



Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling
Den Haag

Contactpersoon
[Redacted]
Beleidsmedewerker

M [Redacted]
[Redacted]

Datum	16 OKT. 2018
Nummer	IenW/BSK-2018/209655
Betreft	Besluit op de aanvraag tot algemeen verbindend verklaring van een overeenkomst

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat:

neemt het volgende in overweging:

1. Op 14 november 2016 hebben de toenmalige directeur en bestuursvoorzitter van Stibat namens Stibat een verzoek tot algemeen verbindend verklaring als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (Wm) van de Afvalbeheersbijdrageovereenkomst Batterijen ingediend. Op 23 augustus 2017 is een ontwerpbesluit tot algemeen verbindend verklaring vastgesteld. Hiervan is kennis gegeven in de Staatscourant (Stcrt. 2017, nr. 49679). Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 30 augustus tot en met 11 oktober 2017. Aan het einde van de terinzageleggingstermijn heeft verzoeker besloten om de berekeningsmethodiek van de afvalbeheersbijdrage in de overeenkomst aan te passen om te voorkomen dat de omvang van het fonds te groot zou worden. Om die reden is het verzoek van Stibat bij brief van 16 november 2017 ingetrokken.

Per brief van 15 maart 2018 hebben de heer E. Ruyters, managing director van Spectrum Brands Benelux B.V. en de heer W. Willems, lid van het bestuur van Stichting Batterijen (Stibat), tevens Group Manager Corporate Affairs van Panasonic Energy Europe NV, namens Stibat, Röntgenlaan 7, 2719 DX te Zoetermeer, een nieuw verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de gewijzigde Afvalbeheersbijdrageovereenkomst Batterijen ingediend, als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (Wm). Deze overeenkomst voor een afvalbeheersbijdrage voor draagbare batterijen en accu's is gesloten tussen Stibat en de bij Stibat middels ondertekening van de 'Toetredingsovereenkomst Stibat-Beheerplan IV' aangesloten producenten.

De algemeen verbindend verklaring wordt aangevraagd voor een periode van 5 jaar ingaande vanaf de datum van publicatie van het definitief besluit in de Staatscourant.

2. Met betrekking tot het verzoek tot algemeen verbindend verklaring wordt de in titel 15.10 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.



Het verzoek, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken zijn ter inzage gelegd bij Rijkswaterstaat Leefomgeving, afdeling Afval Circulair, Griffioenlaan 2, 3526 LA te Utrecht. De kennisgeving over de ter inzage legging is op 9 juli 2018 gepubliceerd in de Staatscourant.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Het ontwerpbesluit heeft van 9 juli 2018 tot en met 20 augustus 2018 ter inzage gelegen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn er geen zienswijzen binnen gekomen

3. Stibat heeft sinds 28 mei 2009 een goedgekeurde collectieve mededeling conform het Besluit beheer batterijen en accu's 2008 (Bbba) voor draagbare en industriële batterijen en accu's. De Mededeling vormt de basis voor de afvalverwijderingsstructuur waarmee Stibat namens de aangesloten producenten en importeurs op collectieve wijze uitvoering geeft aan hun wettelijke verplichtingen ingevolge het besluit. Het gaat hierbij onder andere om de wettelijke verplichting om voor afgedankte draagbare batterijen en accu's van particuliere huishoudens een inzamelpercentage te behalen van minimaal 45% en om deze als materiaal te recyclen. In 2016 heeft Stibat met deze afvalverwijderingsstructuur een inzamelingspercentage van 48,6% gerealiseerd.
4. De Overeenkomst vormt de financiële basis voor de uitvoering van de wettelijke verplichtingen ingevolge het Besluit beheer batterijen en accu's 2008. De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst maar wiens batterijen en accu's wel in het systeem van Stibat terecht komen te kunnen verplichten om de afvalbeheersbijdrage af te dragen. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring heeft betrekking op de categorie draagbare batterijen of accu's en/of industriële batterijen en accu's met een gewicht ≤ 1 kg.

Zonder algemeen verbindend verklaring bestaat het risico dat (individuele) producenten - teneinde op de kosten te besparen - er voor zullen kiezen op hun eigen wijze invulling te geven aan hun producentenverantwoordelijkheid voor draagbare batterijen en accu's, zonder daarbij te voldoen aan de voor een efficiënte verwijderingsstructuur vereiste randvoorwaarden. Dit zou kunnen leiden tot een reductie van het totale inzamelpercentage. Neveneffect van een dergelijke uittreding is bovendien dat de kosten van het huidige systeem ten laste van een kleiner wordend collectief komen met als mogelijk gevolg dat ook andere producenten het bestaande collectief verlaten en kiezen voor goedkopere en minder efficiënte verwijderingsstructuren.

