



# beschikking

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

**Ons kenmerk**  
IENM/BSK-2014/20532

**Zaaknummer**  
PBAAV13002

**Uw kenmerk**  
2013.06.26/DZ/jb

**De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu:**

**neemt het volgende in overweging:**

1. De heer M. De Jager, voorzitter van het bestuur van de Stichting LightRec Nederland (hierna: LightRec), Boerhavelaan 40, 2713 HX Zoetermeer, heeft op 1 juli 2013 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (Wm) van de Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Verlichting ingediend. De overeenkomst inzake de Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Verlichting (hierna: de Overeenkomst) voor een afvalbeheersbijdrage voor lampen en een afvalbeheersbijdrage voor amaturen is gesloten tussen Phillips, OSRAM, GE, IKEA, Havells Sylvania, Nederlandse Licht Associatie, Nederlandse Vereniging van Fabrikanten van Noodverlichting en de overige deelnemers van Stichting LightRec en de Stichting LightRec. De algemeen verbindend verklaring wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2018.
2. Met betrekking tot het verzoek tot algemeen verbindend verklaring wordt de in titel 15.10 van de Wm en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven procedure gevolgd.

Per e-mail is op 9 juli 2013 en 3 september 2013 om toelichting gevraagd. Naar aanleiding van deze verzoeken zijn op 9 juli 2013 en 9 september 2013 nog aanvullende stukken van LightRec ontvangen.

Het verzoek, de ontwerpbeschikking en de overige van belang zijnde stukken zijn ter inzage gelegd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), afdeling Vergunningverlening EVOA en Besluiten, Graadt van Roggenweg 500, 3531 AH te Utrecht. De kennisgeving over de ter inzage legging is gepubliceerd in de Staatscourant.

Het ontwerpbesluit heeft van 26 november 2013 tot en met 7 januari 2014 ter inzage gelegen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn er geen zienswijzen binnen gekomen.

3. De Overeenkomst vormt de financiële basis voor de uitvoering van de wettelijke verplichtingen van ingevolge het Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur (Bea) en de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur (Rea). Het gaat hierbij onder andere om de wettelijke verplichting om oude lampen en armaturen afkomstig van particuliere huishoudens in te zamelen en te recyclen.
4. De algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, zijnde eerste ontvangers, die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst verplicht worden de afvalbeheersbijdrage af te dragen.
5. Het verzoek tot algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst is getoetst aan titel 15.10 van de Wm, de Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen van 9 mei 2004 (hierna: de regeling) en de Leidraad algemeen verbindend verklaring overeenkomst over een verwijderingsbijdrage (AVV), zoals op 10 november 2000 vastgesteld door de Minister van VROM, waarin achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde komen:
  - a. Om een verzoek tot algemeen verbindend verklaring in te dienen is het noodzakelijk dat de indiener aantoont dat zijn verzoek de vereiste meerderheid heeft.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

LightRec heeft per 30 september 2005 een goedgekeurde mededeling conform het besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur (Bea). Deze mededeling betreft een collectieve mededeling voor de productgroep verlichtingsapparatuur (categorie 5 van bijlage IA bij richtlijn nr. 2002/96, per 4 juli 2012 gewijzigd in de richtlijn nr. 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)).

In deze mededeling is een omschrijving gegeven van de producten die onder de mededeling vallen. Deze reikwijdte is ruimer dan de reikwijdte van het Bea en Rea, omdat in die regelgeving armaturen van particuliere huishoudens buiten de reikwijdte vallen. De reikwijdte van de mededeling komt overeen met de reikwijdte van de AVV.

Er zijn naast de goedgekeurde mededeling van LightRec geen andere goedgekeurde mededelingen voor de categorie 5 afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens.

LightRec vraagt de algemeen verbindend verklaring aan namens haar deelnemers. LightRec heeft per december 2012 een ledental van 397. Uit marktonderzoek van Wecycle, de uitvoeringsorganisatie van de Vereniging Nederlandse Verwijdering Metalektro Producten (NVMP), is aangegeven dat dit ledental meer dan 99% van de producenten en importeurs van verlichting en armaturen vertegenwoordigd. Wecycle geeft aan dat er nog circa 1% free riders op de markt actief is.

Deze leden zijn met behulp van een schrijven op 21 december 2012 gevraagd onder gebruik making van een token in te stemmen met de aanvraag tot een AVV. De deelnemers hebben hiervoor per elektronische token ingestemd met

dit verzoek. Per 4 april 2013 hadden 380 van de 397 deelnemers van LightRec hiermee ingestemd. Deze vertegenwoordigden in 2011 een marktaandeel van 97% van de op de markt gezette aantal lampen en armaturen. Het aantal deelnemers van LightRec dat bij indiening heeft ingestemd met de aanvraag voor de AVV bedraagt hiermee van 95,7% van het totaal aan producenten.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan de vereiste meerderheid volgens artikel 15.37, eerst lid, van de Wm.

