



BESLUIT

Datum

05 SEP. 2019

Betreft

Besluit op de aanvraag tot algemeen verbindend
verklaring van een overeenkomst

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Den Haag

Contactpersoon

Beleidsmedewerker

Kenmerk

IENW/BSK-2019/180062

Datum

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat:

neemt het volgende in overweging:

1. De heer M. de Jager, voorzitter van het bestuur van de Stichting LightRec Nederland (LightRec), Baron de Coubertinlaan 7, 2719 EN Zoetermeer, heeft op 3 december 2018 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (Wm) van de Afvalbeheersbijdrageovereenkomst Lampen ingediend. De Afvalbeheersbijdrageovereenkomst Lampen (de Overeenkomst) voor een afvalbeheersbijdrage voor lampen is gesloten tussen LightRec en Signify (Phillips Lighting), Ledvance (OSRAM), Tunsgam (GE), IKEA, Megaman, Fedet sectie Nederlandse Licht Associatie en de overige deelnemers van LightRec.

De algemeen verbindend verklaring (avv) wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2023 en volgt op de algemeen verbindend verklaring van LightRec met het kenmerk IENM/BSK-2014/20532, welke geldig is tot en met 31 december 2018.

Op 26 juni 2018 heeft LightRec een eerste verzoek tot avv ingediend. Dit verzoek is als gevolg van een tussentijdse wijziging van essentiële elementen in het verzoek en in de overeenkomst, ingetrokken, aangepast en opnieuw ingediend op 3 december 2018.

Op 26 juni 2019 is LightRec verzocht in te stemmen met het opschorten van de beslistermijn tot uiterlijk 3 september 2019. LightRec heeft op 2 juli 2019 schriftelijk aangegeven in te stemmen met deze opschorting van de beslistermijn.

Historie

LightRec beschikte per 30 september 2005 over een goedgekeurde mededeling conform het toen geldende Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur (Bea). Artikel 4 van het Bea verplichtte de producent een mededeling te doen die instemming behoefde van de Minister, binnen een bepaalde periode wanneer de bijbehorende Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur op hem van toepassing werd. Deze collectieve mededeling was gedaan voor de productgroep verlichtingsapparatuur (categorie 5 van bijlage IA bij Richtlijn nr. 2002/96/EG, die per 4 juli 2012 is ingetrokken bij Richtlijn nr. 2012/19/EU



van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA); de WEEE-richtlijn).

De reikwijdte van de mededeling van LightRec was ruimer dan de reikwijdte van het toenmalige Bea, omdat in die regelgeving armaturen van particuliere huishoudens, die wel onderdeel uitmaakten van de aanvraag van LightRec, buiten de reikwijdte vielen van het Bea. De reikwijdte van de mededeling kwam overeen met de reikwijdte van de voorgaande avv.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie

Afval en Recycling

Datum

Armaturen buiten avv

Naar aanleiding van de intrekking van Richtlijn nr. 2002/96/EG door Richtlijn 2012/19/EU, de WEEE-richtlijn, is de Nederlandse regelgeving gewijzigd. Het Bea is ingetrokken en een nieuwe Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (de Raeea) is op 14 februari 2014 in werking getreden. De Regeling verwijst voor de productcategorieën naar de WEEE-richtlijn. Vanaf 2019 vallen lampen in productcategorie 3 en vallen armaturen in productcategorie 4 (kleine apparaten) of 5 (grote apparaten) waarvoor op grond van de WEEE-richtlijn de in de handel gebrachte hoeveelheid apparatuur en de inzameling van afdanking apart moet worden gerapporteerd. Lampen zijn daarbij duidelijk en onderscheidend gedefinieerd. Het onderscheiden van lichtarmaturen is daarmee voor de monitoring minder eenvoudig geworden, omdat armaturen en lampen administratief in verschillende categorieën moeten worden geregistreerd in het kader van in de handel brengen en inzameling.

Het verzoek is daarom in afwijking van de voorgaande algemeen verbindend verklaring van LightRec (Stcrt. 2014, nr. 4189) beperkt tot de productcategorie 3 (Lampen).

Looptijd avv tot 1 januari 2023

De avv voor lampen wordt gezien als een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (upv) als bedoeld in artikel 8 en 8bis van Richtlijn nr. 2008/98/EG, ofwel de Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra), zoals gewijzigd door Richtlijn nr. 2018/851 van 30 mei 2018. Conform de wijzigingsrichtlijn moet artikel 8bis van de Kra uiterlijk 1 januari 2023 geïmplementeerd zijn in bestaande nationale regelingen voor upv die voor 4 juli 2018 zijn vastgesteld. Aangezien met de afvalbeheersstructuur van LightRec uitvoering wordt gegeven aan upv op grond van de Raeea, een regeling die voor 4 juli 2018 is vastgesteld, wordt met de onderhavige avv geen nieuwe upv gevestigd. Het overgangsrecht van artikel 8bis van de Kra brengt met zich mee dat een nieuwe avv voor lampen (zijnde AEEA), tot uiterlijk 1 januari 2023 wordt verleend. Vanaf die datum moet een avv voldoen aan de implementatie van de regelgeving voor upv in artikel 8bis van de Kra en opnieuw worden beoordeeld.

2. Met betrekking tot het verzoek tot algemeen verbindend verklaring wordt de in titel 15.10 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.

Op 10 december 2018 is het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van 3 december 2018 door LightRec aangevuld.

Het verzoek, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken hebben van 22 april 2019 tot en met 3 juni 2019 ter inzage gelegen bij Rijkswaterstaat, afdeling Afval Circulair, Griffioenlaan 2, 3526 LA te Utrecht.



De kennisgeving over de ter inzage legging is op 18 april 2019 gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt-2019-22536).

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is per e-mail van 23 mei 2019 een schriftelijke zienswijze ontvangen van WEEE Nederland B.V. (WEEE NL), gevestigd te Apeldoorn.

De ontvangst hiervan is op 23 mei 2019 bevestigd.

Op 23 mei 2019 is LightRec van de inhoud van de zienswijze op de hoogte gebracht en verzocht hierop binnen twee weken te reageren. Op verzoek van LightRec is deze periode verlengd tot en met 13 juni 2019. Bij brief van 12 juni 2019 is door LightRec een reactie op de zienswijze ontvangen. Deze reactie is verzonden aan WEEE NL.

Op 14 juni 2019 heeft WEEE NL haar zienswijze mondeling toegelicht. Naar aanleiding van deze toelichting is WEEE NL nog om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens heeft WEEE NL per e-mail van 5 juli 2019 verstrekt.

Onder punt 6 van dit besluit wordt op de zienswijze van WEEE NL ingegaan. Als gevolg van de zienswijze is de motivering van het besluit op onderdelen aangepast. De zienswijze, de mondelinge toelichting daarop en de aanvullende gegevens geven geen aanleiding om een ander besluit te nemen.

3. De Overeenkomst vormt een financiële basis voor invulling en uitvoering van enkele wettelijke verplichtingen ingevolge de Raeea. Het gaat hierbij meer specifiek om de wettelijke verplichting om afgedankte lampen in te zamelen en te recyclen.
4. De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, zijnde eerste ontvangers in Nederland, die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst, verplicht worden de afvalbeheersbijdrage af te dragen.

LightRec heeft dit verzoek tot avv ingediend om de volgende reden: de verkoop van kwikhoudende gasontladingslampen, bestaande uit TL en spaarlampen (TL en CFL) neemt sinds 2011 in omvang af en wordt op steeds grotere schaal vervangen door ledlampen (light-emitting diodes). Hiermee zullen op termijn TL en CFL van de markt verdwijnen. LightRec verwacht dat nog meer dan 10 jaar een inzamel- en recyclingsysteem nodig is gericht op TL en CFL. Door de milieurisico's van kwikhoudende lampen na afdanking is milieuhygiënisch verantwoorde verwerking een kostbaar proces. Om te voorkomen dat de inzameling en recycling van de afgedankte TL en CFL volledig voor rekening gaat komen van de producenten en importeurs van ledlampen, hebben de deelnemers in LightRec besloten vanaf 2013 een financiële voorziening op te bouwen om te voorkomen dat de inzameling en milieuverantwoorde verwerking van de historische voorraad TL en CFL, als gevolg van de overgang naar ledlampen, in het gedrang komt. Omwille van de continuering van de bestaande inzamel- en verwerkingsstructuur voor lampen en het waarborgen van een milieuverantwoorde verwerking van de historische voorraad van TL en CFL in de toekomst is dit verzoek tot avv ingediend (zie ook punt 5, onder I van dit besluit).

5. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is getoetst aan titel 15.10 van de Wm, de Regeling verzoek

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



afvalbeheersbijdragen (hierna: de regeling) en de "Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv)" (de leidraad), zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de Minister van VROM. De leidraad bevat een nadere uitleg over toepassing van de hierna genoemde gronden uit de regeling. Daarin komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde:

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum

- a. Om een verzoek tot algemeen verbindend verklaring in te dienen is het noodzakelijk dat de indiener aantoont dat zijn verzoek de vereiste meerderheid heeft (artikel 15.37, eerste lid, van de Wm).

