede de mogelijkheid om eventuele ontheffingen van nevenstaande, gelijkwaardige systemen aan te vragen,

BESLUIT

de Overeenkomst over de recyclingbijdrage voor vlakglas met ingang van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2022 algemeen verbindend te verklaren.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,



S. van Veldhoven - Van der Meer

Het besluit tot vaststelling van de algemeen verbindend verklaring en de tekst van de Overeenkomst worden bekendgemaakt in de Staatscourant.