- b. Op grond van artikel 1, onder a, van de regeling dient in de Overeenkomst de naam, adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degenen die partij zijn bij de overeenkomst te worden gegeven.

Het verzoek bevat de namen, adressen en registratienummers bij de Kamer van Koophandel van de organisaties die partij zijn bij de Overeenkomst en van de bedrijven die lid zijn van deze organisaties.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder a, van de regeling.

- c. Op grond van artikel 1, onder b, van de regeling dient in de Overeenkomst de stof, het preparaat of het andere produkt waarop de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

LightRec heeft aangegeven dat de afvalbeheersbijdrage betrekking heeft op de productgroep verlichtingsapparatuur, categorie 5 van bijlage IA bij richtlijn nr. 2002/96, per 4 juli 2012 gewijzigd in de richtlijn nr. 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).

Het gaat hier om apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens. Hieronder zijn begrepen TL-buizen, CFL-spaarlampen en (retrofit) LED-lampen.

Verder vallen onder de afvalbeheersbijdrage alle armaturen voor professioneel gebruik, waaronder TL-armaturen (exclusief de TL-buizen) en (geïntegreerde) LED-armaturen of ledinaires.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder b, van de regeling.

- d. Op grond van artikel 1, onder c, van de regeling dient in de Overeenkomst de hoogte of de wijze van berekenen van de afvalbeheersbijdrage aan de orde te komen.

De afvalbeheersbijdrage is het bedrag dat individuele producenten of importeurs op grond van de Overeenkomst verplicht zijn af te dragen aan LightRec ter dekking van de kosten van de afvalbeheerstructuur. Uitgangspunt is dat de kosten in een jaar gedekt worden door de opbrengsten in een jaar. LightRec onderscheidt hiervoor de productcategorieën lampen en (professionele) armaturen en verdeelt de directe kosten naar rato van het aantal op de markt gebrachte eenheden en de overige kosten op basis van een toerekening aan de productcategorieën. De totale jaarlijkse kosten van de afvalbeheersstructuur bestaan uit de som van de directe kosten en overige kosten (systeemkosten en de bijdrage aan de vorming van het garantiefonds,

een stabiliteitsbijdrage en de toevoeging aan de voorziening voor TL en CFL:

- de directe kosten, zijn de (netto) kosten voor inzameling, transport, recycling, verwerking, publiciteit en vergoedingen aan derden die niet uit andere componenten worden gedekt;
- de systeemkosten, zijn alle kosten die te maken hebben met bestuur, management en de ondersteuning van LightRec en Wecycle (voorzover het onderdeel verlichting);
- de bijdrage aan het garantiefonds, om de vereiste garantie aan te houden van minimaal één keer de jaarlijkse directe- en systeemkosten om de continuïteit van de uitvoering te kunnen garanderen;
- de stabiliteitsbijdrage, een bijdrage (positief of negatief) erop gericht om grote schommelingen in de afvalbeheersbijdrage te voorkomen.
- de jaarlijkse toevoeging aan de voorziening voor TL en CFL (zie punt I van dit besluit onder fondsvorming), met als variabelen de inzamelprognose voor TL en CFL (gasontladingslampen) van LightRec, de directe kosten per ton voor inname en recycling van Lampen en Armaturen, de rekenrente zoals vastgesteld door het ministerie van Financiën, de verwachte levensduur van TL en CFL. Deze berekenmethode is geaccordeerd door het de Belastingdienst.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

De hoogte van de afvalbeheersbijdrage voor lampen wordt jaarlijks berekend per type lamp voor het daaropvolgende kalenderjaar door de totale begrote jaarlijkse kosten voor lampen te delen door de raming van de op de markt gebrachte lampen in dat jaar.

De hoogte van de afvalbeheersbijdrage voor armaturen wordt berekend door de totale begrote jaarlijkse kosten voor armaturen te delen door de raming van de op de markt gebrachte armaturen in dat jaar. Voor de begroting en raming maakt LightRec gebruik van de gegevens van voorgaande jaren. De afvalbeheersbijdrage bedraagt bij indiening van deze AVV €0,14 per lamp en €0,42 per armatuur.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder c, van de regeling.

- e. Op grond van artikel 1, onder d, van de regeling dient in de Overeenkomst een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage wordt gelegd te worden gegeven.

In de Overeenkomst is opgenomen dat producenten en importeurs die volgens het Bea artikel 4.1 en de bepalingen in de Rea, artikel 1 sub j, een mededeling dienen te doen aan Onze Minister betreffende de inname en verwerking van afgedankte verlichtingsapparatuur zoals omschreven in categorie 5 van bijlage 1A bij richtlijn 2002/96/EG 'Verlichtingsapparatuur waarvan gasontladingslampen' voor apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens, verplicht worden een bijdrage af te dragen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder d, van de regeling.