5. Een algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst heeft daarom tevens tot doel om fragmentering van de bestaande en efficiënt gebleken landelijke verwijderingsstructuur voor draagbare batterijen en accu's van particuliere huishoudens te voorkomen ten behoeve van een doelmatig beheer van afvalstoffen.
Een algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst zorgt ervoor dat nieuwe verwijderingsstructuren (individueel of collectief) tenminste gelijkwaardig zullen zijn aan de huidige verwijderingsstructuur. Hierdoor ontstaat een situatie waarbij ook in de toekomst het wettelijk opgelegde minimum inzamelpercentage van 45% zal kunnen worden gehaald.



6. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is getoetst aan titel 15.10 van de Wm, de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen (hierna: de regeling) en de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (avv), zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de Minister van VROM, waarin achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde komen:
- a. Om een verzoek tot algemeen verbindend verklaring in te dienen is het noodzakelijk dat de indiener aantoont dat zijn verzoek de vereiste meerderheid heeft.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

De bij Stibat aangesloten producenten en importeurs zijn door Stibat expliciet verzocht in te stemmen met de Overeenkomst en met het aanvragen van de avv, gelijktijdig met de periodieke opgave aan Stibat van de aantallen door hen voor het eerst op de Nederlandse markt gebrachte batterijen. De bij Stibat aangesloten producenten en importeurs hebben unaniem ingestemd met de Overeenkomst en met het aanvragen van de avv.

Stibat is al meer dan 20 jaar de enige collectieve organisatie voor draagbare batterijen in Nederland. Enkele producenten gaven aanvankelijk op individuele wijze invulling aan de verplichtingen van het Bbba. Vanwege de strenge eisen die in het besluit worden gesteld aan producenten en importeurs van draagbare batterijen met betrekking tot de inzameling, hebben deze producenten zich alsnog aangesloten bij het systeem van Stibat.

Tevens geeft Stibat aan dat de expliciet met het verzoek tot avv instemmende producenten in 2015 de meerderheid van de markt van in Nederland geregistreerde en in Nederland op de markt gebrachte draagbare batterijen en accu's vertegenwoordigden.

Gelet op het feit dat er op dit moment naast de collectieve mededeling van Stibat geen andere goedgekeurde individuele of collectieve mededelingen voor draagbare batterijen en accu's zijn en een aantal grote producenten hebben bevestigd dat de bij Stibat aangesloten producenten een marktaandeel van meer dan 90% vertegenwoordigen, heeft verzoeker voldoende aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan de vereiste meerderheid volgens artikel 15.37, eerst lid, van de Wm.

- a. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de Overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.

Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst en van de bedrijven die lid zijn van deze organisaties.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder a, van de regeling.

- c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de Overeenkomst de stof, het preparaat of het andere produkt waarop de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

Stibat heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op draagbare batterijen en accu's, zoals beschreven in de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 en in de goedgekeurde mededeling van Stibat. In



de Overeenkomst is de draagbare batterij derhalve omschreven als een batterij of accu, die:

- 1° afgedicht is;
- 2° met de hand kan worden gedragen; en
- 3° geen industriële batterij of accu, of een autobatterij of -accu is.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder b, van de regeling.

- d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de Overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheersbijdrage aan de orde te komen.

De afvalbeheersbijdrage is het bedrag dat individuele producenten of importeurs op grond van de Overeenkomst verplicht zijn af te dragen aan Stibat ter dekking van de kosten van de afvalbeheerstructuur. Uitgangspunt is dat de kosten in een jaar gedekt worden door de opbrengsten in een jaar.

Stibat onderscheidt hiervoor de chemische systemen (lithium batterijen of overige batterijen) en het gewicht (t/m 50 gr, 51 – 150 gr, 151 – 250 gr, 251 – 500 gr, 501 – 750 gr, 751 – 1000 gr en >1000 gr). Dit resulteert in de volgende bijdrage per batterij:

Typen	Beheerbijdrage Per batterij, exclusief btw*	
	Lithium/lithium-ion	Overig (m.u.v. lood)
Eenmalig en oplaadbaar t/m 50 gram exclusief knoopcellen	€ 0,02	€ 0,017
Eenmalig en oplaadbaar 51 t/m 150 gram exclusief knoopcellen	€ 0,10	€ 0,09
Eenmalig en oplaadbaar 151 t/m 250 gram	€ 0,20	€ 0,16
Eenmalig en oplaadbaar 251 t/m 500 gram	€ 0,36	€ 0,33
Eenmalig en oplaadbaar 501 t/m 750 gram	€ 0,60	€ 0,45
Eenmalig en oplaadbaar 751 t/m 1000 gram	€ 0,92	€ 0,64
Knoopcellen	€ 0,005	€ 0,002
Draagbare batterijen eenmalig en oplaadbaar zwaarder dan 1000 gram	€ 2,37	€ 1,23

De hoogte van de afvalbeheersbijdrage wordt jaarlijks gespecificeerd per batterij, gedifferentieerd naar gewichtscategorie. De opgave van ingebouwde knoopcellen is vereenvoudigd en niet ingedeeld per chemisch systeem. Voor loodhoudende batterijen geldt een afvalbeheersbijdrage van € 0,-. Voor zo ver deze loodhoudende batterijen via de afvalbeheersstructuur van Stibat worden verwerkt, worden de kosten daarvan gedekt door de opbrengsten van recycling.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder c, van de regeling.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling



- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

In de Overeenkomst is opgenomen dat ten behoeve van de financiering van de afvalbeheersstructuur iedere aangesloten producent en importeur aan Stibat een afvalbeheersbijdrage per door hem voor het eerst beroepsmatig op de Nederlandse markt gebrachte batterij voldoet aan Stibat. Door het algemeen verbindend verklaren van de Overeenkomst wordt deze verplichting van toepassing op alle producenten en importeurs, die volgens het artikel 2 van het Bbba een mededeling dienen te doen op grond van de regeling beheer batterijen en accu's 2008 over het ontwerp en de fabricage, de inname en verwerking en recycling van draagbare batterijen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder d, van de regeling.

- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Volgens de leidraad dient tevens in de overeenkomst gewaarborgd te worden dat de organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwijdering van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

De afvalbeheersbijdrage wordt afgedragen aan Stibat, statutair gevestigd te Zoetermeer, Nederland. Stibat is opgericht in 1995 met als doel de producenten en importeurs van batterijen te ontlasten en te zorgen voor een efficiënte, veilige en milieuvriendelijke inzameling en recycling van afgedankte draagbare batterijen. Stibat heeft hiertoe een mededeling ingediend bij de Minister.

Statutair is geregeld dat deze stichting zich tot doel stelt het organiseren van het inzamelen, verwerken en recyclen van batterijen en accu's en andere recyclebare producten.

In deze mededeling is de onafhankelijkheid getoetst door de Minister en akkoord bevonden.

Zowel via de mededeling conform het Bbba als via de vrijwillige deelname van alle producenten en importeurs van draagbare batterijen, is aangetoond dat hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder e, van de regeling.

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

In bijlage A van de Overeenkomst is opgenomen dat teneinde de door de producenten en importeurs af te dragen beheersbijdrage te kunnen vaststellen, de producenten en importeurs jaarlijks aan Stibat opgave doen van alle door hen voor het eerst in Nederland op de markt gebrachte draagbare batterijen en accu's en/of industriële batterijen en accu's met een gewicht ≤ 1 kg, en dat zij ervoor instaan dat deze opgaven steeds juist en volledig zullen zijn. Correcties op opgaven zijn voor de producenten en importeurs mogelijk tot uiterlijk 5 maanden na het verstrijken van het kalenderjaar waarop de correcties zien. Na genoemde periode staat de opgave voor de producenten



en importeurs vast en kan deze niet meer door de producenten en importeurs worden aangepast.

Aangesloten producenten doen periodiek via een online systeem (myBatbase NL) opgave van de aantallen draagbare batterijen die zij in de betreffende periode voor het eerst op de Nederlandse markt hebben afgezet. Stibat zal niet aangesloten producenten en importeurs aansporen om zich aan te sluiten en eveneens aangifte te doen.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder f, van de regeling.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.

Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de verwijderingsbijdrage niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

In bijlage B van de Overeenkomst is aangegeven dat jaarlijks opgave moet worden gedaan door de producent of importeur van de op de markt gebrachte batterijen aan Stibat. Het aanleveren van de aantallen draagbare batterijen wordt gedaan via een online systeem (myBatbase NL). Stibat draagt zorg voor een systeem waarbij wordt gecontroleerd of de individuele deelnemers correct opgeven hoeveel draagbare batterijen en accu's met een gewicht ≤ 1 kg zij als deelnemer voor het eerst op de markt hebben gebracht.