In de Raeea is in artikel 19 opgenomen dat producenten en importeurs zich moeten aanmelden bij het Nationaal WEEE Register (NWR). Dit register verzamelt de in de Raeea verplichte informatie van de producenten en importeurs en rapporteert hierover aan de minister. Het NWR beschikt over de informatie over alle bekende producenten en importeurs van lampen in Nederland.

LightRec vraagt de algemeen verbindend verklaring aan namens (een deel van) haar deelnemers. LightRec heeft volgens het verzoek per maart 2018 een ledental van 634 aangesloten producenten en importeurs. Hiervan zijn 461 deelnemers aan te merken als producenten en importeurs van lampen. De overige deelnemers brengen alleen armaturen op de Nederlandse markt en vallen niet onder de algemeen verbindend verklaarde overeenkomst.

Uit marktonderzoek van Wecycle, de uitvoeringsorganisatie van Vereniging Nederlandse Verwijdering Metalelektro Producten (Vereniging NVMP) en daarmee ook van LightRec, is aangegeven dat het ledental meer dan 99% van de producenten en importeurs van lampen vertegenwoordigd. Wecycle geeft aan dat er op basis van eigen onderzoek nog circa 1% freeriders op de markt actief zijn.

Ondersteuning verzoek

De deelnemers van LightRec hebben vanaf 22 mei 2018 met een digitale handtekening kunnen instemmen met het verzoek tot een avv. Per 30 oktober 2018 hadden 277 deelnemers ingestemd met de overeenkomst en het verzoek tot algemeen verbindend verklaring. Deze 277 deelnemers vertegenwoordigden in 2017 een aandeel van op de markt gebrachte lampen van 90%. De deelnemers die nog niet hadden ingestemd met de overeenkomst en het verzoek tot algemeen verbindend verklaring, 184 in totaal, vertegenwoordigden een aandeel op de markt gebracht in 2017 van 10%.

Na 30 oktober 2018 heeft LightRec een tariefswijziging in de overeenkomst doorgevoerd. De deelnemers die reeds hadden ingestemd met de voorgaande overeenkomst, zijn per e-mail op de hoogte gebracht van de tariefswijziging en zijn hierin in de gelegenheid gesteld om op hun instemming terug te komen. Enkele van de deelnemers hebben hierop hun instemming ingetrokken, ook zijn er enkele aanvullende instemmingen ontvangen. In totaal komt het aantal ondersteunende deelnemers per 30 november 2018 uit op 279.

De overeenkomst is getekend door de voorzitter van het bestuur van LightRec, welke vertegenwoordiger is van een producent van lampen. De



overige bestuursleden, welke ook producenten van lampen vertegenwoordigen, hebben de overeenkomst medeondertekend. Tezamen vertegenwoordigen de ondertekenaars van de overeenkomst 90% van het aandeel op de markt gebrachte lampen.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Samenvattend; LightRec vertegenwoordigt 461 producenten en importeurs van lampen (meer dan 99%). Van deze producenten en importeurs hebben er 279 ingestemd met het verzoek tot avv. Dit komt overeen met 60,5%. De ondertekenaars van de overeenkomst hebben een gezamenlijk aandeel op de markt gebrachte lampen (put on market = POM) van 90% gemeten hoeveelheden in gewicht. Samen met de overige producenten en importeurs die hebben ingestemd met de aanvraag is er een gezamenlijk aandeel op de markt gebrachte lampen van meer dan 90%.

Datum

In de zienswijze heeft WEEE NL aangegeven dat zij door het NWR als producentencollectief en als collectief inzamelsysteem wordt aangemerkt. WEEE NL stelt dat met deze afvalbeheersstructuur, die wordt ingevuld namens 650 geregistreerde producenten en importeurs van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA), in heel Nederland AEEA wordt ingezameld bij, volgens naderhand aangeleverde informatie, 85 gemeenten en 250 winkels en welke op passende wijze wordt verwerkt. WEEE NL geeft aan dat zij met dit nationale netwerk sinds 1 januari 2019 ook lampen inzamelt namens 50 producenten/importeurs die na het aflopen van de voorgaande avv van LightRec (31 december 2018) zijn overgestapt naar WEEE NL.

In de gegevens die WEEE NL na de hoorzitting heeft verstrekt geeft WEEE NL aan dat de betrokken lampenproducenten in 2019, op basis van een ruwe schatting, naar verwachting de volgende hoeveelheden lampen op de markt zullen brengen: totaal 217 ton lampen (waarvan 210 ton ledlampen, 1 ton gasontlading en 6 ton TL).

Omdat producenten achteraf per jaar rapporteren, beschikt WEEE NL nog niet over harde gegevens over POM over 2019. Uitgaande van de ruw geschatte gegevens over POM in 2019 hebben de bij WEEE NL aangesloten producenten/importeurs een geschat marktaandeel van: 217 ton (totaal WEEE NL) / 4.239 ton (totaal in Nederland POM lampen over 2018, volgens NWR) x 100% \approx 5%.

De producenten/importeurs die zich hebben aangesloten bij WEEE NL zouden daarmee een gezamenlijk aandeel op de markt gebrachte lampen hebben van 5%.

Het gezamenlijk aandeel op de markt gebrachte lampen van de indieners van het verzoek tot avv is 90%. Dit is een belangrijke meerderheid in de zin van artikel 15.37, eerste lid, van de Wm.

De aanvrager heeft hiermee voldoende aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan de vereiste meerderheid volgens artikel 15.37, eerst lid, van de Wm.

- b. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de Overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.



Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst en van de bedrijven die lid zijn van deze organisaties.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder a, van de regeling.

Datum

- c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de Overeenkomst de stof, het preparaat of het andere product waarop de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

LightRec heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op de productgroep lampen zoals opgenomen in categorie 3 van bijlage III van de WEEE-richtlijn. Hieronder vallen onder andere TL-buizen (TL), CFL-spaarlampen (CFL) en (retrofit) ledlampen (exclusief gloeilampen en halogeenlampen).

LightRec maakt voor de tarieven onderscheid tussen ledlampen en overige lampen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder b, van de regeling.

- d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de Overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheersbijdrage aan de orde te komen.

De afvalbeheersbijdrage is het bedrag dat individuele producenten of importeurs op grond van de Overeenkomst verplicht zijn af te dragen aan LightRec ter dekking van de afvalbeheersstructuur voor lampen. De overeenkomst voorziet in de financiële basis voor het opzetten, in stand houden en uitvoeren van de afvalbeheersstructuur voor lampen. Uitgangspunt is dat de kosten in een jaar gedekt worden door de opbrengsten in een jaar. LightRec onderscheidt hiervoor de productcategorieën lampen en armaturen en verdeelt de directe kosten op basis van het ingezamelde gewicht en de overige kosten op basis van een toerekening aan de productcategorieën. De totale jaarlijkse kosten van de afvalbeheersstructuur bestaan uit de som van de directe kosten en overige kosten (systeemkosten en de bijdrage aan de vorming van het garantiefonds, een stabiliteitsbijdrage en de toevoeging aan de voorziening voor TL en CFL:

- de directe kosten, zijn de (netto) kosten voor inzameling, transport, recycling, andere verwerking, publiciteit en vergoedingen aan derden die niet uit andere componenten worden gedekt;
- de systeemkosten, zijn alle kosten die te maken hebben met bestuur, management en de ondersteuning van LightRec en Wecycle (voor zover het onderdeel Lampen betreft), waarbij de systeemkosten van Wecycle via een verdeelsleutel worden verdeeld over de in Vereniging NVMP samenwerkende productstichtingen;
- de bijdrage aan het garantiefonds doet LightRec om de vereiste garantie aan te houden van minimaal één keer de jaarlijkse directe- en systeemkosten om de continuïteit van de uitvoering te kunnen garanderen;
- de stabiliteitsbijdrage, een bijdrage (positief of negatief) die erop gericht is om grote schommelingen in de afvalbeheersbijdrage te voorkomen.
- de jaarlijkse toevoeging aan de voorziening voor TL en CFL (fondsvorming), met als variabelen de inzamelprognose voor TL en CFL



(gasontladingslampen) van LightRec, de directe kosten per ton voor inname en recycling van Lampen en armaturen, de rekenrente zoals vastgesteld door het Ministerie van Financiën, de verwachte levensduur van TL en CFL.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Deze berekenmethode is geaccordeerd door de Belastingdienst.

Datum

De hoogte van de afvalbeheersbijdrage voor lampen wordt jaarlijks berekend. De afvalbeheersbijdrage per lamp, met uitzondering van ledlampen, blijft gelijk aan het tarief in de jaren 2014 t/m 2018 onder de voorgaande avv en bedraagt daarmee 0,14 euro per stuk.