- f. Op grond van artikel 1, onder e, van de regeling dient in de overeenkomst een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Volgens de leidraad dient in de overeenkomst gewaarborgd te worden dat de organisatie die de afvalbeheersbijdrage beheert onafhankelijk is en dat de geïnde gelden alleen voor de verwijdering van de betreffende producten in de afvalfase worden besteed.

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

De afvalbeheersbijdrage wordt afgedragen aan de Stichting LightRec Nederland. Statutair is geregeld dat deze stichting zich tot doel stelt het organiseren van het inzamelen en verwerken van lichtbronnen en verlichtingsarmaturen, het uitvoeren van de wetgeving op dit gebied namens de deelnemers, bij te dragen aan de ontwikkeling van de Nederlandse milieu- en afvalbeleid voor deze producent en het stimuleren van onderzoek en adviezen te verstrekken ten aanzien van logistieke processen voor de verwerking van de producten en de ontwikkeling van eco-efficiëntie. De stichting heeft geen winstoogmerk. LightRec is de enige partij die op moment van aanvraag van deze AVV een goedgekeurde mededeling heeft conform het Bea voor verlichtingsapparatuur afkomstig van particuliere huishoudens. In deze mededeling is de onafhankelijkheid getoetst door de Minister en akkoord bevonden.

De boekhouding en de rapportagetool worden beheerd door Wecycle. Het onafhankelijk administratiekantoor is ondergebracht in Wecycle, de uitvoeringsorganisatie. De toegang tot de individuele gegevens is voorbehouden aan een selecte groep medewerkers van Wecycle die deze informatie aanwenden voor de geconsolideerde rapportages en de facturering. De processen worden geaudit door een onafhankelijke externe partij.

Zowel via de mededeling conform het Bea als via de vrijwillige deelname van alle producenten en importeurs van verlichtingsapparatuur afkomstig van particuliere huishoudens, is aangetoond dat hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder e, van de regeling.

- g. Op grond van artikel 1, onder f, van de regeling dient in de overeenkomst het tijdstip en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheersbijdrage moet plaatsvinden te worden gegeven.

In bijlage 1 van de Overeenkomst is opgenomen dat eenmaal per jaar een opgave gedaan moet worden over de gerealiseerde verkoopaantallen. Voor de afdracht van de afvalbeheersbijdrage dient de producent of importeur tweemaandelijks een opgave te doen aan Wecycle (zie ook onder punt l). Op basis van de tweemaandelijks opgave zal de verschuldigde afvalbeheersbijdrage door Wecycle worden gefactureerd aan de producent of importeur.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder f, van de regeling.

- h. Op grond van artikel 1, onder g, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop controle op de afdracht plaatsvindt aan de orde te komen.

Volgens de leidraad moet de controle uitgevoerd worden door een onafhankelijke derde, moet aangegeven worden welke stappen worden ondernomen indien uit de controle blijkt dat een bedrijf niet de juiste gegevens heeft aangeleverd of de verwijderingsbijdrage niet afdraagt en moet de controlefrequentie worden vermeld.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

In bijlage 1 van de Overeenkomst is aangegeven dat per kwartaal of jaarlijks, afhankelijk van de omvang van de producent of importeur, opgave moet worden gedaan van de op de markt gebrachte apparatuur aan Wecycle. Wecycle is gerechtigd de opgaven door een externe accountant te laten controleren dan wel de eigen accountant van de producent of importeur een verklaring van juistheid en volledigheid te laten verstrekken. De producenten en importeurs zijn verplicht om medewerking aan deze controle te verlenen. In bijlage 1 van de Overeenkomst zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de stappen die ondernomen worden als de verplichtingen niet nagekomen zijn door de producenten en importeurs.

Hiermee wordt voldaan aan punt 1g van de regeling.

- i. Op grond van artikel 1, onder h, van de regeling dient in de overeenkomst de wijze waarop degene op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheersbijdrage is gelegd, gebruik kan maken van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt, aan de orde te komen.

De inzameling en verwerking van verlichting is georganiseerd binnen de structuur die is opgezet voor elektrische en elektronische apparatuur. De vereniging NVMP vormt de koepelorganisatie voor 7 productstichtingen. LightRec is een van deze productstichtingen. LightRec maakt gebruik van het afvalbeheersysteem van de uitvoeringsorganisatie van NVMP, Wecycle. Deze zorgt voor de daadwerkelijke inzameling en verwerking van de apparatuur. De werkwijze van Wecycle is geregeld in de goedgekeurde mededelingen van de 7 productstichtingen conform het Bea. Wecycle heeft op basis van deze mededeling afspraken met gemeenten en detaillisten over de inzameling van elektrische en elektronische apparatuur, waaronder verlichtingsapparatuur. Elektrische en elektronische apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens kan kosteloos worden ingeleverd. De categorie verlichtingsapparatuur wordt gescheiden van de overige elektrische en elektronische apparatuur ingezameld.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 1, onder h, van de regeling.