Hiermee wordt voldaan aan punt 1g van de regeling.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt, aan de orde te komen.

De inzameling en verwerking van draagbare batterijen en accu's is georganiseerd binnen de verwijderingsstructuur die door Stibat is opgezet. Deze verwijderingsstructuur is beschreven in de goedgekeurde Mededeling van 28 mei 2009 en vormt de basis voor de uitvoering van de Overeenkomst. Stibat heeft op basis van deze mededeling afspraken met gemeenten, scholen en detaillisten over de inzameling van draagbare batterijen in de nabijheid van de eindgebruiker.

Stibat heeft zorggedragen voor een landelijk dekkend inzamelsysteem dat eindgebruikers in staat stelt zich in hun nabijheid te ontdoen van draagbare batterijen en accu's, die daarna worden gerecycled.

De ingezamelde batterijen worden overgebracht naar een centraal depot en gereed gemaakt om te worden overgebracht naar eindverwerkers. Het systeem van Stibat voldoet aan de wettelijke randvoorwaarden. In 2016 heeft Stibat met deze afvalverwijderingsstructuur een inzamelingspercentage van 48,6% gerealiseerd.

Producenten en importeurs kunnen ingevolge art. 2.1 van de Overeenkomst gebruik maken van deze afvalbeheersstructuur.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder h, van de regeling.



- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de Overeenkomst de looptijd van de Overeenkomst opgenomen te zijn.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Door het algemeen verbindend verklaren krijgt de overeenkomst kracht van wet. Na de algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst zijn zowel de oorspronkelijke partijen als derden betrokkenen, aan de overeenkomst gebonden.

Dit houdt in dat gedurende de looptijd van de avv de partijen die de oorspronkelijke overeenkomst hebben getekend zich vanwege de avv niet door het opzeggen van de overeenkomst aan de werking ervan kunnen onttrekken. De overeenkomst voorziet echter in een reguliere opzegmogelijkheid, omdat het een overeenkomst van onbepaalde tijd betreft en het verbintenisrecht vereist, dat deze overeenkomsten opzegbaar moeten zijn.

In het licht van het bovenstaande moet de desbetreffende passage in de overeenkomst aldus worden begrepen dat de bij Stibat aangesloten producenten en importeurs de overeenkomst ten tijde van de algemeen verbindend verklaring niet kunnen opzeggen, nu zij zelf voor een periode van 5 jaar de algemeen verbindend verklaring hebben aangevraagd. Daarmee wordt gewaarborgd, dat in de periode van algemeen verbindend verklaring deze wordt gedragen door de meerderheid van de producenten. Andere producenten kunnen zich alleen aan de werking van de algemeen verbindend verklaarde overeenkomst onttrekken door conform artikel 15.38 van de Wet Milieubeheer een verzoek om ontheffing op de avv in te dienen bij de Minister.

De algemeen verbindend te verklaren overeenkomst is door partijen aangegaan voor onbepaalde tijd. In de aanvraag tot algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst wordt gevraagd om een besluit met een looptijd van vijf jaar, ingaande vanaf de datum van publicatie van het definitief besluit in de Staatscourant.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 15.39 van de Wm en artikel 1, onder i, van de regeling.

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

Stibat geeft aan dat de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen direct gerelateerd zijn aan de doelstellingen van de relevante regelgeving, te weten de Richtlijn 2006/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's, de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 en de Verordening (EU) nr. 493/2012 van de Commissie van 11 juni 2012 houdende nadere bepalingen voor de berekening van de recyclingrendementen van de recyclingprocessen van afgedankte batterijen en accu's, overeenkomstig Richtlijn 2006/66/EG van het Europees Parlement en de Raad. Stibat conformeert zich aan de doelstelling van de Regeling beheer batterijen en accu's. Stibat geeft daartoe het volgende aan: Van de regeling wordt een positief effect op het milieu verwacht. Alle producenten die in Nederland batterijen en accu's op de markt brengen zijn gehouden zorg te dragen voor de inname of inzameling van batterijen en accu's wanneer deze worden afgedankt; de grens van duizend gram geldt niet meer. Verwacht



wordt dat hierdoor het aantal batterijen met zware metalen dat in het restafval terechtkomt verder zal worden teruggedrongen. Daarnaast zal de regeling een positief effect hebben op het hergebruik van grondstoffen.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Voor het jaar 2015 is het inzamelpercentage vastgesteld op minimaal 25 procent.

