



Papier Recycling Nederland
t.a.v. dhr. Van Oosterum
Kruisweg 761
2132 NE Hoofddorp
Nederland

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon



BESLUIT

21 JAN. 2016

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu:

neemt het volgende in overweging:

1. De heer drs E.H.T.M. Nijpels, voorzitter van de Stichting Papier Recycling Nederland, Kruisweg 761, 2132 NE Hoofddorp (hierna: PRN), heeft op 1 juni 2015 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (Wm) van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2015 voor toepassingen van papier en karton (hierna: de Overeenkomst) ingediend. De Overeenkomst is gesloten tussen het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen, het Nederlands Uitgeversverbond, de Vereniging van Papier Groothandelaren, de Stichting van Leveranciers van Hygiënische Papierprodukten, de Stichting Verwijderingsfonds en PRN. De algemeen verbindend verklaring wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2019.
2. Met betrekking tot het verzoek tot algemeen verbindend verklaring wordt de in titel 15.10 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.

Op 27 juli 2015 is er een verzoek om aanvullende informatie aan PRN verzonden. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring is door PRN op 19 augustus 2015 aangevuld.

Het verzoek, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken zijn ter inzage gelegd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), afdeling Vergunningverlening EVOA en Besluiten, Graadt van Roggenweg 500, 3531 AH te Utrecht. De kennisgeving over de terinzagelegging is gepubliceerd in de Staatscourant.

Het ontwerpbesluit heeft van 11 november 2015 tot en met 23 december 2015 ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn geen zienswijzen ingediend.

3. De Overeenkomst vormt de financiële basis voor de uitvoering van de verplichtingen van PRN ingevolge het vijfde papiervezelconvenant tussen PRN en de Vereniging Nederlandse Gemeenten, betreffende met name mogelijke ketendeficiten in de papier- en kartonketen en mogelijke gemeentelijke transportdeficiten.

Kenmerk
IENM/BSK-2016/2455

Zaaknummer
PBAAV15002

Uw kenmerk
15031/PRN/EN/wvo



4. De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst verplicht worden de afvalbeheersbijdrage af te dragen.
5. Reeds eerder zijn de Overeenkomst inzake de verwijderingsbijdrage voor toepassingen van papier en karton 1997, de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor toepassingen van papier en karton 2002 en de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor toepassingen van papier en karton 2006 voor toepassingen van papier en karton en de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor toepassingen van papier en karton 2010 door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de Minister van Infrastructuur en Milieu op verzoek van PRN algemeen verbindend verklaard.
Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor toepassingen van papier en karton 2015 is hierop het vervolg.
6. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is getoetst aan de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen van 9 mei 1994 (hierna: de regeling) en de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage (avv), zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, waarin achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde komen:
 - a. Om een verzoek tot algemeen verbindend verklaring in te dienen is het noodzakelijk dat de indiener aantoont dat zijn verzoek de vereiste meerderheid heeft.

In artikel 15.37, eerste lid, van de Wm is opgenomen dat een verzoek tot algemeen verbindend verklaring van een overeenkomst over de afvalbeheersbijdrage slechts kan worden ingediend door degenen die, onderscheidenlijk organisaties van degenen die wat betreft de gezamenlijke omzet van de betrokken stoffen, mengsels of producten een naar het oordeel van de Minister belangrijke meerderheid vormen van degenen die deze stoffen, mengsels of producten in Nederland invoeren of op de markt brengen. In de Memorie van Toelichting is aangegeven dat hierbij gedacht kan worden aan een dekkingsgraad van circa 75%.

Verder is in artikel 15.37, eerste lid, van de Wm opgenomen dat de Minister bij het oordeel over de vraag of er sprake is van een belangrijke meerderheid, in ieder geval betreft het aantal van degene die het verzoek hebben ingediend in verhouding met het totale aantal van degene die deze stoffen, mengsels of andere producten in Nederland invoeren of op de markt brengen. In de Leidraad is hierover aanvullend opgenomen dat het niet wenselijk is dat een branche waarin één groot bedrijf qua omzet dominant is, via de avv zijn wil kan opleggen aan 50 kleinere bedrijven. Aan de andere kant moet het mogelijk zijn om voor 4 bedrijven die qua omzet een belangrijke meerderheid hebben in een markt waarin nog 10 bedrijven actief zijn, een avv af te geven.