- j. Op grond van artikel 1, onder i, van de regeling dient in de Overeenkomst de looptijd van de Overeenkomst opgenomen te zijn.

Door het algemeen verbindend verklaren (AVV) krijgt de overeenkomst kracht van wet. Na de algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst zijn zowel de oorspronkelijke partijen als derden betrokkenen, aan de overeenkomst gebonden.

Dit houdt in dat gedurende de looptijd van de AVV de partijen die de

oorspronkelijke overeenkomst hebben getekend zich vanwege de AVV niet door het opzeggen van de overeenkomst aan de werking ervan kunnen onttrekken. De overeenkomst voorziet echter in een reguliere opzegmogelijkheid, omdat het een overeenkomst van onbepaalde tijd betreft en het verbintenisrecht vereist, dat deze overeenkomsten opzegbaar moeten zijn.

In het licht van het bovenstaande moet de desbetreffende passage in de overeenkomst aldus worden begrepen dat de bij LightRec aangesloten producenten en importeurs de overeenkomst ten tijde van de algemeen verbindend verklaring niet kunnen opzeggen, nu zij zelf voor een periode van 5 jaar de algemeen verbindend verklaring hebben aangevraagd. Daarmee wordt gewaarborgd, dat in de periode van algemeen verbindend verklaring deze wordt gedragen door de meerderheid van de producenten. Andere producenten kunnen zich alleen aan de werking van de algemeen verbindend te verklaren overeenkomst onttrekken door conform artikel 15.38 van de Wet Milieubeheer een ontheffing op de AVV in te dienen bij de Minister. Hiervoor moet de producent of importeur dan wel beschikken over een goedgekeurde mededeling en aantonen dat er sprake is van een gelijkwaardig alternatief systeem.

De algemeen verbindend te verklaren overeenkomst heeft een onbepaalde looptijd. In de aanvraag tot algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst wordt gevraagd om een besluit met een looptijd van vijf jaar. Ter verzekering van de opbouw en de afbouw van de extra fondsvorming wordt overeenkomstig de aanvraag besloten de looptijd van de AVV te bepalen op vijf jaar, te weten van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2018.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 15.39 van de Wm en artikel 1, onder i, van de regeling.

- k. Op grond van artikel 2, onder a, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de met de afvalbeheersstructuur te realiseren milieudoelstellingen aangegeven te worden.

Door LightRec is aangegeven dat de afvalbeheersstructuur is gericht op continuering van het huidige afvalbeheerssysteem van LightRec. Daarnaast heeft LightRec tot doel de implementatie van de Europese doelstellingen voor de inzameling van elektr(on)isch afval ook toe te passen op verlichting. Hierbij wordt gestreefd naar een inzamelpercentage van 45% in 2016 en 65% in 2019 van de op de markt gebrachte hoeveelheid en daarnaast wordt een perspectief geboden voor de recycling van fluorescentiepoeders.

In de komende jaren zal de verkoop van gasontladingslampen (TL en CFL) afnemen omdat deze naar verwachting worden vervangen door LED-verlichting. LightRec en de bij haar aangesloten producenten en importeurs van verlichting willen met de algemeen verbindend verklaring van de Overeenkomst voorkomen dat de inzameling en recycling van de afgedankte TL en CFL in de toekomst volledig voor rekening gaat komen van de producenten en importeurs van LED-verlichting. Daarom hebben zij besloten een fonds te vormen voor de verwachte toekomstige uitgaven (zie ook punt l onder fondshoogte).

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder a, van de regeling.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

- I. Op grond van artikel 2, onder b en c, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de organisatorische, technische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur voor die stof, dat preparaat of dat andere produkt overgelegd te worden.

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

#### Organisatorisch

Volgens de leidraad dient inzicht gegeven te worden in de loop van de verschillende afval- en geldstromen, de deelnemende partijen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Tenslotte moet inzicht gegeven worden in de betrokken rechtspersonen inclusief de statuten.

#### *Afvalstromen en geldstromen*

De inzameling en recycling (verwerking) van elektrische en elektronische apparatuur, waaronder verlichtingsapparatuur, afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere is georganiseerd binnen de structuur die is opgezet voor elektrische en elektronische apparatuur van de NVMP. De vereniging NVMP vormt de koepelorganisatie voor 7 productstichtingen. LightRec is een van deze productstichtingen. Wecycle is de uitvoeringsorganisatie van de NVMP.

Wecycle heeft contracten met gemeenten en bedrijven over de wijze van inzameling, zorgt voor de aanbestedingen van de benodigde logistiek en sortering en ziet toe op de recycling en de monitoring van de resultaten. Op grond van artikel 8 van het Rea is de verwerking van de ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur met gebruik van de beste beschikbare technieken.