De afvalbeheersbijdrage voor ledlampen wordt jaarlijks als volgt berekend:

- opbrengst TL/CFL = raming aantal op de markt gebrachte lampen exclusief led maal 0,14 euro per lamp;
- kosten ledlampen = begrote jaarlijkse kosten voor lampen minus de "Opbrengst TL/CFL" (voor jaar X);
- afvalbeheersbijdrage per stuk voor ledlampen (jaar X) = de "Kosten ledlampen" gedeeld door de raming aantal op de markt gebrachte ledlampen.

De afvalbeheersbijdrage voor ledlampen bedraagt bij indiening van het verzoek tot deze avv 0,06 euro per lamp.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder c, van de regeling.

- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

De Overeenkomst regelt dat de natuurlijke persoon of rechtspersoon die volgens de Raeea (artikel 1, onder p) als producent of importeur van lampen aangemerkt kan worden, voor zover het lampen betreft zoals omschreven in categorie 3 van bijlage III bij de WEEE-richtlijn, verplicht wordt een bijdrage af te dragen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder d, van de regeling.

- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Volgens de leidraad dient in de overeenkomst gewaarborgd te worden dat de organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwijdering van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

In de overeenkomst is geregeld dat individuele producenten de afvalbeheersbijdrage afdragen aan de LightRec. Statutair is geregeld dat deze stichting zich tot doel stelt het organiseren van het inzamelen en verwerken van lichtbronnen en verlichtingsarmaturen, het uitvoeren van de wetgeving op dit gebied namens de deelnemers, bij te dragen aan de ontwikkeling van het Nederlands en Europees milieu- en afvalbeleid voor deze producenten en het stimuleren van onderzoek en verstrekken van adviezen ten aanzien van



logistieke processen voor de verwerking van de producten en de ontwikkeling van eco-efficiëntie. De stichting heeft geen winstoogmerk. Het verzoek tot avv gaat over lampen. Het werkveld van LightRec is breder dan het verzoek tot avv. De overige apparatuur, niet zijnde lampen (armaturen), wordt door LightRec buiten de scope en financiering van de avv voor lampen ingezameld en verwerkt.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum

De werkzaamheden van LightRec worden uitbesteed aan de uitvoeringsorganisatie Wecycle.

LightRec is, als houder van de avv, de enige partij die gedurende de periode van de avv verlichtingsapparatuur volgens de Raeea kon registreren en rapporteren via het NWR. Alle producenten en importeurs waren verplicht zich te melden en registreren bij LightRec. LightRec verzorgt de registratie bij het NWR. Reeds in de mededeling die voorafging aan de Raeea, en in de voorgaande avv van LightRec is de onafhankelijkheid van de werkwijze van deze stichting getoetst. LightRec is een stichting zonder winstoogmerk, die gebonden is aan haar statuten en die op grond daarvan alle deelnemers die aan bepaalde voorwaarden voldoen op gelijke gronden dient te behandelen en bedienen.

De boekhouding en de rapportagetool worden beheerd door Wecycle, de uitvoeringsorganisatie van de deelnemende stichtingen die zijn verenigd in Vereniging NVMP, waaronder ook LightRec. De processen worden geaudit door een onafhankelijke externe partij.

Onderscheid gedeelde kostencomponenten lampen en armaturen

LightRec kent enkele kostencomponenten die niet te onderscheiden zijn naar lampen en armaturen, bijvoorbeeld kosten directie of kosten NWR. In dat geval rekent LightRec de betreffende kosten toe naar rato van gewicht van door die producent in de handel gebrachte lampen of armaturen. Daarom worden de kosten voor armaturen in de ABBO Lampen genoemd als onderdeel van het rekenmodel voor de voorziening.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder e, van de regeling.

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

In bijlage 1 van de Overeenkomst is opgenomen dat eenmaal per jaar een opgave gedaan moet worden over de gerealiseerde verkoopaantallen. Voor de afdracht van de afvalbeheersbijdrage dient de producent of importeur jaarlijks voor 1 maart na afloop van het kalenderjaar een opgave te doen aan Wecycle als uitvoeringsorganisatie voor de afvalbeheersstructuur van onder meer LightRec (zie ook onder l).

Op basis van deze opgave zal de verschuldigde afvalbeheersbijdrage door Wecycle worden gefactureerd aan de producent of importeur.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder f, van de regeling.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.



Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de verwijderingsbijdrage niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum

Ingevolge artikel 4.1 van de Overeenkomst is aangegeven dat overeenkomstig de in bijlage 1 opgenomen Deelnemersovereenkomst jaarlijks opgave moet worden gedaan van de op de markt gebrachte apparatuur aan Wecycle. Wecycle is gerechtigd de opgaven door een registeraccountant te laten controleren. De producenten en importeurs zijn verplicht om medewerking aan deze controle te verlenen. In de in bijlage 1 van de Overeenkomst opgenomen Deelnemersovereenkomst zijn in artikel 5 bepalingen opgenomen met betrekking tot de stappen die ondernomen worden als de verplichtingen niet nagekomen zijn door de producenten en importeurs.

Hiermee wordt voldaan aan punt 1, onder g, van de regeling.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere product, aan de orde te komen.

De inzameling en verwerking van lampen is georganiseerd binnen de structuur die is opgezet voor AEEA. Vereniging NVMP vormt de koepelorganisatie voor 6 productstichtingen. LightRec is een van deze productstichtingen. LightRec maakt gebruik van het afvalbeheersysteem van de uitvoeringsorganisatie van Vereniging NVMP: Wecycle. Deze zorgt voor de daadwerkelijke inzameling en verwerking van de apparatuur. Wecycle heeft contracten met gemeenten, winkels en bedrijven over de inzameling van AEEA, waaronder lampen. AEEA kan kosteloos worden ingeleverd. Ook voor gemeenten die geen contract hebben met Wecycle bestaat de mogelijkheid om kosteloos lampen in te laten zamelen door LightRec.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder h, van de regeling.

- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de Overeenkomst de looptijd van de Overeenkomst opgenomen te zijn.

Door het algemeen verbindend verklaren krijgt de overeenkomst kracht van wet. Na de algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst zijn zowel de oorspronkelijke partijen als derde betrokkenen, aan de overeenkomst gebonden.

Gedurende de looptijd van de avv kunnen de partijen die de Deelnemersovereenkomst (bijlage 1 bij de Overeenkomst) hebben getekend zich vanwege de avv niet door opzegging van de Deelnemersovereenkomst aan de werking van de Overeenkomst onttrekken.

Producenten kunnen zich alleen aan de werking van de algemeen verbindend te verklaren overeenkomst onttrekken door conform artikel 15.38 van de Wm een verzoek tot ontheffing op de avv in te dienen.

Deze producent of importeur moet hiervoor beschikken over een registratie bij het NWR en onder andere aantonen dat er sprake is van een ten minste



gelijkwaardig alternatief systeem conform de eisen van de leidraad en de regeling.

De algemeen verbindend te verklaren overeenkomst heeft een onbeperkte looptijd. In het verzoek wordt gevraagd om een besluit met een looptijd van vijf jaar. Aangezien met de avv lampen uitvoering wordt gegeven aan een bestaande nationale regeling voor upv die voor 4 juli 2018 is vastgesteld (zie onder 1 van dit besluit bij "Looptijd avv tot 1 januari 2023") wordt, mede ter verzekering van de opbouw en de afbouw van de extra fondsvorming, de avv tot uiterlijk 1 januari 2023 afgegeven. Indien vervolgens opnieuw een verzoek wordt gedaan moet met inachtneming van de herziene Kra worden beoordeeld of een nieuwe avv, zijnde een regeling voor upv in de zin van de Kra, in het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer nog noodzakelijk is voor bijvoorbeeld de inzameling van de resterende voorraad TL en CFL.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder i, van de regeling.

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

Door LightRec is aangegeven dat de afvalbeheersstructuur is gericht op continuering van het huidige afvalbeheerssysteem van LightRec. Daarnaast heeft LightRec tot doel de implementatie van de Europese doelstellingen voor de inzameling van elektr(on)isch afval ook toe te passen op lampen en armaturen. Met de avv draagt LightRec er zorg voor dat, conform artikel 10 van de Raaea, vanaf 2019 jaarlijks minimaal 65% van de gemiddelde gewichtshoeveelheid elektrische en elektronische apparatuur die door hem in de voorgaande drie jaren in Nederland in de handel is gebracht, aan AEEA namens hem wordt ingezameld en verwerkt, of minimaal 85% van de door hem in het betreffende jaar in Nederland geproduceerde gewichtshoeveelheid elektrische en elektronische apparatuur aan AEEA namens hem wordt ingezameld en verwerkt.