Op basis van de resultaten van PRN over het jaar 2014, zijn bij PRN 2.386



eerste ontvangers van papier en karton geregistreerd die in totaal een afzet hadden van 1.383 ton papier en karton.

PRN maakt onderscheid in eerste ontvangers die wel of niet zijn aangesloten bij een bij PRN aangesloten brancheorganisatie die de overeenkomst is aangegaan. 1.014 eerste ontvangers zijn aangesloten bij een bij PRN aangesloten brancheorganisatie. Dit komt overeen met 43% van het totaal aantal eerste ontvangers. Deze ontvangers hadden gezamenlijk een afzet van 968 ton in 2014. Hiermee vertegenwoordigen zij 70% van de totale afzet van papier en karton, niet zijnde verpakkingen.

Verder zijn er 1.372 eerste ontvangers die niet zijn aangesloten bij een bij PRN aangesloten brancheorganisatie. Dit komt overeen met 57% van het totaal aantal eerste ontvangers. Deze ontvangers hadden een gezamenlijke afzet van 415 ton in 2014. Hiermee vertegenwoordigen zij 30% van de totale afzet van papier en karton, niet zijnde verpakkingen.

Op basis van deze gegevens is door PRN vastgesteld dat 70% van de afzet (in gewichtsvolumes) wordt gerealiseerd door 1.014 eerste ontvangers (43%) die via een bij PRN aangesloten brancheorganisatie de overeenkomst zijn aangegaan.

De aangesloten bedrijven kunnen in de periode van algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst niet de overeenkomst opzeggen, zodat de vereiste meerderheid geborgd blijft tijdens de periode van algemeen verbindend verklaring.

Het verzoek tot het algemeen verbindend verklaren van deze overeenkomst wordt gedaan door producenten en importeurs die een belangrijke meerderheid van 70% van de afzet (in gewichtsvolumes) in Nederland vertegenwoordigen.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan het meerderheidsvereiste.

- b. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de Overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.

Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst en van de bedrijven die lid zijn van deze organisaties.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder a van de regeling.

- c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de Overeenkomst de stof, het mengsel of het andere product waarop de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

PRN heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op nog te verwerken nieuw papier en karton, dat voor het eerst in Nederland wordt afgezet, en op nieuw papier en karton verwerkt in kant en klare geïmporteerde producten van papier en karton die voor het eerst in Nederland worden afgezet, steeds uitsluitend voor zover het toepassingen betreft, zijnde niet-verpakkingen.

Hierbij wordt een product als een product van papier en karton beschouwd als de gewichtsc component papier en/of karton het zwaarste deel materiaal is.



Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder b van de regeling.

- d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de Overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheersbijdrage aan de orde te komen.

De afvalbeheersbijdrage dient ter dekking van ketendeficiten, transportdeficiten en systeemkosten. De afvalbeheersbijdrage wordt alleen geheven als dit noodzakelijk is ter dekking van één of meerdere van deze drie componenten. De hoogte van de afvalbeheersbijdrage wordt bij besluit van de Stichting Verwijderingsfonds vastgesteld aan de hand van vooraf vastgestelde formules.

De afvalbeheersbijdrage bestaat voor alle toepassingen van papier en karton, niet zijnde verpakkingen (grafische toepassingen, sanitaire papieren en overige niet-verpakkings toepassingen) uit een generieke heffing op al het nog tot niet-verpakkingen te verwerken nieuw papier en karton, en papier en karton verwerkt in kant en klare producten van papier en karton (niet zijnde verpakkingen) die op de Nederlandse markt worden gebracht.

De door SVF Stichting Verwijderingsfonds (hierna: SVF) op te leggen generieke afvalbeheersbijdrage kan uit één of meerdere van de volgende drie componenten bestaan: het gedeelte van de afvalbeheersbijdrage ter dekking van afvalbeheersvergoedingen, het gedeelte van de afvalbeheersbijdrage ter dekking van transportvergoedingen en het gedeelte van de afvalbeheersbijdrage ter dekking van de systeemkosten.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder c van de regeling.

- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

In de Overeenkomst is opgenomen dat de eerste ontvanger de afvalbeheersbijdrage afdraagt aan de SVF. Onder een eerste ontvanger wordt verstaan degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste in Nederland papier of karton dat niet gebruikt wordt voor de vervaardiging van verpakkingen afneemt, met het doel dit bewerkt of onbewerkt aan een ander op de Nederlandse markt ter beschikking te stellen, alsmede degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste kant en klare producten van papier of karton, niet zijnde verpakkingen, importeert.