Vanaf september 2016 geldt een inzamelpercentage van minimaal 45 procent (art. 6, eerste lid, Regeling beheer batterijen en accu's 2008). Stibat heeft zich ten doel gesteld dit (wettelijk vastgestelde) Europese inzamelpercentage te realiseren.

In 2015 is door Stibat een inzamelpercentage gerealiseerd van 46,1%. Het gerealiseerde inzamelingspercentage van Stibat in 2016 was 48,6%. Voor wat betreft de wettelijke recyclingdoelstellingen (art. 7, eerste lid, onder f, Regeling beheer batterijen en accu's 2008) geeft Stibat aan in 2016 de volgende resultaten te hebben behaald.

Chemisch systeem	Wettelijke recyclingdoelstelling	Behaald door Stibat Batterijen (inclusief slakken)
Lood	65%	78%
Nikkel-cadmium	75%	80%
Overig	50%	77%

Stibat streeft er naar dat haar logistieke partners bij de uitvoering van de door Stibat aan hen opgedragen werkzaamheden, dit doen op een zoveel mogelijk milieuvriendelijke wijze. Stibat hanteert daarvoor de in eigen beheer ontwikkelde Ecotest, waarmee een optimale keuze wordt gemaakt op basis van een minimale CO₂ uitstoot, minimale toxische belasting van het milieu, maximale recyclingefficiency en een kosten efficiënt proces. Daarenboven is er vanwege de veiligheid door Stibat gekozen om alle transportvoertuigen altijd onder ADR (Europees verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg) te laten rijden.

Stibat maakt gebruik van een vaste Nederlandse partner voor de sortering. Stibat geeft aan dat hiermee en efficiënte en effectieve sortering wordt gerealiseerd. De verwijderingsstructuur van Stibat bereikt een zuiverheid van sortering van 99,2 % (in 2015). Een hoogwaardige sortering is noodzakelijk om een maximaal recyclingrendement te kunnen realiseren.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder a, van de regeling.

- i. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt overgelegd te worden.



Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Afvalstromen en geldstromen

De afvalbeheerstructuur van Stibat bestaat uit een landelijk dekkend inzamelsysteem, met minimaal 1 inleverpunt per 2000 inwoners én minimaal 1 inleverpunt per gemeente (bij gemeentes met minder dan 2000 inwoners). Het landelijk dekkend netwerk sluit aan bij de wettelijk vastgestelde distributeursverplichting, waarbij elke distributeur van draagbare batterijen, die levert aan eindgebruikers en consumenten, verplicht is batterijen in te zamelen. Stibat heeft hiertoe dienstverleningsovereenkomsten gesloten met belangrijke distributeurs.

Voor het vervoer beheert Stibat een logistiek systeem voor het ophalen en het verder transport van afgedankte batterijen.

Stibat tracht door voorlichting aan consumenten het nut en de noodzaak van de inzameling van afgedankte batterijen duidelijk te maken.

Verder gebruikt Stibat een netwerk van ketenpartners met betrekking tot recycling van batterijen, die jaarlijks met behulp van de Ecotest worden gecontroleerd op recyclingefficiëntie en duurzaamheidprestaties.

De uitvoering verloopt momenteel op basis van de goedgekeurde mededeling en de toetredingsovereenkomst tussen Stibat en de producent / importeur.

Deelnemende partijen, verantwoordelijkheden en rechtspersonen

Stibat

Stichting Batterij (Stibat) is statutair gevestigd te Zoetermeer, adres Röntgenlaan7, 2719 DX te Zoetermeer en draagt zorg voor de collectieve inzameling en recycling (verwerking) van afgedankte batterijen.

Stibat is een initiatief van de producenten en importeurs van batterijen en accu's. Stibat heeft sinds 28 mei 2009 een goedgekeurde collectieve mededeling conform het Bbb met het referentienummer PBABA08005.

Hiermee voldoen de deelnemers aan de wettelijke verplichtingen uit het besluit. Naast draagbare batterijen is deze mededeling ook goedgekeurd voor industriële batterijen en accu's.

Verkooppunten van batterijen

Voor verkooppunten (winkels, webshops of installateurs) die (producten met ingebouwde) batterijen en accu's verkopen geldt een innameplicht. Dit betekent dat deze verkooppunten wettelijk verplicht zijn om afgedankte batterijen en accu's in te nemen als eindgebruikers deze aanbieden.

Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval, de producten waarvoor de verwijderingsbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het overdrachtspunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken, vermeld te worden.