Teneinde het inzamelpercentage omhoog te krijgen, is op verzoek van de staatssecretaris door de gezamenlijke producentenorganisaties, waaronder LightRec, een plan van aanpak opgesteld, gericht op de verhoging van het inzamelpercentage AEEA. Het streefcijfer voor recycling van ingezamelde lampen is opgenomen in bijlage V van de WEEE-richtlijn en bedraagt 80%. LightRec geeft aan dat 97% van de ingezamelde gasontladinglampen door product- en materiaalhergebruik verwerkt wordt.

De verkoop van TL en CFL neemt sinds 2011 in omvang af en wordt op steeds grotere schaal vervangen door ledlampen. Deze transitie is door de producenten en importeurs van lampen en door LightRec voorzien. Hiermee zullen op termijn de kwikhoudende TL en CFL van de markt verdwijnen. LightRec verwacht dat nog meer dan 10 jaar een inzamel- en recyclingsysteem nodig is gericht op TL en CFL. Door de milieurisico's van kwikhoudende lampen na afdanking is milieuhygiënisch verantwoorde (passende) verwerking een kostbaar proces. Om te voorkomen dat de inzameling en recycling van de afgedankte TL en CFL volledig voor rekening gaat komen van de producenten en importeurs van ledlampen hebben de deelnemers van LightRec besloten vanaf 2013 een financiële voorziening op te bouwen, om te voorkomen dat de inzameling en milieuverantwoorde

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



verwerking van de historische voorraad TL en CFL, als gevolg van de overgang naar ledlampen, in het gedrang komt (zie ook punt I onder fondshoogte).

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder a, van de regeling.

- I. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere product overgelegd te worden.

Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

Afvalstromen en geldstromen

De inzameling en recycling (verwerking) van AEEA, waaronder lampen, is georganiseerd binnen de structuur die is opgezet voor inzameling van AEEA van Vereniging NVMP. Vereniging NVMP vormt de koepelorganisatie voor zes productstichtingen. LightRec is een van deze productstichtingen. Wecycle is de uitvoeringsorganisatie van Vereniging NVMP.

Wecycle heeft contracten met gemeenten en bedrijven over de wijze van inzameling, zorgt voor de aanbestedingen van de benodigde logistiek en sortering en ziet toe op de recycling en de monitoring van de resultaten. In artikel 11 van het Raeea opgenomen dat een verwerker van AEEA er zorg voor draagt dat de gescheiden ingezamelde AEEA passend wordt verwerkt overeenkomstig de minimale streefcijfers inzake nuttige toepassing van bijlage V van de WEEE-richtlijn.

Deelnemende partijen, verantwoordelijkheden en rechtspersonen

LightRec

Stichting LightRec Nederland is statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Baron de Coubertinlaan 7, 2719 EN te Zoetermeer. LightRec is een initiatief van de producenten en importeurs van verlichtingsapparatuur en -armaturen (CFL, TL en ledlampen). LightRec maakt onderdeel uit van Vereniging NVMP. Statuten zijn bij het verzoek tot avv als bijlage toegevoegd.

Vereniging NVMP

Vereniging Nederlandse Verwijdering Metalelektro Producten waarin meerdere stichtingen van producenten en importeurs van elektrische apparaten zijn verenigd, waaronder LightRec. Statuten zijn bij het verzoek tot avv als bijlage toegevoegd.

Wecycle

Stichting NVMP, handelend onder de naam Wecycle, uitvoeringsorganisatie voor de afvalbeheersstructuur van Vereniging NVMP, statutair gevestigd te Zoetermeer. Statuten zijn bij het verzoek tot avv als bijlage toegevoegd.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



Gemeenten

Wecycle heeft afspraken met gemeenten waarin is vastgelegd dat Wecycle al de op grond van artikel 3 van de Raaea door de gemeenten ingezamelde lampen afneemt en hiervoor een vergoeding betaald aan de gemeenten. LightRec heeft aangegeven lampen in te zamelen bij alle gemeenten die dit wensen. Dit biedt LightRec ook aan bij gemeenten die geen afspraken hebben met Wecycle, zoals milieustraten en sorteerlocaties die onder een contract met een andere marktpartij vallen. LightRec neemt lampen in vanaf zowel milieustraten als sorteerlocaties. Vanuit de sorteerlocaties betreft het vaak lampen uit de sortering van AEEA.

LightRec heeft verder aangegeven dat het gemeenten altijd vrij staat om een andere keuze te maken voor de afvoer van lampen dan via LightRec en Wecycle. De lampen worden dan veelal via de distributiecentra van inzamelaars van AEEA uiteindelijk weer afgegeven aan LightRec.

Bedrijven en detailhandel

Voor de inname van lampen vanuit bedrijven en detailhandel wordt gebruik gemaakt van inzamelmiddelen die om niet ter beschikking worden gesteld. Via een internetportaal kan verzocht worden om deze (gevulde) inzamelmiddelen om te wisselen.

Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval de producten waarvoor de verwijderingsbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het overdrachtspunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken, vermeld te worden.

Type producten

LightRec heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op de productgroep lampen zoals opgenomen in de WEEE-richtlijn. Hieronder vallen TL, CFL en (retrofit) ledlampen (exclusief gloeilampen en halogeenlampen).

Kwaliteitseisen

De lampen dienen zonder verpakking en ongebroken ingeleverd te worden.

Overdrachtspunt

De overdracht van de materialen vindt plaats door aanmelden en afgifte van de inzamelmiddelen waar de materialen in besloten zitten; het overdrachtspunt van de afgevend partij aan de door Wecycle gecontracteerde inzamelaar betreft een gemeentelijke milieustraat, een filiaal van een lampen verkopende detaillist of de locatie waar een installateur lampen verzameld en ter verwerking aanbiedt.

Frequentie inname

De innamefrequentie hangt af van het door de afgevend partij ingezamelde volume en varieert van meerdere malen per week tot eens per kwartaal.

Sorteeractiviteiten

Het grootste volume wordt ingezameld in inzamelmiddelen die niet worden overgeslagen of verder worden gesorteerd. Deze worden per stuk ingenomen en op vier gecertificeerde locaties samengevoegd voor bulkvervoer naar de

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



verwerker. Een aantal, klein volume inzamelmiddelen, wordt op de vier locaties overgeslagen in grotere boxen voor vervoer naar de eindverwerker. Deze locaties werken volgens een door TNO opgesteld advies aangaande arbeidsomstandigheden en werkinstructies voor gevaarlijk afval.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Transport

Het transport vindt plaats middels huifwagens en betreft export van de vier overslaglocaties naar de huidige verwerker in België die WEEELABEX-gecertificeerd is.

Datum*Verwerking*

De verwerker heeft twee aparte verwerkingslijnen: een voor TL buizen en een voor andere lampen. Verwerking vindt plaats in een streng gecontroleerde omgeving waarbij materiaal verbrijzeld en ontdaan wordt van kwikhoudende stoffen (fluorpoeders) en vervolgens wordt gescheiden in restfracties zoals glas, kunststoffen en metalen. Verwerking vindt plaats op een WEEELABEX-gecertificeerde locatie.

Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van het verwijderingssysteem, een onderbouwing van de hoogte van de verwijderingsbijdrage en de eventuele fondsvorming.

Inkomstenkant

De financiering van de kosten van inzameling en recycling vindt plaats uit de inkomsten van de afvalbeheersbijdrage op lampen.

Indien de afvalbeheersbijdrage ontoereikend is om de kosten in enig jaar te dekken, kan LightRec deze verhogen zoals omschreven in artikel 3.2 van de Overeenkomst.

Uitgavenkant

De volgende uitgaven zijn opgenomen en uitgewerkt in de begroting van LightRec:

- a. operationele kosten
 - waaronder de kosten van inzameling en sortering bij gemeenten, de vergoeding aan retail, kosten inzamelen, transport, sorteren en verwerken;
- b. kosten gerelateerde stichtingen/verenigingen
 - waaronder kosten aan Wecycle en kosten NWR;
- c. kosten LightRec;
- d. financiële inkomsten en uitgaven.

Fondsvorming

Ingevolge artikel 2 onder c van de regeling mag een aandeel van de afvalbeheersbijdrage worden gebruikt voor fondsvorming. Dit fonds is voornamelijk bedoeld om onvoorziene kosten op te vangen. Onzekerheden in de begroting kunnen ontstaan waardoor een ketendeficit kan ontstaan. De avv omvat de productcategorie Lampen.

Een ketendeficit is volgens de leidraad dat de opbrengsten van het product in het afvalstadium niet voldoende zijn om een milieuhygiënisch verantwoorde wijze van verwerking van dat product mogelijk te maken.



LightRec werkt vanaf de oprichting met een aanzienlijk ketendeficit voor de inzameling en recycling. De financiering van dit deficit vond tot 1 januari 2019 plaats uit de inkomsten van de afvalbeheersbijdrage op lampen en armaturen.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Vanaf 1 januari 2019 zal LightRec met onderhavige avv alleen de afvalbeheersbijdrage voor lampen kunnen innen. De armaturen vallen nog wel onder het systeem van LightRec, maar wordt gefinancierd door de reeds geïnde verwijderingsbijdrage van de producenten en importeurs die deelnemer zijn van LightRec.