Papiergroothandelaren doen namens hun afnemers opgave van de door deze afnemers (eerste ontvangers) ingekochte hoeveelheden nieuw, nog te verwerken papier en/of karton (niet-verpakkingen). De papiergroothandelaren dragen voor deze hoeveelheden de afvalbeheersbijdrage namens haar afnemers af.

Een eerste ontvanger kan exportrestitutie verkrijgen voor de door hem geëxporteerde hoeveelheden papier en karton, waarvoor door de papiergroothandel al een afvalbeheersbijdrage is betaald.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder d van de regeling.



- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Volgens de leidraad dient in de Overeenkomst gewaarborgd te worden dat de organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert, onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwijdering van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

De afvalbeheersbijdrage wordt afgedragen aan SVF. Het bestuur bestaat uit vertegenwoordigers van de vullers van het fonds (eerste ontvangers) en vertegenwoordigers van degenen aan wie het fonds uitbetaalt. De vullers hebben in het fondsbestuur een meerderheid van stemmen. Het bestuur wordt vo gezeten door een onafhankelijk voorzitter.

De geïnde afvalbeheersbijdragen komen uitsluitend ten goede aan het verwijderingsfonds, d.w.z. ten nutte van het uitkeren van afvalbeheersvergoedingen, transportvergoedingen en ter dekking van de systeemkosten.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder e van de regeling.

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de Overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

In de Overeenkomst is opgenomen dat de afvalbeheersbijdrage is verschuldigd over een door de SVF vast te stellen afdrachtperiode, zodra de noodzaak van afdracht volgens een besluit van de SVF wordt vastgesteld. De afdrachtperiode dient zoveel mogelijk samen te vallen met een deficitperiode zoals omschreven in artikel 1 van de Overeenkomst. De bijdrage gaat in op de eerste van de maand van een kwartaal dat volgt op de maand waarin het bestuursbesluit tot heffing is genomen. De voor een kwartaal vastgestelde afvalbeheersbijdrage wordt na afloop van dat kwartaal aan de eerste ontvangers in rekening gebracht.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder f van de regeling.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de Overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.

Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de afvalbeheersbijdrage niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

In de Overeenkomst is aangegeven dat PRN ieder kwartaal monitoringsgegevens opvraagt bij de eerste ontvangers.

Aangegeven is dat PRN te allen tijde het recht heeft de juistheid en volledigheid van de gegeven informatie te (doen) controleren. PRN verlangt van de eerste ontvangers dat de monitoringsgegevens voorzien zijn van een accountantsverklaring. In de betalingsvoorwaarden en het boetereglement zijn



bepalingen opgenomen met betrekking tot de stappen die ondernomen worden als de verplichtingen niet nagekomen zijn door de eerste ontvangers.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder g van de regeling.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de Overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat mengsel of dat andere product, aan de orde te komen.

Het afvalbeheerssysteem van PRN is zodanig opgezet dat de zekerheid wordt geboden dat de eerste ontvangers aan hun verplichtingen tot inzameling en herverwerking van de door hen gebruikte producten van papier en karton (niet-verpakkingen) kunnen voldoen. Deze producten van papier en karton komen in de afvalstroom via particuliere huishoudens en bedrijven. Middels het afvalbeheerssysteem van PRN wordt de collectieve garantie geboden dat al het papier en karton (niet-verpakkingen) dat op de Nederlandse markt wordt gebracht, en dat brongescheiden wordt ingezameld en aangeboden, wordt verwerkt.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder h van de regeling.

- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de Overeenkomst de looptijd van de Overeenkomst opgenomen te zijn.

In de overeenkomst is opgenomen dat deze een geldigheidsduur heeft vanaf het moment van van kracht worden van het besluit tot algemeen verbindend verklaren van deze overeenkomst tot en met 31 december 2019. De Overeenkomst eindigt voortijdig, indien de algemeen verbindend verklaring vervalt of indien Papiervezelconvenant V niet langer van kracht is.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder i van de regeling.

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

Door PRN is aangegeven dat de afvalbeheersstructuur is gericht op maximale inzameling en materiaalhergebruik van het uit Nederlandse huishoudens en de kantoren, winkelbedrijven, dienstverlening en industrie (KWDI)-sector afkomstige oudpapier en -karton. Beoogd wordt onder alle marktomstandigheden materiaalhergebruik te bewerkstelligen.