Inzameling en verwerking

Stibat draagt er zorg voor dat de door de inzamelpunten ingenomen draagbare batterijen worden ingezameld conform artikel 5 van de Regeling beheer batterijen en accu's 2008.



De innameplicht voor verkooppunten houdt in dat deze bedrijven zich actief laten zien als inleverpunt, alle afgedankte batterijen en accu's van eindgebruikers moeten accepteren en eindgebruikers niet mogen verplichten nieuwe batterijen te kopen na het inleveren, de afgedankte batterijen en accu's kosteloos innemen en na inzameling voor een verantwoorde afvoer van de afgedankte batterijen zorgen.

Meer dan 24.000 winkels, doe-het-zelfzaken en basisscholen staan geregistreerd als Stibat inzamelpunt. Hier heeft Stibat inzameltonnen en -dozen geplaatst.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afvval en Recycling

Stibat draagt er zorg voor dat de door de inzamelpunten ingenomen draagbare batterijen worden opgehaald, vervoerd en verwerkt conform artikel 7 van de Regeling beheer batterijen en accu's 2008.

Verwerkingstechnieken

Door Stibat worden de ingezamelde batterijen conform de door de Minister goedgekeurde mededeling voor het Bbba verwerkt volgens de best beschikbare technieken.

Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van het verwijderingssysteem, een onderbouwing van de hoogte van de verwijderingsbijdrage en de eventuele fondsvorming.

Inkomstenkant

De inkomsten van Stibat komen voort uit de betaling van de afvalbeheersbijdrage.

Via de online webapplicatie MyBatbase NL kunnen producenten en importeurs de aantallen opgeven van de door hen voor het eerst op de Nederlandse markt gebrachte batterijen en accu's. Hiermee doet de producent en importeur opgave voor de verschuldigde bijdrage.

Stibat heeft een tarievenlijst samengesteld voor de producenten en importeurs.

Stibat hanteert een financieringsstelsel voor de afvalbeheerstructuur met navolgende componenten:

1. een kapitaaldekkingstelsel voor de directe verwijderingskosten van batterijen na het jaar waarop deze voor het eerst op de Nederlandse markt zijn gebracht;
2. een omslagstelsel voor de directe verwijderingskosten van binnen het jaar geretourneerde batterijen en de totale indirecte kosten;
3. een tegemoetkoming aan de producenten voor de administratieve kosten die zij moeten maken ter zake van hun periodieke opgave van de door hen voor het eerst beroepsmatig op de Nederlandse markt gebrachte batterijen. Deze tegemoetkoming is een vast percentage (20%) van de door de betreffende producent betaalde afvalbeheersbijdrage.

De financiering van de kosten van inzameling en recycling vindt plaats uit de inkomsten van deze afvalbeheersbijdrage.

Stibat werkt met een ketendeficit voor de inzameling en de recycling. De tarievenlijst voor de afvalbeheersbijdrage is gespecificeerd per type batterij (zie onderdeel 5d van dit besluit).



Op de balans van Stibat is een vereveningsfonds en een voorziening beheerkosten opgenomen. Dit fondsvermogen is bedoeld ter waarborging van de continuïteit van de inzameling en verwerking.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Uitgavenkant

De volgende uitgaven zijn begroot:

- a. kosten inzameling en verwerking draagbare batterijen en accu's
- b. overige kosten

Ad a.

Onder kosten inzameling en verwerking draagbare batterijen en accu's wordt verstaan de vergoeding die wordt uitgekeerd aan inzamelbedrijven en verwerkingsbedrijven teneinde de draagbare batterijen en accu's verwerkt te krijgen.

Ad b.

De volgende uitgaven zijn begroot:

Personeel- en bureaunkosten

- Administratie en controle
- Marketing en communicatie
- Operations draagbaar
- Overige kosten
- Projectkosten

Fondsvorming

Volgens artikel 2 onder b en c van de regeling mag een aandeel van de afvalbeheersbijdrage worden gebruikt voor fondsvorming. Dit fonds is voornamelijk bedoeld om onvoorziene kosten op te vangen. Onzekerheden in de begroting kunnen ontstaan waardoor een ketendeficit kan ontstaan. In de Leidraad wordt in paragraaf 6.2 .1.4 de eis gesteld dat het fonds niet groter mag worden dan anderhalf keer de in één jaar begrote kosten van inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport.