Datum

Naast de reguliere begroting zal LightRec met behulp van een voorziening opgebouwd met bijdragen voor deze en de vorige avv, de uitfasering van de nu nog in de omloop zijnde CFL en TL dekken. LightRec heeft voor de producten die na 31 december 2011 op de markt zijn gekomen reeds een fonds gevormd. Dit fonds is van belang om de continuïteit van de verwerking van CFL en TL te garanderen en voldoet fiscaal gezien aan de eisen die de Belastingdienst aan een dergelijke fonds stelt.

De voorziening is strikt genomen geen fonds in de zin van de leidraad, aangezien een fonds bedoeld is voor onzekerheden in de begroting van de inzameling en recycling. De voorziening is gericht op de financiële zekerheid voor de uitfasering van CFL en TL en daardoor niet meer mogelijk is om de kosten van de inzameling en recycling door te belasten op de verkochte producten van hetzelfde type.

De omvang van de voorziening is in de afgelopen jaren toegenomen door 4 factoren:

1. de verkopen van lampen zijn sterker toegenomen dan verwacht:
 - verkoop van ledlampen (retrofit) is gestegen tot 30 miljoen stuks per jaar in 2017 terwijl de prognose in 2013 voor het jaar 2017 20 miljoen stuks bedroeg;
 - TL en CFL verkopen zijn afgenomen tot ongeveer 15,5 miljoen stuks in 2017 terwijl de prognose in 2013 een afname tot 9 miljoen per 2017 was.
2. de inzameling van lampen (vooral TL en CFL) blijft achter bij de prognose die in 2013 is gemaakt voor de uitfasering van deze lampen:
 - in 2016 is 46% van de op de markt gebrachte lampen ingezameld, terwijl de verwachting in 2013 was dat dit per 2017 boven 65% zou zijn;
 - de inleverimpuls van TL en CFL die werd verwacht in 2013 van circa 10 miljoen stuks per jaar is vooralsnog uitgebleven.
3. de kosten zijn beperkt doordat minder lampen terugkomen en de kosten van de uitvoering lager zijn dan in 2013 begroot.
4. de rekenrente waarmee de hoogte van de voorziening wordt berekend is gedaald.

Uit de bovenstaande geschetste ontwikkeling volgt dat de inzameling van TL en CFL in de tijd is verschoven ten opzichte van de verwachtingen uit de vorige avv. De verwachte toename van het inzamelpercentage en de inzamelimpuls voor de van de markt verdwijnende TL en CFL is juist in de komende jaren te verwachten.

De leidraad bevat de kaders waaraan een fonds moet voldoen, en hierbij wordt nadruk gelegd op de maximale fondshoogte. De fondshoogte mag niet boven een maximaal toegestane grens van 1,5 keer



de in 1 jaar begrote kosten van verwijdering (kosten voor inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport).

Van deze maximale fondshoogte gesteld in de leidraad kan worden afgeweken, maar dat moet met instemming van de Staatssecretaris. De fondshoogte wordt jaarlijks bepaald aan de hand van de dan geldende parameters; dit is een fiscale verplichting. De Belastingdienst heeft het model waarmee de voorzieningsberekening (fondsberekening) wordt uitgevoerd, geaccordeerd.

De directe operationele lasten, waaronder inzameling, sortering, transport en verwerking zijn in 2019 begroot op 7.372.900 euro. De kosten voor inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport zijn begroot op 2.677.500 euro. De verhouding van de hoogte van het fonds ten opzichte van de kosten voor inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport is in onderstaande tabel weergegeven:

jaar:	omvang fonds	verhouding t.o.v. kosten inzameling en verwerking
per 31-12-2018	11.217.000 euro	373%
per 31-12-2019	11.335.000 euro	421%
per 31-12-2020	11.408.000 euro	325%
per 31-12-2021	11.431.000 euro	317%
per 31-12-2022	11.440.000 euro	309%
per 31-12-2023	11.420.000 euro	301%

Uitfasering TL en CFL (verkoop - Put on Market)

De start van de uitfasering van de verkoop (POM) van CFL en TL is vanaf 2011 ingezet. Vanaf 2020 vindt geen verkoop van CFL meer plaats. Verkoop van TL zal geleidelijk afnemen (verkoop van enkele typen) tot omstreeks 2028. De toename van ledlampen verkopen (POM-ledlampen) is duidelijk zichtbaar vanaf 2011. De sterke toename van de verkoop tot 30 miljoen stuks in 2017 werd in 2013 nog niet verwacht.

Uitfasering TL en CFL

Als aanname is gehanteerd dat een TL na vijf jaar en een CFL na acht jaar wordt afgedankt. Het afdankgedrag wordt daarbij bepaald door de technische en/of economische levensduur. De totale inzameling als percentage van POM is opgelopen tot 46%, maar zal in de komende jaren naar verwachting toenemen tot 65-70%. Na 2028 zal de inzameling hoofdzakelijk ledlampen omvatten.

In de periode 2019 t/m 2023 zal de voorziening in feitelijke bedragen ongeveer stabiel blijven. Daarna neemt de toevoeging aan de voorziening af tot nihil in 2027. De onttrekking aan de voorziening blijft hoog tot 2027 en neemt dan geleidelijk af omdat de inzamelimpuls voor CFL en TL ten einde is en nog vooral recycling van ledlampen plaatsvindt. Tegen 2027 zullen TL en CFL van de markt zijn verdwenen en dus grotendeels ingezameld en verwerkt. Met de fondsvorming wil LightRec in de nabije toekomst de financiering veiligstellen van de verwerking van afgedankte gasontladinglampen.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



Door de specifieke omstandigheden in de markt voor verlichting, waaronder de onverwachtse toename van verkoopinkomsten van ledlampen in de afgelopen jaren, de lagere inzameling van met name CFL en TL (er is minder ingeleverd) en de later dan aanvankelijk verwachte toename van inlevering van de milieubelastende CFL en TL (vertraging in de uitfasering, en daarmee de inzameling en verwerking) en de daarmee gemoeide toekomstige afvalbeheerskosten, is voornoemde afwijking m.b.t. de fondshoogte redelijk en aanvaardbaar. Met dit besluit zal daarom worden ingestemd met het afwijken van de maximale fondshoogte voor de gestelde periode.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder b en c, van de regeling.

- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop de afvalbeheersstructuur past in internationaal verband aangegeven te worden.

De basis voor de producentensystemen in de verschillende Europese lidstaten is de WEEE-richtlijn. LightRec geeft aan dat in elk van de lidstaten er ten minste één collectieve inzamelorganisatie bestaat voor verlichting. Het merendeel spitst zich toe op de inzameling en verwerking van lampen. LightRec werkt met veel van deze inzamelsystemen samen in de vorm van het in 2014 ontstane samenwerkingsverband EucoLight. Hierin zijn samen met LightRec nog 15 Europese stichtingen verenigd die in eigen land de inzameling en recycling van verlichting managen. Alle deelnemende stichtingen van EucoLight hebben een "non for profit" doelstelling.

LightRec gaat in het verzoek nader in op het functioneren en de financiering van de verschillende systemen in andere landen.

De aanvrager heeft hiermee voldoende aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder d, van de regeling

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat preparaat of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeiemarkt.

De markt van verlichting is sterk gewijzigd door de introductie van ledlampen. Op de Nederlandse markt zijn circa 640 bedrijven actief. Jaarlijks wordt ongeveer 14.974 ton verlichtingsapparatuur in Nederland afgezet. LightRec zamelt jaarlijks ongeveer 4.027 ton verlichtingsapparatuur in (2016). De producenten van de conventionele vormen van verlichting schakelen zelf om naar ledlampen, echter ook producenten die tot voor kort op de markt voor elektrische en elektronische apparatuur met andere led-toepassing (beeldschermen, telefoons) actief waren richten zich op verlichting. Met de komst van ledlampen is de levensduur van verlichting verlengd en vindt een afname van het energiegebruik door verlichting plaats. De verlenging van de levensduur is meegenomen in de opbouw van de



voorziening en de projectie voor de wijze en snelheid van uitfasering van CFL en TL.

De toename in de verkoop van lampen sinds 2013 (van 36 miljoen naar 50 miljoen stuks per jaar) was boven verwachting. Een verdere stijging van de verkoop is niet te verwachten. Wel zal de transitie naar ledlampen doorgaan. Na 2020 zullen geen CFL meer op de markt gebracht mogen worden en ook de verkoop van TL zal geleidelijk verder afnemen.

De afvalbeheersbijdrage en de afvalbeheersstructuur hebben geen invloed op de mededinging op de markt voor lampen. LightRec brengt de kosten van de collectieve afvalbeheersstructuur in de vorm van een afvalbeheersbijdrage in rekening bij de deelnemers en stelt geen verdere eisen. De dienstverlening op het gebied van inzameling en recycling vindt plaats op basis van aanbesteding door Wecycle.