In het vijfde papiervezelconvenant, afgesloten tussen PRN en VNG, is afgesproken dat van al het nieuw op de markt gebrachte papier en karton ten minste 75% gescheiden wordt ingezameld en als materiaal wordt hergebruikt.

PRN garandeert dat 100% van het gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton dat aan de gestelde kwaliteitseisen voldoet en gescheiden aan bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen wordt aangeboden, als materiaal wordt verwerkt en dat het brongescheiden ingezamelde oudpapier niet wordt verbrand of gestort.



Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder a van de regeling.

- i. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat mengsel of dat andere product overgelegd te worden.

Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de hoogte van het fonds, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

Afvalstromen en geldstromen

Gemeenten dragen zorg voor de gescheiden inzameling bij de huishoudens. Na inzameling draagt de gemeente of de feitelijk inzamelende instantie het oudpapier en -karton over aan een gecertificeerde oudpapieronderneming. De oudpapieronderneming betaalt de gemeente een prijs, die individueel met de gemeente wordt overeengekomen. Een gemeente die gebruik wil maken van de door PRN aangeboden afname en 2½-cent garantie kan zich aansluiten bij PRN. De 2½-cent garantie houdt in dat het verwijderingsfonds garandeert dat bij het systeem aangesloten gemeenten onder alle marktomstandigheden het gescheiden ingezamelde huishoudelijke oudpapier en -karton (zijnde niet-verpakkingen), dat aan bepaalde kwaliteitseisen voldoet, voor minimaal 25 euro per 1.000 kg aan een bij het systeem aangesloten oudpapieronderneming kunnen overdragen.

De KWDI-sector is zelf financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor het scheiden en gescheiden afgeven van oudpapier en -karton. De bedrijven hebben hiervoor zelf afspraken gemaakt met de oudpapierondernemingen. De oudpapierondernemingen verwerken het papier en zijn vervolgens vrij aan wie zij het na verwerking als product of grondstof doorverkopen.

Deelnemende partijen, verantwoordelijkheden en rechtspersonen

Gemeenten

De bij PRN aangesloten gemeenten zijn verplicht al het bij huishoudens ingezamelde oudpapier en -karton af te leveren aan bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen. De stromen oudpapier en -karton uit de KWDI-sector dienen apart te worden gehouden van de stroom uit de huishoudens.

Oudpapierondernemingen

De bij PRN aangesloten oudpapierondernemingen zijn verplicht het door de aangesloten gemeenten aan hen aangeboden ingezamelde oudpapier- en karton uit de huishoudens af te nemen. Zij zijn vervolgens, met inachtneming van sectorplan 4 van het Landelijk Afvalbeheerplan, vrij in de bewerking en verhandeling van het oudpapier en -karton.

Papier- en kartonindustrie

De bij PRN aangesloten papier- en kartonindustrie geeft een afnamegarantie voor al het, door bij het systeem aangesloten oudpapierondernemingen, gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton, afkomstig van zowel particuliere huishoudens als de KWDI-sector.



PRN

PRN is opgericht door de branches uit de papier- en kartonketen. PRN is de uitvoeringsorganisatie die het inzamel- en herverwerkingsstelsel uitvoert, zoals afgesproken in het papiervezelconvenant tussen PRN en de VNG.

Stichting Verwijderingsfonds (SVF)

SVF beheert het fonds, waaruit de afvalbeheersvergoedingen, transportvergoedingen en systeemkosten worden betaald.

Overschotmanagement Oudpapier en -Karton B.V.

De Overschotmanagement Oudpapier en -Karton B.V. garandeert afname in overschotsituaties en is belast met de uitvoering, het beheer en eventuele verwijdering van overschotten van oudpapier en -karton.

De statuten van PRN, SVF en Overschotmanagement Oudpapier en -karton B.V. zijn bij het verzoek gevoegd.

Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval, de producten waarvoor de afvalbeheersbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het overdrachtpunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken, vermeld te worden.