De verhouding van de hoogte van het fonds ten opzichte van de kosten voor inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport is in onderstaande tabel weergegeven:

jaar	omvang fonds (x 1000)	Verhouding ten opzichte van begrote kosten inzameling en verwerking
per 31-12-2015	9.023 euro	1,33
per 31-12-2016	8.863 euro	1,22
per 31-12-2017	9.219 euro	1,25
per 31-12-2018	10.058 euro	1,44
per 31-12-2019	10.924 euro	1,32
per 31-12-2020	11.818 euro	1,36
per 31-12-2021	12.743 euro	1,42

De gemiddelde stand van de voorziening, ligt naar verwachting voor aangevraagde periode onder 150% van de kosten voor inzameling en verwerking.



Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder b en c, van de regeling.

- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval aangegeven te worden hoe de afvalbeheersstructuur past in internationaal verband.

De basis voor de producentensystemen in de verschillende Europese lidstaten is de Richtlijn 2006/66/EG van het Europees Parlement. Stibat geeft aan dat in de omringende landen ook op soortgelijke wijze invulling is gegeven aan de producentenverantwoordelijkheid. In België via de organisatie Bebat, in Duitsland door GRS Batterien, in Frankrijk door Corepile en in Luxemburg door Ecobatterien.

Een aantal van deze uitvoeringsorganisaties, waaronder Stibat, zijn verenigd in Eucobat, de Europese vereniging van nationale uitvoeringsorganisaties voor batterijen.

Op dit moment zijn binnen Eucobat 13 landen met 16 uitvoeringsorganisaties op het gebied van batterijen vertegenwoordigd.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder d, van de regeling.

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat preparaat of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeimarkt.

Draagbare batterijen zijn consumentengoederen, die door nagenoeg elke consument worden gebruikt. Dit leidt ertoe dat bijna overal draagbare batterijen worden gedistribueerd.

Nederland kent geen fabrikanten van draagbare batterijen, zodat de markt uitsluitend bestaat uit importeurs van draagbare batterijen.

Zodra een importeur de in het buitenland betrokken batterijen voor het eerst op de Nederlandse markt plaatst, is deze producent in de zin van de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 en draagt deze een individuele producentenverantwoordelijkheid.

Een partij die draagbare batterijen betreft van bijvoorbeeld een Nederlandse groothandel, is zelf geen producent in de zin van de Regeling beheer batterijen en accu's 2008. Op deze partij rust dan ook uitsluitend de distributeursverplichting als bedoeld in art. 5 lid 3 Regeling beheer batterijen en accu's 2008.

De markt wordt in overwegende mate gedomineerd door de grote merken, zoals Duracell, Varta, Panasonic. Daarnaast bestaan er ook zogenaamde private labels (huismerken).

De top 7 van deze private labels zijn TopCraft, Aerocell, Ikea, HEMA, Kruidvat, AH Huismerk en Gamma.

De markt van batterijen is in ontwikkeling. Er zijn aantal ontwikkelingen die voor een producentensysteem van batterijen van belang kunnen zijn:

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling



1. doordat de marges door onder meer internetverkoop, staan de marges bij ondernemers onder druk. Hierdoor is de kans groot dat producenten er voor kiezen zich te onttrekken aan de producentenverantwoordelijkheid.
2. de verwachting is dat recyclingkosten zullen blijven stijgen, onder meer vanwege de groei van het aantal lithium-batterijen. Het kosten van recyclen liggen ongeveer 5 keer hoger dan de kosten voor reguliere batterijen. Lithium batterijen hebben ook hogere kosten op het gebied van (veiligheid van) opslag en transport (eisen van ADR).

De aanvrager heeft hiermee voldaan aan artikel 2, onder e van de regeling

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

Naast de goedgekeurde mededeling van Stibat zijn er geen andere goedgekeurde mededelingen voor draagbare batterijen en accu's. Stibat heeft van het verzoek tot avv vooraankondiging op haar website geplaatst en op 22 juni 2016 een bericht per mail verzonden aan alle producenten.

Tevens is op 11 november 2016 een advertentie geplaatst in een groot landelijk dagblad.

Alle bij Stibat bekende en geregistreerde producenten en importeurs van draagbare batterijen zijn aangesloten bij Stibat. Onder de aangesloten producenten en importeurs is tijdens bijeenkomsten en middels de website en nieuwsbrieven aandacht besteed aan het voornemen tot het aanvragen van de algemeen verbindend verklaring. De leden van Stibat is gevraagd in te stemmen met het indienen van het verzoek tot algemeen verbindend verklaring. Dit hebben zij unaniem gedaan.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder f, van de regeling.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat preparaat of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

Stibat geeft aan dat de afvalbeheersbijdrage bestaat uit een bedrag per draagbare batterij. De producenten en importeurs betalen de bijdrage op basis van hun opgave van op de markt gebrachte aantallen. De afvalbeheersbijdrage is niet zichtbaar per product bij de verkoop aan consumenten.