De aanvrager heeft hiermee voldoende aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder e, van de regeling

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

LightRec heeft aandacht gegeven aan de indiening van dit verzoek naar alle deelnemers, onder andere in de nieuwsbrief. Daarnaast is in diverse uitingen op jaarbijeenkomsten en de website aandacht besteed aan de veranderingen door de uitfasering van CFL en TL.

Onder punt a wordt hierboven ingegaan op de wijze van instemming van de deelnemers.

LightRec heeft tijdens de voorbereiding van dit verzoek contact gehad met WEEE NL. WEEE NL heeft op 28 mei 2018 een brief gezonden aan deelnemers van LightRec. In deze brief geeft zij aan vanaf 1 januari 2019 een inzamelsysteem voor lampen en armaturen operationeel te zullen hebben. LightRec heeft op 18 juni 2018 met de directie van WEEE NL gesproken en dit verzoek tot avv nogmaals toegelicht en aangegeven dat de avv zich enkel richt op de lampen, dat de voorziening gericht is op de van de markt verdwijnende CFL en TL en dat een avv tenminste in de komende vijf jaar nodig is ter waarborging van de uitvoering.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder f, van de regeling.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat preparaat of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

De afvalbeheersbijdrage bestaat uit een bedrag per lamp (waarbij voor ledlampen een ander tarief in rekening gebracht wordt). In dit bedrag is vanaf 2013 een component opgenomen voor toevoeging aan de voorziening voor CFL en TL. De producenten en importeurs betalen op basis van hun opgave van op de markt gebrachte aantallen de bijdrage. De afvalbeheersbijdrage is niet zichtbaar per product bij de verkoop aan consumenten.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder g, van de regeling.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheersbijdrage, aangegeven te worden. Indien de verwijderingsbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten uiteraard moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

LightRec heeft als vast onderdeel van haar werkzaamheden het informeren van consumenten en bedrijven door middel van campagnes. Dit wordt in opdracht door Wecycle uitgevoerd. De campagnes bestaan onder andere uit educatie en voorlichting, promotie gemeentelijke milieustraat, retail en kringloopinleverbak, de Jekko inzamelbox voor thuis, aanwezigheid op diverse vakbeurzen, voorlichting bedrijfsleven (installatie/bouw/sloop/MKB) en de promotie van inleverpunten bij groothandel.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder h, van de regeling.

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.
Volgens de leidraad dient aangegeven te worden de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

De monitoring van de resultaten van de afvalbeheersstructuur wordt gedaan door LightRec en Wecycle. In een jaarlijkse rapportage van LightRec en Wecycle wordt verslag gedaan over de behaalde resultaten over het voorgaande jaar op basis van artikel 18, derde lid, van de Raeea. Hierbij geeft LightRec aan de vorm van rapportage te continueren zoals deze in het kader van de vorige avv plaatsvindt. Tevens laat LightRec regelmatig onderzoek uitvoeren om een beeld te krijgen van de voorraden van te recylen verlichting die bij consumenten (particulieren en bedrijven) aanwezig is.

Onderdeel van de jaarlijkse rapportage van LightRec is onder andere ook een opgave van de producenten en importeurs die opgave hebben gedaan en het verloop van de fondsvorming.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder i, van de regeling.

6. Op 21 mei 2019 is een zienswijze ingediend door WEEE NL. Hieronder wordt op deze zienswijze ingegaan.

Inzameling namens voormalige deelnemers LightRec

WEEE NL geeft sinds 2013 vorm aan een collectieve afvalbeheersstructuur voor AEEA. WEEE NL is door het NWR aangemerkt als producentencollectief en collectief inzamelsysteem en staat onder toezicht van de Inspectie Leefomgeving en Transport. WEEE NL vertegenwoordigt thans 650 geregistreerde producenten en importeurs van AEEA, en zamelt namens hen in bij circa 85 gemeenten en 250 winkels. WEEE NL heeft ongeveer 25% van de inzamelmarkt van AEEA.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



Sinds 1 januari 2019 zamelt WEEE NL ook lampen in via haar inzamelnetwerk voor AEEA. Binnen het klantenbestand van WEEE NL zijn er, zo geeft WEEE NL aan, thans 50 producenten en importeurs aangesloten die lampen op de markt brengen. Deze zijn na het aflopen van de avv per 31 december 2018 overgestapt naar WEEE NL.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum

Reactie:

Het feit dat WEEE NL stelt dat 50 producenten/importeurs van lampen sinds 1 januari 2019, dus na indiening van het verzoek tot avv, zijn overgestapt van LightRec naar WEEE NL, vraagt om een nadere toetsing van de op grond van artikel 15.37, eerst lid, van de Wm vereiste meerderheid. Deze toetsing heeft geleid tot aanpassing van de motivering van het besluit (punt 5, onder a).

Avv is niet nodig omwille van continuering opgezette inzamel- en verwerkingsstructuur

WEEE NL stelt in haar zienswijze, verkort weergegeven, dat het afgeven van een avv niet nodig is vanuit het oogpunt van een doelmatig beheer van afvalstoffen. In de huidige marktsituatie is ook zonder een avv sprake van een adequate afvalbeheersstructuur die wordt verzorgd door LightRec en, sinds vijf jaar, door WEEE NL. Een avv is ook niet nodig, zoals in de leidraad wordt aangegeven, ter ondersteuning van het opzetten van een afvalbeheersstructuur.

WEEE Nederland geeft tevens aan dat na afloop van de avv op 31 december 2018 er geen importeurs gestopt zijn met deelnemen aan één van de twee systemen. Er heeft wel een deelnemerswisseling plaatsgevonden tussen de systemen op basis van aanbod en vrije keuze. Het is immers de Raeea en niet de avv die de producenten en importeurs verplicht zorg te dragen voor een adequate oplossing voor hun upv.

Reactie

Het verzoek tot avv slaat niet op (continuering van) de bestaande afvalbeheersstructuur voor AEEA in brede zin, waarbinnen WEEE NL en Wecycle (mede namens LightRec) beide een uitvoerende rol vervullen namens de bij hen aangesloten producenten/importeurs, maar op een specifieke afvalbeheersstructuur voor lampen.

De inzamelings- en verwerkingsstructuur voor lampen wordt gekenmerkt door de geleidelijke vervanging van TL en CFL door ledlampen.

Door de milieurisico's van kwikhoudende lampen na afdanking is de verwerking van TL en CFL een kostbaar proces in vergelijking tot de verwerking van ledlampen. De deelnemers in LightRec hebben daarom onder de voorgaande avv vanaf 2013 een voorziening opgebouwd ter dekking van de kosten voor verwerking van TL, CFL en ledlampen, om te voorkomen dat de kosten voor inzameling en recycling van de afgedankte TL en CFL volledig voor rekening zou komen van de producenten en importeurs van ledlampen. LightRec verwacht dat er ook nadat de verkoop van TL en CFL verboden zal zijn, nog zeker 10 jaar een afvalbeheersstructuur nodig zal zijn gericht op de inzameling en milieuhygiënisch verantwoorde verwerking van de historische voorraad TL en CFL.

Mede tegen deze achtergrond ben ik van oordeel dat het afgeven van een avv in het belang is van een doelmatig beheer van afgedankte lampen. Daarmee is rekening gehouden met de omstandigheid dat TL en CFL gedurende de



looptijd van de avv en ook daarna (weliswaar in afnemende mate) zullen blijven vrijkomen en dat een milieuhygiënisch verantwoorde verwerking van deze lampen nu en in ieder geval voor de nabij toekomst gewaarborgd moet zijn in verband met het voorkomen of beperken van nadelige gevolgen voor het milieu. Met het afgeven van de avv wordt voorzien in continuering en gedeeltelijke aanvulling van de opgebouwde financiële voorziening die hiervoor nodig is en wordt de bestaande inzamel- en verwerkingsstructuur die hiervoor is opgezet, bestendig. Bij dit oordeel heb ik laten meewegen dat uit het verzoek tot avv en de betrokken overeenkomst afvalbeheersbijdrage blijkt dat partijen rekening houden met het belang van de producenten/importeurs van ledlampen, die onder de voorgaande avv relatief veel aan de opbouw van de voorziening hebben bijgedragen, door onder de nieuwe avv tariefdifferentiatie toe te passen. Tevens is de overeenkomst niet meer van toepassing op armaturen. Hiermee wordt in voldoende mate verzekerd dat de afvalbeheersbijdrage (en de toevoeging aan de bestaande voorziening) die producenten/importeurs moeten betalen, in redelijke verhouding blijft staan tot de verwerkingskosten voor inzameling en verwerking van de verschillende soorten lampen.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum*Avv heeft tot doel om de mededinging te beperken*

Volgens WEEE NL heeft de huidige opzet van de aanvraag van de avv als bijkomend doel om concurrentie in het werkgebied van producentencollectieven uit te sluiten. Door de gekozen opzet van de avv is bewust gekozen voor uitsluiting van een tweede producentencollectief en daarmee een beperking van de mededinging.