Inzameling en verwerking

De gemeenten dragen zorg voor de brongescheiden inzameling bij de huishoudens. Deze inzameling geschiedt door huis-aan-huis inzameling (los, of met de blauwe minicontainer), inzameling op centrale plaatsen in een wijk (papierbak in een 'milieuparkje') of door inzameling in zeecontainers bij scholen, sportclubs en kerken. De inzameling wordt feitelijk uitgevoerd door verenigingen, of gemeentelijke- of particuliere reinigingsdiensten. Het oudpapier en -karton wordt veelal een aantal malen per maand door de inzamelende instanties opgehaald bij huishoudens en bedrijven (haalsystemen) en bij papierbakken en opslagruimtes van bijvoorbeeld sportverenigingen (brengsystemen). Vervolgens wordt het oudpapier en -karton na reiniging, bewerking en opslag bij gecertificeerde oudpapierondernemingen afgezet aan de binnen- en buitenlandse papier- en kartonindustrie. Aangezien er sprake is van continue inzameling en verwerking is er geen sprake van historische voorraden.

Verwerkingstechnieken

De oudpapieronderneming ontvangt, weegt en reinigt het oudpapier en sorteert het in verschillende kwaliteiten (een mengsel van papier- en kartonsoorten, zoals 'bont papier', verpakkingen en 'ontinkingspapier'), ten behoeve van de productie van verschillende soorten nieuw papier en karton.

De oudpapieronderneming perst het vervolgens tot balen, slaat het, indien nodig, tijdelijk op en vervoert het naar de koper, de verwerkende industrie. Bij de verwerkende industrie wordt het oudpapier vervolgens verwerkt tot nieuw papier en -karton.

Kwaliteitseisen

De kwaliteitseisen zijn vastgelegd in Papiervezelconvenant V. In dit convenant



is vastgelegd dat oudpapier en -karton afkomstig van aangesloten gemeenten met:

- >5% producteigen vervuiling, of
 - >5% productvreemde vervuiling, en/of >10% vocht,
- door de oudpapieronderneming geweigerd wordt en niet onder de afnamegarantie en de "2½-cent-garantie" valt.

Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van het verwijderingssysteem, een onderbouwing van de hoogte van de afvalbeheersbijdrage en de eventuele fondsvorming.

Inkomstenkant

Het verwijderingsfonds wordt gevuld door een heffing op de Nederlandse markt gebracht(e) nog te verwerken nieuw papier en karton en op papier en karton verwerkt in nieuwe, kant en klare geïmporteerde producten van papier en karton, niet zijnde verpakkingen. De afvalbeheersbijdrage wordt geheven op het moment dat de noodzaak van afdracht volgens een besluit van de SVF wordt vastgesteld. SVF stelt in dat geval vast dat er sprake is van fondsbehoefte voor uitkering van de afvalbeheersvergoeding en/of uitkering van transportkostenvergoeding en/of systeemkosten, en stelt SVF vast of het fonds geopend zal worden voor de inning van een afvalbeheersbijdrage. Het is in principe een tijdelijke heffing, die alleen geldt op momenten dat er fondsbehoefte is. In de eerste twee kwartalen van 2015 heeft het verwijderingsfonds de afvalbeheersbijdrage vastgesteld op 3,00 euro per 1.000 kg papier/karton.

Uitgavenkant

Het verwijderingsfonds dient ter dekking van:

- a. ketendeficiten
- b. transportdeficiten
- c. systeemkosten

ad a.

Een ketendeficit is het negatieve saldo van de op enig moment actuele internationale marktprijs voor oudpapier minus de som van de door of namens PRN periodiek vastgestelde standaard verwerkingskosten en de door PRN met gemeenten overeengekomen afzetgarantieprijs. Waarbij de periodiek vastgestelde standaard verwerkingskosten de door SVF vastgestelde vergoeding (in cent per kilogram) is die in het kader van het inzamel- en verwerkingssysteem voor oudpapier uit het verwijderingsfonds wordt uitgekeerd aan gemeenten ter suppletie van een ketendeficit, waarbij geldt dat de afvalbeheersvergoeding (per kilogram) de standaard verwerkingskosten (per kilogram) vermeerderd met de afzetgarantieprijs (per kilogram) niet zal overtreffen. De afzetgarantieprijs is de door PRN met gemeenten overeengekomen, gegarandeerde (en gemaximeerde) bijdrage - per kilogram oudpapier en -karton (in cent per kilogram) - aan de gemeentelijke inzamelingskosten.

ad b.