Door uitsluitend een bijdrage te verlangen van importeurs, die als eerste draagbare batterijen op de Nederlandse markt plaatsen, wordt al reeds voorkomen dat er een dubbele bijdrage wordt geheven. Deze importeur is goed te onderscheiden van volgende schakels in de verkoopketen, door gebruik te maken van een door een extern accountantskantoor ontwikkelde systematiek op basis van BTW.



Indien een importeur (of de eerste afnemer van deze importeur) ervoor kiest om een partij batterijen niet op de Nederlandse markt af te zetten, heeft deze de mogelijkheid om via de exportrestitutieregeling reeds afgedragen bijdragen terug te vorderen van Stibat.

Deze mogelijkheid is opgenomen in de met de producenten afgesloten overeenkomst.

De bijdrage voor de inzameling en recycling voor batterijen, die gemonteerd zijn in nieuwe elektrische of elektronische producten (EEE), wordt afgedragen door de producenten en importeurs van deze producten. Stibat betaalt aan de ontmantelaars van deze apparaten met batterijen een inzamelvergoeding voor de batterijen.

De compliance-organisaties voor elektrische en elektronische apparatuur zijn op de hoogte gebracht van deze vergoeding door Stibat zodat zij bij hun onderhandelingen deze kosten niet dubbel betalen aan de ontmantelaar. Door uitsluitend de importeur te belasten met een bijdrage wordt voorkomen dat later in de schakel nogmaals een bijdrage (bij bijvoorbeeld een consument) wordt geheven.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder g, van de regeling.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheersbijdrage, aangegeven te worden. Indien de verwijderingsbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

Stibat draagt zorg voor voorlichting over nut en noodzaak van gescheiden inleveren van batterijen en ontwikkelt acties om consumenten te stimuleren batterijen in te leveren. Stibat zet verschillende communicatiekanalen in om specifieke doelgroepen te benaderen. Op de eigen website www.stibat.nl geeft Stibat informatie aan (nieuwe) klanten. Aangesloten producenten en importeurs en winkeliers krijgen informatie over de werkwijze van Stibat, het laatste nieuws en instructies over veilige omgang met batterijen. Stibat beheert twee consumentenwebsites (www.legebatterijen.nl en www.batteryworld.nl) waarop informatie wordt gegeven over inzameling en recycling en de actie 'lege batterijen'. De website van 'batteryworld' is gericht op docenten en basisschoolkinderen en heeft een educatief karakter.

Onder de naam Lege Batterijen is Stibat actief op sociale media door de campagnes 'hoe leeg kun je zijn?', de eindejaar campagne en de Stibat bewaarbox B'day Bash. Stibat zet regelmatig spellen, prijsvragen en interessante feitjes op facebook, plaatst filmpjes en animaties op YouTube. Op de televisie had het programma Schoner Nederland tweemaal een item dat is uitgezonden. Verder is Stibat aanwezig op diverse evenementen en beurzen als de AutoRAI en de Huishoudbeurs.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder h, van de regeling.

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.



Volgens de leidraad dient aangegeven te worden de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

De monitoring van de resultaten van de afvalbeheerstructuur wordt gedaan door Stibat. In een jaarlijkse rapportage wordt verslag gedaan over de behaalde resultaten over het voorgaande jaar op basis van artikel 13 van de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 en de in artikel 2 onder i genoemde punten.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder i, van de regeling.

Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer, mede in het belang van voorzetting van een werkend systeem van inzameling en verwerking van draagbare batterijen met een geografisch landelijke dekking van inzamellocaties en de daarmee gemoeide duidelijkheid en rechtszekerheid voor deelnemende partijen,

BESLUIT

- I. de Afvalbeheersbijdrageovereenkomst Batterijen (ABBO Batterijen, versie 30 juni 2016), inclusief bijlage A, toetredingsovereenkomst Stibat-beheerplan IV met Addendum, bijlage B, Regels voor naleving van de ABBO Batterijen en Bijlage C, overzicht van de deelnemers van Stibat per november 2017 algemeen verbindend te verklaren voor een periode van 5 jaar ingaande vanaf de datum van publicatie van het definitief besluit in de Staatscourant of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,


S. van Veldhoven - Van der Meer

Van dit besluit zal mededeling gedaan worden in de Staatscourant onder bijvoeging van de tekst van de Overeenkomst.