Reactie

Het verzoek tot avv heeft alleen betrekking op een overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage voor de afvalbeheersstructuur voor lampen (TL, CFL en ledlampen). Armaturen vallen niet meer onder de overeenkomst.

Met de vaststelling van de avv moeten producenten en importeurs van lampen een afvalbeheersbijdrage betalen, ongeacht of zij behoren tot het producentencollectief van LightRec of van WEEE NL. De uitvoering van de afvalbeheersstructuur voor lampen vindt, namens LightRec, plaats door de uitvoeringsorganisatie Wecycle. WEEE NL wordt in de hoedanigheid van producentencollectief dus niet uitgesloten van deelname aan de inzamel- en verwerkingsstructuur voor lampen.

WEEE NL heeft aangegeven dat zij, in de hoedanigheid van inzamelsysteem/uitvoeringsorganisatie, sinds 1 januari 2019 namens ongeveer 50 lampenproducenten/-importeurs lampen inzamelt. Hiervoor brengt zij een iets lagere afvalbeheersbijdrage in rekening dan LightRec (voor ledlampen: 0,05 euro per stuk; TL/CFL: 0,12 euro per stuk). Door het afgeven van de avv zullen deze lampenproducenten, die een marktaandeel hebben van naar schatting ongeveer 5% van het totaal marktaandeel voor lampen, zich mogelijk weer aansluiten bij LightRec. Daartoe bestaat echter geen verplichting.

Een belangrijke meerderheid van de lampenproducenten (marktaandeel van meer dan 90%) hebben het verzoek tot avv gesteund en daarmee ingestemd met de uitvoering door Wecycle. Dat WEEE NL na afgifte van de avv niet meer als collectief inzamelsysteem c.q. uitvoeringsorganisatie kan optreden voor lampenproducenten, neemt niet weg dat WEEE NL nog steeds actief is en kan zijn voor alle andere beschikbare AEEA, waaronder ook armaturen. Het percentage afgedankte lampen ten opzichte van het totaal aan AEEA bedraagt 1%.



Indien alleen de markt voor lampen in ogenschouw wordt genomen is dat, op het moment dat dit besluit van kracht wordt, percentage naar verwachting van WEEE NL ongeveer 5%.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Een beperking van de mededinging die gepaard gaat met een avv wordt bovendien niet onevenredig geacht gezien de met de avv gemoeide belangen van het bestendig inzamelen en daarmee kunnen verwerken van TL en CFL die in de fase van afdanking risicovol (kunnen) zijn voor het milieu. Ook vergen deze stromen door hun aard en de daaraan verbonden eisen voor passende verwerking voor bedrijven een grotere financiële en organisatorische last waarbij met een avv wordt beoogd dat die last zoveel mogelijk gelijkelijk wordt verdeeld.

Datum

Met het oog op dit belang en de redelijk geringe inperking van de markt voor de inzameling van lampen acht ik voldoende aannemelijk dat met het afgeven van de avv geen sprake kan zijn van het ongerechtvaardigd beperken van de mededinging.

Daarbij wordt in aanmerking genomen dat de avv niet voor de maximale periode van vijf jaar wordt afgegeven, maar voor drie jaar en enkele maanden: tot en met 31 december 2022.

Een eventueel aan te vragen avv voor lampen na 2023 zal opnieuw moeten worden beoordeeld op doelmatigheid van de afvalbeheersstructuur, meer specifiek de mate waarin een avv gediensig is aan het nut en de noodzaak van inzameling van de dan resterende milieubelastende categorieën TL en CFL. Dit zal afhangen van de omvang en het aandeel van de inzameling en verwerking van deze lampen op het totaal. De verwachting is dat de TL en CFL tussen 2025 en 2027 nagenoeg volledig uit de handel zijn verdwenen en zijn ingezameld en verwerkt.

Voorts zamelt WEEE NL mede door een destijds geldende avv voor lampen (en professionele armaturen) pas per 1 januari 2019 lampen in voor een relatief klein aandeel van de markt voor lampen en zijn derhalve nog geen verifieerbare gegevens beschikbaar met betrekking tot de resultaten van deze inzamelings- en verwerkingsstructuur. Evenmin is duidelijk welke specifieke maatregelen WEEE NL neemt of heeft genomen met het oog op de inzameling en verwerking van de historische voorraad TL en CFL voor de korte en langere termijn.

Tot slot. Voor wat betreft de stelling van WEEE NL dat met het afgeven van de avv het bestaan van haar inzamelsysteem onmogelijk wordt gemaakt, wordt opgemerkt dat het afgeven van de avv voor lampen er niet definitief aan in de weg staat dat bedrijven een eigen inzamelsysteem beheren. WEEE NL kan namens betrokken bedrijven een verzoek tot ontheffing indienen wanneer het meent aan te kunnen tonen dat het betreffende systeem van inzameling en verwerking van lampen ten minste gelijkwaardig is aan de afvalbeheersstructuur die algemeen verbindend is verklaard.

Avv en inzamelpercentages

WEEE NL geeft in haar zienswijze aan dat het niet waarschijnlijk is dat LightRec op korte termijn de inzameldoelstelling van 65% voor lampen zal halen. Onder verwijzing naar de inzamelcijfers van 2014 tot en met 2017 stelt WEEE NL dat de inzamelpercentages juist zijn gedaald. Dit rechtvaardigt volgens WEEE NL geen 5-jarige monopolisering van de inzameling via een avv.



Reactie

Dat LightRec de inzamelingsdoelstelling van 65% niet heeft gehaald hangt samen met het feit dat het aantal op de markt gebrachte TL/CFL sinds 2012 sterk is gedaald, terwijl er in de afgelopen jaren een enorme toename is in het aantal ledlampen dat op de markt is gebracht. Daarnaast zijn deze lampen nog niet aan inzameling toe omdat ledlampen een lange levensduur hebben. De inname in absolute getallen van TL/CFL is de afgelopen jaren, zo blijkt uit gegevens van zowel LightRec als het NWR, hoog en stijgende gedurende de jaren 2012 tot en met 2016 (1671 ton in 2012, 1793 ton in 2016), daarna stabiliserend en zal naar verwachting de komende jaren weer toenemen als gevolg van de uitvoering van het plan van aanpak voor inzameling van 65% van AEEA. De toename van op de markt gebrachte ledlampen en de lange levensduur van deze lampen is van directe invloed op het inzamelpercentage van het totaal aantal aan lampen (ledlampen, TL en CFL). Dit is de reden dat het inzamelpercentage van lampen als geheel achterblijft bij andere AEEA.

Onafhankelijkheid

WEEE NL geeft in haar zienswijze aan dat LightRec niet onafhankelijk is ten opzichte van de markt van producentencollectieven, ondanks dat LightRec wel onafhankelijk is van de deelnemers. LightRec is onderdeel van Vereniging NVMP en geeft samen met uitvoeringsorganisatie Wecycle uitvoering aan de inzameling en verwerking van een deel van de AEEA op de markt. WEEE NL geeft aan dat zij daarmee een concurrent is van Wecycle. Omdat zowel lampen als armaturen onder de vorige avv vielen, is een systeem ontstaan van koppelvekoop, de producenten van lampen en de producenten van armaturen moesten allen de afvalbeheersbijdrage betalen aan LightRec. LightRec heeft er volgens WEEE NL geen belang bij om haar deelnemers te wijzen op een alternatieve deelname bij WEEE NL voor armaturen (en eventuele andere apparatuur), omdat de opbrengsten voor armaturen bijdragen aan de begroting van LightRec. Het deelnemerscontract van LightRec is volgens WEEE NL zo vormgegeven dat bij het afsluiten automatisch een contract wordt aangegaan voor armaturen (en eventuele andere apparatuur). Indien LightRec een avv krijgt is verder misbruik waarschijnlijk, aldus WEEE NL. Een organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert zou volgens WEEE NL geen concurrerende rol mogen spelen, maar zou boven de concurrentie in de markt moeten staan.