De uitvoering verloopt op basis van de goedgekeurde mededeling en de deelnemersovereenkomst en in de toekomst op basis van de ABBO Verlichting. Het betreft hier een systeem dat de uitvoering is van de artikelen 3 en 4 van de Regeling zodat geen gebruik is gemaakt van de mogelijkheid van artikel 6 om op andere wijze dan in de artikelen 3 en 4 van de Regeling is voorgeschreven, een innamesysteem op te zetten.

#### *Deelnemende partijen, verantwoordelijkheden en rechtspersonen*

##### *LightRec*

Stichting LightRec Nederland is statutair gevestigd te Zoetermeer, adres Boerhavelaan 40, 2713 HX Zoetermeer. LightRec is een initiatief van de producenten en importeurs van verlichtingsapparatuur en -armaturen (spaarlampen, TL-buizen en LED-verlichting). LightRec maakt onderdeel uit van de Vereniging NVMP en heeft sinds 30 augustus 2005 een goedgekeurde collectieve mededeling conform het Bea met het referentienummer PBAA05005 en hiermee voldoen de deelnemers van LightRec aan de wettelijke verplichtingen uit het besluit.

##### *Vereniging NVMP*

Vereniging Nederlandse Verwijdering Metalektrische Producten waarin meerdere



stichtingen van producenten en importeurs van elektrische apparaten zijn verenigd, waaronder LightRec.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

#### Wecycle

Stichting Wecycle, uitvoeringsorganisatie voor de afvalbeheerstructuur van de vereniging NVMP, statutair gevestigd te Zoetermeer en tot 2010 bekend onder de naam Stichting Nederlandse Verwijdering Metalektrische Producten.

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

#### Gemeenten

Wecycle heeft afspraken met gemeenten waarin is vastgelegd dat Wecycle al de op grond van artikel 3 van het Rea door de gemeenten ingezamelde verlichtingsapparatuur afneemt en hiervoor een vergoeding betaald aan de gemeenten.

#### Detailhandel

Wecycle heeft afspraken met de detailhandel waarin is vastgelegd dat Wecycle al de door de detailhandel op grond van artikel 4 van het Rea ingezamelde verlichtingsapparatuur afneemt en hiervoor een vergoeding betaald aan de gemeenten.

#### Technisch

Volgens de leidraad dienen in ieder geval, de producten waarvoor de verwijderingsbijdrage wordt gebruikt, de gestelde kwaliteitseisen, het overdrachtpunt van de producten, de frequentie van inname, eventuele sorteeractiviteiten, het transport en de verwerkingstechnieken, vermeld te worden.

#### *Typen verlichtingsapparatuur*

- Onder gasontladings- of fluorescentielampen worden verstaan lampen waarin die licht geeft door het oplichten van een fluorescerende laag onder invloed van ultraviolette stralen die opgewekt worden door gasontlading in de lamp. Gebruikte gassen zijn neon, argon, xenon, krypton of een mengsel hiervan. spaarlampen of compacte fluorescentielamp (CFL) en TL lampen zijn voorbeelden van veel gebruikte gasontladingslampen.
- Onder een LED (light emitting diode) lamp wordt verstaan een lamp die licht geeft door een halfgeleidercomponent die licht uitzendt als er een elektrische stroom in de doorlaatrichting doorheen loopt.
- Onder gloeilampen worden verstaan lampen die licht produceren uit elektriciteit door een gloeidraad in een zuurstof-arme glazen bol door middel van een elektrische stroom te verhitten. Na september 2012 is de verkoop van nieuwe gloeilampen verboden.
- Onder halogeenvlampen worden verstaan lampen die licht produceren uit elektriciteit door een gloeidraad in een met hologeengas (jood, broom en chloor) gevulde glazen bol door middel van een elektrische stroom te verhitten. Gloeilampen en halogeenvlampen vallen niet onder de reikwijdte van de AVV.

#### *Inzameling en herverwerking*

LightRec draagt er zorg voor dat de door de gemeente en distributeur ingenomen lampen en armaturen van particuliere huishoudens wordt opgehaald, vervoerd en verwerkt conform artikel 8 van de Rea.

LightRec zamelt zowel lampen in uit de consumentenmarkt als uit het professionele circuit. De inzameling bij professionele partijen gebeurt op

afroep. Bij grote (ver)bouwprojecten verzorgt Wecycle grote containers op de werkplaats. Wecycle. Armaturen worden apart opgeslagen. Verder draagt LightRec er zorg voor dat verlichtingsapparatuur wordt vervoerd en verwerkt.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

#### *Verwerkingstechnieken*

Door LightRec worden de ingezamelde lampen en armaturen conform de door de Minister goedgekeurde mededeling voor het Bea en Rea, verwerkt volgens de best beschikbare technieken.

#### Financieel-economisch

Volgens de leidraad is er inzicht benodigd in de kosten van het verwijderingssysteem, een onderbouwing van de hoogte van de verwijderingsbijdrage en de eventuele fondsvorming.