Er is sprake van een transportdeficit als er binnen de gemeente geen overdrachtspunt aanwezig is en de transportkosten van de gemeente naar de



dichtstbijzijnde bij PRN aangesloten oudpapieronderneming zodanig zijn dat de opbrengst van het oudpapier en -karton voor de gemeente lager wordt dan 2½ cent per kilogram. De transportkosten worden vergoed volgens het 'Protocol terzake van de vaststelling van de standaard transportkosten'.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

ad c.

Onder systeemkosten wordt verstaan:

- kosten voor onderzoek met betrekking tot en de ontwikkeling van het afvalbeheerssysteem voor oudpapier en -karton
- investeringskosten, logistieke kosten en organisatorische kosten van PRN en SVF

Fondsvorming

Het uitgangspunt van het systeem is om alleen afvalbeheersbijdragen op te leggen voor zover dat nodig is in verband met een zich op enig moment voordoend ketendeficit, transportdeficit of systeemkosten. Het is in principe een tijdelijke heffing, die alleen geldt op momenten dat fondsbehoefte aanwezig is. Fondsvorming maakt dus in principe geen onderdeel uit van het systeem van PRN. Er zijn echter enkele praktische redenen die een beperkte fondsvorming nodig maken. Als gevolg van de systematiek is het noodzakelijk het verwijderingsfonds te vullen met een basisbedrag dat gebruikt wordt om de periode tussen uitbetaling van afvalbeheersvergoedingen en inning van afvalbeheersbijdragen te kunnen overbruggen, de overbruggingsreserve. Daarnaast kan fondsvorming ontstaan door schattingsverschillen, opgelegde boetes, forfaitaire heffingen en systeemkosten.

Het verwijderingsfonds zal in geen geval het volgens de regeling bepaalde maximum van 1,5 keer de voor een jaar begrote kosten van verwijdering overstijgen.

Door de minister zijn afspraken gemaakt met PRN gemaakt over de hoogte van de fondsvorming naar aanleiding van het project 'Neveneffecten van producentenverantwoordelijkheid in het afvalstoffenbeleid'. In het kader van dit project is met PRN overeengekomen dat de overbruggingsreserve 3,5 miljoen euro zal zijn.

Uit voorgaand verzoek tot avv (PBAAV11001) bleek dat het totale bedrag in het fonds was gestegen naar circa 7,1 miljoen euro. Uit het huidige verzoek tot avv blijkt dat het totale bedrag in het fonds is gedaald naar circa 4,4 miljoen euro. Het bedrag in het fonds dat niet tot de overbruggingsreserve is gerekend, is bestemd als buffer om de beheerskosten van de organisatie PRN te dekken voor de komende 4 à 5 jaar. PRN heeft deze buffer nodig aangezien PRN maar eens in de 5 jaar een verwijderingsbijdrage kan heffen voor de beheerskosten.

Verder zullen de afspraken uit 2007 tussen de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en PRN in het kader van het project 'Neveneffecten van producentenverantwoordelijkheid in het afvalstoffenbeleid' onverminderd van toepassing blijven.

Een van die afspraken is dat bij een beëindiging van het systeem het eventueel batig saldo gerestitueerd wordt aan PRN en dat dit vervolgens in lijn met de producentenverantwoordelijkheid zal worden besteed.



In de statuten van PRN is opgenomen dat een eventueel batig saldo zal worden aangewend in overeenstemming met het doel van PRN en de doelstellingen van het vijfde papiervezelconvenant.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder b en c van de regeling.

- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop de afvalbeheersstructuur past in internationaal verband aangegeven te worden.

In opdracht van de Europese Commissie is een onderzoek uitgevoerd naar bestaande collectieve systemen van producentenverantwoordelijkheid voor onder andere grafische toepassingen van papier. In vier landen zijn er systemen voor producentenverantwoordelijkheid voor grafisch papier; in Finland, Frankrijk, Nederland en Zweden.

Finland, Zweden en Nederland hebben allemaal één systeem, Frankrijk heeft er twee. Finland en Zweden zijn landen waar voornamelijk papier geproduceerd wordt en die dit ook grotendeels exporteren. De kosten van de systemen zijn nihil. In Frankrijk betalen de producenten circa €1 per ton op de markt gebracht papier. In Nederland €0,52 per ton. De afvalbeheersstructuur past daarmee binnen het internationale verband.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder d van de regeling.

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat mengsel of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeiemarkt.