Reactie

De avv heeft alleen betrekking op een afvalbeheersbijdrage voor lampen, niet meer voor armaturen. In de wetgeving is de indeling van AEEA vanaf 2019 gewijzigd. Zie ook onder punt 1 van de overwegingen in dit besluit. Dit heeft tot gevolg gehad dat door LightRec ervoor is gekozen om armaturen buiten de scope van de avv te houden omdat de meerderheid van de producenten en importeurs van armaturen niet meer eenduidig is aan te tonen (armaturen vallen in een bulkcategorie). Aangezien het belangrijkste doel van LightRec was om de uitfasering van TL CFL te bekostigen in de toekomst, en dus alleen gericht op de categorie lampen, heeft de uitsluiting van armaturen van de avv alleen tot gevolg dat producenten en importeurs van armaturen niet meer verplicht zijn om een afvalbeheersbijdrage te betalen. Producenten en importeurs van armaturen (en eventuele andere apparatuur) hebben ook volgens het deelnemerscontract de mogelijkheid om te kiezen op welke wijze zij invulling

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum



geven aan hun verplichtingen uit de Raee voor alle andere apparatuur dan lampen. Dit kunnen zij ook door een andere partij laten doen dan LightRec. De inzameling van armaturen maakt voorts geen onderdeel uit van de aanvraag van een avv. De aanvraag van een avv en de beoordeling op doelmatigheid van een daarop betrekking hebbende overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage bij een afvalbeheersstructuur staat een eventuele voorziening voor armaturen niet in de weg. Er is naar mijn oordeel ten aanzien van armaturen dan ook geen sprake van marktmisbruik of concurrentievervalsing of het risico op afbreuk bij een doelmatige inzameling van lampen.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum*Betrekken alle partijen*

WEEE NL geeft in haar zienswijze aan dat zij eenmaal gesproken heeft met LightRec over de afvalbeheersstructuur en de avv. Er zijn naar aanleiding van dit gesprek geen stappen ondernomen door LightRec om WEEE NL te betrekken bij de avv. WEEE NL geeft aan dat LightRec hiermee niet heeft voldaan aan de verplichting uit artikel 2, onder f, van de regeling dat de verzoeker van een avv zoveel mogelijk moet hebben ondernomen om andere producenten en importeurs bij de overeenkomst en het verzoek tot avv te betrekken.

Reactie

Er is tussen WEEE NL en LightRec gesproken over de aanvraag avv. Het is niet een verplichting vanuit artikel 2, onder f, van de regeling dat dit een succesvol gesprek moet zijn. Voor de beoordeling van het criterium is van belang of alle producenten van lampen zijn geïnformeerd over, en betrokken bij de voorgenomen avv en de voorbereiding daarvan. Dit blijkt onder meer uit verzoek aan deelnemers van LightRec (die 99% van door producenten en importeurs in de handel gebrachte lampen vertegenwoordigen) om in te stemmen met de aanvraag van een avv voor lampen.

Zeker stellen geldelijke voorziening

WEEE NL stelt de vraag aan de orde of producenten van ledlampen verplicht zouden moeten worden om de upv van gasontladingslampen (TL en CFL) in te vullen en te financieren. Via een avv worden producenten van ledlampen medeverantwoordelijk gemaakt voor de 'erfenis' van de gasontladingslampen producenten.

De producenten van TL en CFL zijn grotendeels nog aanwezig en leggen op basis van het meerderheidsprincipe hun wil op aan de marktminderheid. WEEE NL geeft aan dat de wetgever de gasontladingsproducenten moet aanspreken op hun verantwoordelijkheid voor de financiering van de toekomstige inname en recycling van hun producten.

Reactie

Met de avv voor verlichtingsapparatuur is in 2013 door de meerderheid van de producenten en importeurs van verlichtingsapparatuur (lampen en armaturen) ervoor gekozen om gezamenlijk een voorziening te vormen om het financiële gat te ondervangen dat zou ontstaan na het stopzetten van de verkoop van TL en CFL. Het systeem was en is gebaseerd op een direct omslagstelsel waarin de opbrengsten op enig moment de inzameling en verwerking op dat moment bekostigen. Omdat er in de toekomst geen TL en CFL meer op de markt worden gebracht, maar voorzien werd dat deze nog wel tien tot vijftien jaar in de afvalfase terecht zullen komen, is de eerste avv aangevraagd. Onder deze avv heeft de meerderheid van de producenten en



importeurs van ledlampen, TL en CFL een voorziening gevuld om de verwerking van TL en CFL te kunnen blijven betalen. Dat de producenten van ledlampen en de producenten van TL en CFL grotendeels dezelfde zijn gebleven, was vijf jaar geleden niet te voorzien. Hierdoor bestaat er ook nu nog steeds voldoende draagvlak voor het in stand houden en aanvullen van de voorziening bij de producenten en importeurs van ledlampen, TL en CFL gezamenlijk. Daarnaast heeft de inlevering van TL en CFL vertraging opgelopen waardoor de kosten voor het afvalbeheer en de daarmee gemoeide en noodzakelijke investeringen naar de toekomst verschuiven. Om het draagvlak ook in de toekomst te bestendigen is ervoor gekozen om de tarieven voor ledlampen en de tarieven voor TL en CFL te differentiëren en de tarieven voor ledlampen lager te maken.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Datum

In het belang van de met een avv beoogde solidariteit met gedeelde rechten en plichten bij de inzameling van de productcategorie lampen en de bekostiging daarvan past het daarbij niet dat voor de gezamenlijke producenten onderscheid wordt gemaakt tussen een bepaalde stroom lampen met een complexe en kostbare inzameling (TL en CFL) en verwerking en een voor het afvalbeheer relatief eenvoudige stroom (led). Dit klemt des te meer nu de voorziening om de inzameling van de complexe en kostbare stroom lampen te waarborgen door alle producenten zijn opgebracht en dat deze in het belang van een doelmatige inzameling door alle betrokken partijen wordt voortgezet zolang dit nodig is. De financiering van het afvalbeheersstructuur op basis van door producenten naar gewichtseenheid in de handel gebrachte lampen zorgt er verder voor dat het afvalbeheer van afgedankte lampen naar evenredigheid van zijn marktaandeel wordt belast. Daarbij geldt, zoals gezegd, dat in de Overeenkomst (waarop de avv betrekking heeft) in de tariefstelling voor producenten uit oogpunt van een evenredig lastenverdeling rekening wordt gehouden met de aard en de kosten van inzameling van TL en CFL versus led.

Betere vormgeving

Tot slot brengt WEEE NL in haar zienswijze naar voren dat zij een betere vormgeving van de avv voor lampen wil voorstellen. In het voorstel van WEEE NL zal de avv uitgevoerd worden door LightRec en overige collectieve organisaties samen.

Reactie

Voor dit systeem is geen avv aangevraagd zodat daarover in dit kader ook geen oordeel kan worden gegeven. Bovendien kan worden aangenomen dat bij de totstandkoming van de aangevraagde avv lampen voor de voorgestelde afvalbeheersstructuur geen ruimte is, aangezien reeds een meerderheid deze aanvraag tot een avv ondersteunt.

7. LightRec beheert een werkende afvalbeheersstructuur ten behoeve van een doelmatig afvalbeheer van lampen, waaronder een fijnmazig en geografisch landelijk dekkend inzamelsysteem voor lampen die in de afvalfase zijn beland. De verwerking van ingezamelde lampen geschiedt op een milieuverantwoorde manier volgens de regels van passende verwerking ingevolge de Raeea. Om de inzameling en verwerking uit te voeren, is LightRec een samenwerking aangegaan met Wecycle. De afvalbeheersstructuur is bovendien toegankelijk en kenbaar, mede door de communicatie van LightRec met bedrijven, consumenten en overheden over de gebruiksmogelijkheden van het afvalbeheersysteem. De deelnemers aan



de Overeenkomst vertegenwoordigen een belangrijke meerderheid van de markt qua aantallen producenten en importeurs en de hoeveelheid van op de markt gebrachte lampen (POM).

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Opgemerkt dient te worden dat de afvalbeheersstructuur van LightRec, waarvoor de afvalbeheersbijdrage het sluitstuk is, ook toeziet op de minder rendabele regio's en milieubelastende afvalstromen van lampen. Zo worden alle soorten lampen ingezameld en verwerkt, te weten ledlampen alsook de steeds kostbaarder te verwerken TL en CFL. Om dit nu en in de toekomst te garanderen, wordt een financiële voorziening onderhouden. Daarnaast wordt opgemerkt dat er een grote hoeveelheid afvallampen wordt ingezameld en verwerkt. Continuering van de afvalbeheersstructuur is noodzakelijk om de historische voorraad en de hoeveelheid TL en CFL die nu nog op de markt gebracht wordt in te zamelen. Op basis van de marktcijfers van 2013 tot en met 2018 en de nog te verwachten toekomstige verkoop van TL en CFL is er naar verwachting in totaal nog een hoeveelheid van minimaal 16.250 ton aan TL en CFL die ingezameld moet worden.

Datum

Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer, mede in het belang van voortzetting van een werkend systeem van inzameling en verwerking van grote aantallen nog af te danken milieubelastende lampen met een geografisch landelijke dekking van inzamellocaties en de daarmee gemoeide duidelijkheid en rechtszekerheid voor deelnemende partijen,

BESLUIT

- I. tot algemeen verbindend verklaring van de Afvalbeheersbijdrageovereenkomst lampen, versie 14 november 2018, vanaf de dag van publicatie van het besluit in de Staatscourant tot 1 januari 2023 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt;
- II. af te wijken van de maximale fondshoogte als gesteld in de leidraad teneinde de uitfasering van CFL en TL te financieren.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

Van dit besluit zal mededeling gedaan worden in de Staatscourant onder bijvoeging van de tekst van de Overeenkomst.