#### *Inkomstenkant*

De financiering van de kosten van inzameling en recycling vindt plaats uit de inkomsten van de afvalbeheerbijdrage op lampen en armaturen.

Indien de afvalbeheersbijdrage ontoereikend is om de kosten in enig jaar te dekken, kan LightRec deze verhogen zoals omschreven in artikel 3.2 van de Overeenkomst.

Naast de reguliere begroting zal LightRec met behulp van een fonds de uitfasering van de nu nog in de verkoop zijnde CFL en TL dekken. LightRec vormt voor de producten die na 31 december 2011 op de markt zijn gekomen een fonds. Dit fonds is van belang om de continuïteit van de verwerking van CFL en TL te garanderen en voldoet fiscaal gezien aan de eisen die de Belastingdienst aan een dergelijke voorziening stelt. Zie ook hieronder bij het onderdeel fondsvorming.

#### *Uitgavenkant*

De volgende uitgaven zijn begroot:

- a. Operationele kosten
- b. Uitvoeringskosten Wecycle
- c. Kosten vereniging NVMP
- d. Bureaukosten LightRec
- e. Bestuurskosten LightRec

#### Ad a.

Onder operationele kosten wordt verstaan

- vergoedingen Retail
- vergoedingen gemeenten
- kosten voor inzamelen en sorteren
- kosten voor transport
- verwerkingskosten
- verwerkingsopbrengsten (negatief)
- kosten inzamelmiddelen
- kosten registratievergoedingen

#### Ad b.

Onder kosten uitvoeringsorganisatie Wecycle wordt verstaan:

- uitvoeringskosten Wecycle

Ad c.

Onder kosten vereniging NVMP wordt verstaan:

- algemene kosten
- projectkosten
- solidariteitsheffing

Ad d.

Onder bureaunkosten LightRec wordt verstaan:

- onderzoekskosten
- publiciteitskosten
- reis- en verblijfkosten
- kantoor en algemene kosten
- diensten van derden
- accountantskosten
- lidmaatschappen
- dotatie dubieuze debiteuren
- overige bureaunkosten

Ad e.

Onder bestuurskosten LightRec wordt verstaan:

- bestuurskosten
- secretariaatskosten
- overige bestuurskosten

#### *Fondsvorming*

Volgens artikel 2 onder b en c van de regeling mag een aandeel van de afvalbeheersbijdrage worden gebruikt voor fondsvorming. Dit fonds is voornamelijk bedoeld om onvoorziene kosten op te vangen. Onzekerheden in de begroting kunnen ontstaan waardoor een ketendeficit kan ontstaan. De AVV omvat alle verlichtingsapparatuur en armaturen. Tijdens de aanvraag tot de goedkeuring van de mededeling voor de Rea voor verlichting in 2005 (PBAAE05005) bestond verlichtingsapparatuur voor het overgrote deel uit gasontladingslampen (TL-lampen en spaarlampen). Sinds enkele jaren heeft de opkomst van LED verlichting een grote vlucht genomen. In 22 juli 2010 heeft LightRec een verzoek gedaan tot toevoeging van LED lampen aan de productcategorie verlichtingsapparatuur. Deze waren bij de eerdere mededeling uitgesloten. Hiermee is op 10 december 2010 ingestemd per besluit met referentie DUA1029231.

Vanaf 2020 worden gasontladingslampen niet meer verkocht, vanaf 2025 worden TL lampen uitgefaseerd.

De verwachting is dat dus de komende jaren de gasontladingslampen worden vervangen door LED lampen. De verkoop van gasontladingslampen zal daarom dalen, de verkoop van LED verlichting zal stijgen. In het systeem van producentenverantwoordelijkheid zoals dat in Nederland door LightRec wordt ingevuld, worden met de bijdrage die wordt afgedragen bij de verkoop van nieuwe lampen de kosten gedragen van de inzameling en verkoop van de lampen die in het afvalstadium terecht komen.

De inzameling en recycling van lampen op dit moment wordt dus voor het overgrote gedeelte gedragen door de verkoop van lampen op dit moment. Dit betekent dat door het vervangen van de gasontladingslampen de producenten

en importeurs van LED lampen in de toekomst dan volledig zullen opdraaien voor de inzameling en verwerking van gasontladingslampen. Er komen immers geen nieuwe gasontladingslampen op de markt.

Om deze ongelijkheid te ondervangen, hebben de producenten en importeurs ermee ingestemd dat LightRec namens hen een AVV aanvraagt. Met deze AVV wordt de inzameling en verwerking van alle lampen de komende 5 jaren gefinancierd. Het is de bedoeling met de huidige verkoop van lampen een extra bijdrage te innen om een buffer op te bouwen om de inzameling en verwerking van gasontladingslampen die in de komende jaren pas vrij komen, te borgen.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

De leidraad voor de AVV bevat de kaders waaraan een fonds moet voldoen, en hierbij wordt nadruk gelegd op de maximale fondshoogte.