De markt voor nieuw papier en karton heeft een internationaal karakter. Op de Nederlandse markt zijn in 2014 circa 2.386 bedrijven actief. Jaarlijks wordt ongeveer 1,383 miljoen ton nog te verwerken papier en karton en producten van papier en karton, zijnde niet-verpakkingen, in Nederland afgezet.

De periode dat er een afvalbeheersbijdrage geheven wordt is beperkt, aangezien er alleen afvalbeheersbijdragen geheven worden in tijden van een ketendeficit. Als er wel een afvalbeheersbijdrage geheven wordt, betaalt iedereen een bijdrage die volgens een vooraf vastgestelde formule berekend wordt.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder e van de regeling.

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

Voor de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2006 zijn circa 14.500 bedrijven benaderd. Hiervan zijn momenteel 2.386



bedrijven (per eind april 2015) als eerste ontvanger geïdentificeerd voor de categorie niet-verpakkingen van papier en karton. Ook voor de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2015 voor toepassingen van papier en karton zullen deze bedrijven betrokken blijven en zullen mutaties afkomstig van de bedrijven zelf, dan wel via ledenlijsten en de Kamer van Koophandel of internet blijvend worden geregistreerd en geadministreerd.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder f van de regeling.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat mengsel of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

De definitie van eerste ontvanger sluit de mogelijkheid uit dat de afvalbeheersbijdrage papier en karton meer dan eenmaal wordt geheven. De eerste ontvanger draagt in geval van ketendeficiten een afvalbeheersbijdrage af aan het verwijderingsfonds. De eerste ontvanger is verplicht de bijdrage op de factuur door te belasten aan zijn afnemer. De afnemer is vervolgens vrij om het bedrag in zijn kostprijs op te nemen en deze integraal in de verkoopprijs door te belasten.

Als de afnemer er voor kiest de afvalbeheersbijdrage integraal in de verkoopprijs op te nemen zal de uiteindelijke eindgebruiker (bedrijf of particuliere consument) via zijn aankoopprijs de verwijderingsbijdrage voldoen. Het betreft echter nog steeds dezelfde hoeveelheden papier en karton. Risico van dubbele afdracht door de consument wordt aldus uitgesloten.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder g van de regeling.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheersbijdrage, aangegeven te worden. Indien de afvalbeheersbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten uiteraard moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

De voorlichting is in principe niet op consumenten gericht, aangezien de afvalbeheersbijdrage wordt geheven bij de eerste ontvanger van papier en karton. In overleg met de aangesloten gemeenten hanteert PRN communicatiemiddelen die via de gemeenten bij de consumenten terecht komen.

Deze middelen hebben tot doel de brongescheiden inzameling van oud papier bij huishoudens te bevorderen en de vervuiling van oud papier tegen te gaan.

PRN informeert bedrijven, gemeenten en andere betrokken organisaties over het systeem door middel van een brochure, waarin alle aspecten van het afvalbeheerssysteem met betrekking tot de categorie niet-verpakkingen van papier en karton aan bod komen.

Ingeval een heffing wordt opgelegd aan de eerste ontvangers, worden deze hierover schriftelijk van tevoren geïnformeerd. Ook zullen de brancheorganisaties deze informatie opnemen in hun nieuwsbrieven en zullen



zij de informatie over de afdracht, zoals de reden waarom, de hoogte en de duur, op hun websites plaatsen. Tevens wordt deze informatie op de website van PRN vermeld.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder h van de regeling.

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de Overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie aangegeven te worden.

De monitoring ten behoeve van de rapportage vindt plaats door middel van een maandelijkse schriftelijke opgave van aangesloten gemeenten en de oudpapierondernemingen aan PRN. De monitoringsfrequentie bij de eerste ontvangers is per kwartaal. PRN heeft te allen tijde het recht de juistheid en volledigheid van de gegeven informatie te (doen) controleren, zoals door het opvragen van een accountantsverklaring. PRN rapporteert conform de vereisten van artikel 2, onder i van de regeling, de resultaten van de monitoring jaarlijks voor 1 juni aan de Minister.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder i van de regeling.

Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer,

BESLUIT

- I. de Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrageovereenkomst voor toepassingen van papier en karton algemeen verbindend te verklaren vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 31 december 2019 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Sharon A.M. Dijkma

Van dit besluit zal mededeling gedaan worden in de Staatscourant onder bijvoeging van de tekst van de Overeenkomst.