De fondshoogte mag niet boven een maximaal toegestane grens van 1,5 keer de in 1 jaar begrote kosten van verwijdering (kosten voor inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport).

Van deze maximale fondshoogte gesteld in de leidraad kan worden afgeweken, maar dat moet met instemming van de Staatssecretaris.

De fondshoogte wordt jaarlijks bepaald aan de hand van de dan geldende parameters; dit is een fiscale verplichting. De Belastingdienst heeft het model waarmee de voorzieningberekening (fondsberekening) wordt uitgevoerd, geaccordeerd.

De kosten voor inzameling, sortering, transport en verwerking zijn in 2013 begroot op 2.073.000 euro. Per 1 januari 2013 is de afvalbeheersbijdrage voor lampen verhoogd van 12 naar 14 cent per lamp om het fonds te vullen. Indien nodig kan de afvalbeheersbijdrage worden verhoogd volgens de methodiek van artikel 3.2 van de Overeenkomst. Om de kosten van de uitfasering van de gasontladingslampen te kunnen betalen, zal door een verhoogde afvalbeheersbijdrage de fondshoogte in korte tijd flink moeten stijgen, en dan geleidelijk worden afgebouwd.

De verhouding van de hoogte van het fonds ten opzichte van de kosten voor inzameling, sortering, demontage, be- en verwerking en transport is in onderstaande tabel weergegeven:

jaar:	omvang fonds	verhouding ten opzichte van kosten
per 31-12-2013	5.346.600 euro	2,58
per 31-12-2014	6.381.466 euro	3,08
per 31-12-2015	6.261.192 euro	3,02
per 31-12-2016	5.083.131 euro	2,45
per 31-12-2017	3.887.144 euro	1,88
per 31-12-2018	3.053.544 euro	1,47
per 31-12-2019	2.455.264 euro	1,18
per 31-12-2020	2.105.916 euro	1,02

Uit de gegevens van LightRec komt naar voren dat door de afnemende inkomsten uit de afvalbeheersbijdrage van gasontladingslampen en de stijging van de verkoop van LED- het fonds van LightRec de eerste jaren snel zal stijgen. Door de langere levensduur van LED verlichting ten opzichte van spaar- en TL verlichting, zal vervolgens de fondshoogte dalen tot bijna 0. Tegen 2027 zullen alle TL en spaarlampen van de markt zijn verdwenen en zijn

verwerkt. Met de fondsvorming wil LightRec in de nabije toekomst hiermee de financiering veilig stellen van de verwerking van afgedankte gasontladingslampen. Bovenstaande motivatie voor afwijking van de in de Leidraad voor de avv gestelde maximale hoogte van de fondsvorming is voorgelegd aan de Staatssecretaris. Deze heeft ingestemd met het afwijken van de maximale fondshoogte voor de gestelde periode.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder b en c, van de regeling.

- m. Op grond van artikel 2, onder d, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop de afvalbeheersstructuur past in internationaal verband aangegeven te worden.

De basis voor de producentensystemen in de verschillende Europese lidstaten is de Richtlijn 2012/19/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA). LightRec geeft aan dat in elk van de lidstaten er ten minste één collectieve inzamelorganisatie bestaat voor verlichting. Het merendeel spitst zich toe op de inzameling en verwerking van lampen. Steeds meer gaan inzamelsystemen over op de inzameling van armaturen. LightRec werkt met veel van deze inzamelsystemen samen.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder d, van de regeling

- n. Op grond van artikel 2, onder e, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de marktstructuur van degenen die die stof, dat preparaat of dat andere product in Nederland invoeren of op de markt brengen, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient in ieder geval ingegaan te worden op het aantal bedrijven dat actief is op de markt, de omzet van deze bedrijven en of er sprake is van een groeiemarkt.

De markt voor verlichtingsapparatuur afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens is een internationale markt.

Aangezien er naast de goedgekeurde mededeling van LightRec geen andere goedgekeurde mededelingen zijn voor de categorie 5 afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens, zijn nagenoeg alle producenten en importeurs die apparatuur op de Nederlandse markt brengen, aangesloten bij LightRec.

Op de Nederlandse markt zijn circa 397 bedrijven actief. Jaarlijks wordt ongeveer 13.800 ton verlichtingsapparatuur in Nederland afgezet. LightRec zamelt jaarlijks ongeveer 3.500 ton verlichtingsapparatuur in.

De markt van verlichting wijzigt op dit moment sterk door de introductie van LED. De producenten van de conventionele vormen van verlichting schakelen zelf om naar LED, echter ook producenten die tot voor kort op de markt voor elektrische en elektronische apparatuur met andere LED-toepassing (beeldschermen, telefoons) actief waren richten zich op verlichting. Met de komst van LED vindt ook een verlenging van de levensduur van verlichting plaats en een afname van het energiegebruik door verlichting. De verlenging van de levensduur is meegenomen in de opbouw van de voorziening en de projectie voor de wijze en snelheid van uitfasering van CFL en TL.

De afvalbeheerbijdrage en de afvalbeheerstructuur hebben geen invloed op de mededinging op de markt van verlichting. LightRec heeft om dit te motiveren dit laten onderzoeken door een onafhankelijk advocatenkantoor. LightRec brengt de kosten van de collectieve structuur in de vorm van een afvalbeheerbijdrage in rekening bij de deelnemers en stelt geen verdere eisen. De dienstverlening op het gebied van inzameling en recycling vindt plaats op basis van aanbesteding door Wecycle.

De aanvrager heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan artikel 2, onder e van de regeling

- o. Op grond van artikel 2, onder f, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is een ieder van de onder e bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken, aangegeven te worden.

Naast de goedgekeurde mededeling van LightRec zijn er geen andere goedgekeurde mededelingen voor de categorie 5 afkomstig van particuliere huishoudens of daarmee naar aard en hoeveelheid vergelijkbare apparatuur van bedrijven en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, niet zijnde apparatuur afkomstig van particuliere huishoudens. Alle geregistreerde producenten en importeurs zijn daarmee aangesloten bij LightRec. Onder de aangesloten producenten en importeurs is tijdens jaarbijeenkomsten en middels de website en in leden- en nieuwsbrieven ruim aandacht besteed aan de voornemens en aanvraag van de algemeen verbindend verklaring. Deze leden zijn ook gevraagd in te stemmen met het voornemen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder f, van de regeling.

- p. Op grond van artikel 2, onder g, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop getracht is te voorkomen dat gebruikers van die stof, dat preparaat of dat andere product in de praktijk meer dan eenmaal een bijdrage voor het beheer daarvan verschuldigd zullen zijn, aangegeven te worden.

De afvalbeheersbijdrage bestaat uit een bedrag per productcategorie (lampen of armaturen). In dit bedrag is vanaf 2013 een component opgenomen voor toevoeging aan de voorziening voor CFL en TL. De producenten en importeurs betalen op basis van hun opgave van op de markt gebrachte aantallen de bijdrage. De afvalbeheersbijdrage is niet zichtbaar per product bij de verkoop

aan consumenten.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder g, van de regeling.

- q. Op grond van artikel 2, onder h, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze waarop aan de consument voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheersbijdrage, aangegeven te worden. Indien de verwijderingsbijdrage geen consumenten, maar bedrijven treft, zullen de voorlichtingsactiviteiten uiteraard moeten worden toegespitst op deze bedrijven.

Ons kenmerk  
IENM/BSK-2014/20532

LightRec heeft als vast onderdeel van haar werkzaamheden het informeren van consumenten en bedrijven door middel van campagnes. Dit wordt in samenwerking met Wecycle uitgevoerd. De campagnes bestaan onder andere uit televisie- en radioreclames, aanwezigheid op diverse beurzen en aanwezigheid in bijvoorbeeld tuincentra, bouwmarkten en kruidenierswinkels. Verder worden regelmatig persberichten uitgebracht, wordt actief op sociale media geadverteerd, wordt samengewerkt met scholen om lesmateriaal en educatie pakketten aan te bieden over recycling en worden themaweken georganiseerd voor bewustmaking van recycling bij kinderen.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder h, van de regeling.

- r. Op grond van artikel 2, onder i, van de regeling dient naast de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage in ieder geval de wijze van rapportage over de voortgang van de punten onder a tot en met d van de regeling, aangegeven te worden.

Volgens de leidraad dient aangegeven te worden de wijze waarop de informatie wordt verzameld, de frequentie waarmee de informatie wordt verzameld en een schatting van de betrouwbaarheid van de informatie.

De monitoring van de resultaten van de afvalbeheerstructuur wordt gedaan door LightRec en Wecycle. In een jaarlijkse rapportage van LightRec en Wecycle wordt verslag gedaan over de behaalde resultaten over het voorgaande jaar op basis van artikel 16 van de Rea.

Tevens laat LightRec regelmatig onderzoek uitvoeren om een beeld te krijgen van de voorraden van te recyclen verlichting die bij consumenten (particulieren en bedrijven) aanwezig is.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2, onder i, van de regeling.

**Gelet op het voorgaande en artikel 15.37 van de Wet milieubeheer,**

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**

**BESLUIT**

- I. de Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage voor lampen en armaturen algemeen verbindend te verklaren vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot 31 december 2018 of zoveel eerder als de Overeenkomst voortijdig eindigt.

**Ons kenmerk**  
IENM/BSK-2014/20532

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld

Van dit besluit zal mededeling gedaan worden in de Staatscourant onder bijvoeging van de tekst van de Overeenkomst.